

В диссертационный совет Д 224.008.01 на базе
Федерального государственного бюджетного учреждения
«Всероссийский научно-исследовательский институт труда»
Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора экономических наук Есаулковой Татьяны Станиславовны на диссертацию Кирюхина Сергея Владимировича на тему: «Совершенствование пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: вопросы теории и практики», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)

Актуальность темы исследования. Пенсионное обеспечение военнослужащих играет значимую роль не только в системе социальной защиты. Ему придается несравненно большее значение, так как оно влияет на обеспечение национальной безопасности и обороны страны. От того, какую социальную защиту военнослужащие получают при выходе на пенсию, во многом зависит престижность военной службы, привлечение на нее высокопрофессиональных специалистов, что непосредственно отражается на уровне обеспечения национальной безопасности и обороны Российского государства.

Вместе с тем в современном российском военном пенсионировании в настоящее время имеет место целый ряд проблем, которые актуализируют выбранную соискателем тему исследования. Одной из таких проблем является дифференциация условий назначения и выплаты военных пенсий в разных силовых структурах государства, что создает неравенство в военном пенсионировании и требует корректировки. Нуждаются в пересмотре и так называемый «понижающий коэффициент», введенный несколько лет назад и учитываемый при назначении военных пенсий, а также базовое денежное довольствие, с которого рассчитывается военная пенсия.

Требует изменения и расчет страховой пенсии по старости для военных пенсионеров, имеющих право на ее получение (так, фиксированная выплата к этой пенсии не выплачивается, хотя страховые взносы за данного работника уплачивались в полном объеме).

Следует также отметить, что тема участия военнослужащих в системе обязательного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного обеспечения сейчас в период очередного этапа реформирования российской пенсионной системы весьма актуальна и требует своего теоретического осмысления. Важны теоретико-методологическое обоснование и концептуальное определение социально-экономической сущности военных пенсий и военного пенсионирования в целом.

Длящееся не одно десятилетие реформирование пенсионной системы Российской Федерации до сравнительно недавнего времени кардинально не отражалось на государственном пенсионном обеспечении военнослужащих. Но на различных уровнях в последние годы указанный вид государственного пенсионного обеспечения предлагается радикально трансформировать. В частности, предлагается повысить нижнюю «планку» выслуги лет, дающей право на соответствующую пенсию (с 20 лет до 25 лет); заменить эту пенсию единовременным выходным пособием; установить начало пенсионных выплат не после непосредственного увольнения со службы, а при достижении лицом общеустановленного пенсионного возраста и т.п. Однако такое реформирование нуждается в серьезной теоретической проработке, необходимы научные исследования того, как процесс преобразования военного пенсионирования отразится на моральном духе военнослужащих, эффективности выполнения ими профессиональных задач.

Таким образом, представленная совокупность факторов свидетельствует об актуальности и значимости для теории и практики выбранной темы диссертационного исследования.

Оценка структуры и содержания диссертационной работы, ее завершенность. Тексты диссертации, автореферата Кирюхина С.В. соответствуют критериям, предусмотренным ВАК при Минобрнауки России. Структуру самой диссертации характеризуют четкость, завершенность, логичность изложения материала. Исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 175 наименований и 10 приложений.

Во введении сформулированы актуальность выбранной темы, цель и задачи исследования, его объект и предмет; представлена степень научной разработки проблемы; сформулированы положения научной новизны;

раскрыты методологические основы исследования, его теоретическая и практическая значимость.

В 1-й главе диссертации *«Концептуальные и методологические основы исследования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства»* соискатель на основе анализа атрибутивных признаков государственного пенсионного обеспечения раскрыл место в этой системе военного пенсионирования; им подробно исследованы отличительные черты пенсионного обеспечения лиц, проходивших службу в силовых структурах государства; критически оценив зарубежный опыт такого обеспечения, соискатель акцентировал внимание на военном пенсионировании как институте специальных пенсий (С.15-57).

Во 2-й главе диссертации *«Российская система пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: анализ текущего состояния»* диссертант исследовал социально-экономические и финансовые аспекты военного пенсионирования; детально изучил и выявил проблемы в механизмах назначения, расчета, перерасчета, выплаты пенсии за выслугу лет, других видов военных пенсий; раскрыл проблемные моменты в действующей дифференциации государственного пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в разных силовых структурах государства (С.58-94).

В 3-й главе диссертации *«Совершенствование системы пенсионного обеспечения военнослужащих в ракурсе современного этапа реформирования российской пенсионной системы»* соискателем проанализированы предлагаемые на разных уровнях модели возможного реформирования отечественного военного пенсионирования; представлена авторская концепция данного реформирования; сформулированы предложения, направленные на совершенствование механизмов назначения, расчета, перерасчета и выплаты военных пенсий, прежде всего, пенсии за выслугу лет (С.95-136).

В заключении представлены общие выводы и предложены практические рекомендации.

Обоснованность, достоверность научных положений, выводов и рекомендаций теоретического и прикладного характера, содержащихся в диссертации, подкреплены их соотношением с результатами исследований

ведущих ученых и практиков, обращавшихся к проблематике военного пенсионирования. Кроме того, автор корректно и эффективно использовал категориально-понятийный аппарат экономической науки, а также научные методы исследования. Для подтверждения выводов соискатель применял эмпирический материал, нормативную правовую базу, проводил необходимые эконометрические расчеты.

Положения, выносимые на защиту, выводы и рекомендации прошли апробацию в выступлениях автора на международных и общероссийских научно-практических конференциях, в публикациях в рецензируемых научных изданиях, включенных в перечень ВАК при Минобрнауки России (7 научных статей общим объемом 3,7 п.л.).

Научная новизна положений, выводов и рекомендаций диссертационного исследования заключается в обосновании необходимости выделения института военных пенсий в российской пенсионной системе, предложении моделей реформирования современного отечественного военного пенсионирования в целях его упорядочения, унификации механизмов, повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих.

К положениям новизны следует отнести:

1. Разработку, обоснование авторского определения понятия «институт военных пенсий» как совокупности экономических, организационных и социально-трудовых отношений, возникающих в связи с образованием и функционированием относительно устойчивых структур и механизмов, создаваемых государством на основе юридических, финансовых и организационных мер в целях формирования системы военного пенсионирования; раскрытие и аргументацию социально-экономического содержания этого института, а также его финансово-экономической сущности.

2. Выявление современных черт российского военного пенсионирования, отражающих как общемировые тренды, так и отечественную специфику (например, наличие понижающего коэффициента при назначении пенсии за выслугу лет и особенности его расчета при выплате этой пенсии).

3. Установление специфики назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет в разных силовых структурах государства; рекомендации по унификации военного пенсионирования, базирующиеся на введении института военных пенсий; предложения конкретных вариантов

реформирования структуры органов, курирующих пенсионное обеспечение военнослужащих в разных силовых ведомствах (на основе возможных их объединений).

4. Предложения по реформированию российского военного пенсионирования: увеличение (при определенных условиях) нижней границы выслуги лет до 25 лет для получения права на соответствующую пенсию, что должно сопровождаться мерами компенсационного характера; пересмотр базового денежного довольствия, с которого рассчитывается пенсия за выслугу лет (включение в него надбавок за особые условия военной службы, выполнение задач, связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время); изменение структуры денежного довольствия военнослужащих в целях увеличения доли окладов по воинской должности и воинскому званию, надбавки за выслугу, образующих базовое денежное довольствие военнослужащего, с которого рассчитывается пенсия за выслугу лет, до 70% в общей структуре денежного довольствия военнослужащего; пересмотр размера надбавки за выслугу лет в сторону увеличения; введение ежемесячной надбавки для военнослужащих, имеющих выслугу 25 и более лет, в размере 30% пенсии от выслуги лет, которую они могли бы получить в случае их увольнения; увеличение размера единовременного пособия при увольнении со службы; принятие системы мер в целях обеспечения права на повышенную индексацию военных пенсий, согласно действующим нормам права; формирование расширенной и эффективной системы мер, связанных с адаптацией военнослужащих к гражданской жизни после их увольнения со службы.

5. Теоретико-методологическое обоснование авторских моделей использования страховых механизмов в отечественном военном пенсионировании, в связи с чем в работе предложены: во-первых, модели на основе продления действия Программы софинансирования формирования накопительной пенсии или создание новой аналогичной программы для военнослужащих в системе обязательного пенсионного страхования (ОПС); во-вторых, модели формирования накопительной/негосударственной пенсии на основе пенсионных схем, предусматривающих софинансирование со стороны военнослужащего и государства, в системе негосударственного

пенсионного обеспечения (НПО) в негосударственных пенсионных фондах/страховых компаниях, отобранных по конкурсу.

Положения, выносимые на защиту, предложенные рекомендации в надлежащей степени аргументированы, обладают новизной и являются личными авторскими наработками.

Теоретическое и практическое значение работы. *Теоретическое значение* проведенного исследования заключено в теоретико-методологическом обосновании значимости института военных пенсий, необходимости его введения в российскую пенсионную систему, раскрытии его социально-экономической сущности. Кроме того, в исследовании представлены авторские определения понятий «институт военных пенсий», «военная пенсия», «пенсия за выслугу лет», расширяющие существующий категориально-понятийный аппарат теории пенсионного обеспечения; обобщен и проанализирован опыт современного реформирования института военных пенсий в зарубежных странах; проведен анализ предлагаемых моделей реформирования российского военного пенсионирования; с учетом результатов данного анализа, а также зарубежного опыта предложены направления возможного его реформирования; разработаны модели включения страховых механизмов в военное пенсионирование в целях повышения уровня пенсионного обеспечения лиц, несущих службу в силовых структурах нашего государства.

Практическое значение диссертации состоит в формулировании предложений по унификации российского военного пенсионирования, обосновании рекомендаций по его реформированию, разработке конкретных мер повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих.

Замечания и вопросы по диссертационной работе. Сложность анализируемой проблематики, особенности военного пенсионирования требуют для ясности понимания пояснения ряда моментов, так:

1. *Остается непроясненным вопрос, как введение института военных пенсий отразится на структуре пенсионной системы, потребует ли это дополнительного финансирования, если да, то в каком размере?*

2. *Автор предлагает пересмотреть действующий механизм назначения страховой пенсии по старости для военных пенсионеров, включив в него фиксированную выплату. Но не приведет ли это к нарушению принципа*

социальной справедливости, так как для большинства пенсионеров получение второй пенсии не доступно вовсе?

3. Хотелось бы иметь расчеты того, насколько потребуется увеличить бюджет силовых структур (например, Министерства обороны Российской Федерации), если ввести модель участия военнослужащих в системе негосударственного пенсионного обеспечения?

Данные замечания носят уточняющий характер и не влияют на высокую положительную оценку работы.

Заключение о соответствии работы критериям, установленным ВАК при Минобрнауки России. Диссертация Кирюхина С.В. на тему: «Совершенствование пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: вопросы теории и практики» представляет собой самостоятельную и завершённую работу, соответствующую Паспорту научной специальности ВАК при Минобрнауки России 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда), конкретно: п.5.12. Проблемы социального обеспечения, социального страхования и социальной защиты населения, типы и формы обеспечения; пенсионная система и перспективы ее развития; п.5.13. Социальная политика, ее стратегия и приоритеты; социальное положение трудящихся, их социально-профессиональных и социально-территориальных групп; социальное развитие хозяйственных систем и социальная безопасность; п.5.17. Качество и уровень жизни населения - вопросы методологии, теории и практики, пути их повышения. Доходы и потребление, сбережения и накопления населения.

По теме диссертационного исследования опубликованы 6 научных статей (общим объемом 4,6 п.л., в том числе лично авторские - 4,1 п.л.), в журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации. Публикации и автореферат отражают основное содержание диссертации.

Таким образом, диссертационное исследование Кирюхина С.В. на тему: «Совершенствование пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: вопросы теории и практики» соответствует требованиям к кандидатским диссертациям, предусмотренным «Положением о порядке присуждения ученых степеней» (Постановление Правительства Российской Федерации 24.09.2013 №842), а ее автор, Кирюхин

Сергей Владимирович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по научной специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Официальный оппонент:
доктор экономических наук,
Генеральный директор
ООО «Специализированная депозитарная компания «Гарант»

Т.С.Есаулкова



Общество с ограниченной ответственностью «Специализированная депозитарная компания «Гарант»

Адрес: 123100, Москва, Краснопресненская набережная, 8, офис 1032.

Телефон: 84957775683

Email: mail@sdkgarant.ru

Сайт: www.sdkgarant.ru

*Личную подпись Т.С. Есауловой
заверяю*

Главный специалист отдела
по работе с персоналом
Николаева Ю.В.

14.07.2022