

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ТРУДА МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

На правах рукописи

КИРЮХИН Сергей Владимирович

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦ,
ПРОХОДИВШИХ ВОЕННУЮ СЛУЖБУ В СИЛОВЫХ СТРУКТУРАХ
ГОСУДАРСТВА: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Специальность 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством
(экономика труда)

ДИССЕРТАЦИЯ
на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель -
доктор экономических наук, профессор
Сафонов А.Л.

Москва - 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Концептуальные и методологические основы исследования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства.....	15
1. Система государственного пенсионного обеспечения: место в ней пенсионного обеспечения военнослужащих.....	15
2. Общая характеристика и особенности пенсионного обеспечения военнослужащих.....	26
3. Пенсионное обеспечение военнослужащих как институт специальных пенсий: анализ зарубежного опыта.....	39
Глава 2. Российская система пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: анализ текущего состояния.....	58
1. Социально-экономические и финансовые вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации.....	58
2. Анализ алгоритмов формирования отдельных видов военных пенсий.....	71
3. Особенности пенсионного обеспечения в силовых структурах государства....	83
Глава 3. Совершенствование системы пенсионного обеспечения военнослужащих в ракурсе современного этапа реформирования российской пенсионной системы.....	95
1. Модели реформирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих.....	95
2. Разработка и обоснование предложений по внедрению страховых механизмов в пенсионное обеспечение военнослужащих.....	110
3. Совершенствование механизмов назначения, расчета и перерасчета военных пенсий.....	126
Заключение.....	137
Список использованных источников.....	146
Приложения.....	172

Введение

Актуальность темы исследования. Пенсионное обеспечение военнослужащих является не только одной из эффективных мер их социальной защиты, но и входит в систему важнейших факторов, влияющих на обеспечение национальной безопасности, обороны страны и охрану правопорядка. От того, какие пенсионные выплаты и иные льготы будет получать военнослужащий после завершения военной службы, во многом зависит ее престиж, привлечение на нее высокопрофессиональных специалистов, а, следовательно, и уровень готовности силовых структур государства выполнять поставленные перед ними задачи. Повышенный уровень пенсионного обеспечения военнослужащих практически во всех экономически развитых странах является частью политики, проводимой государством по отношению к силовым структурам, так как именно они решают базисные задачи по защите национальных интересов.

В большинстве этих стран военные пенсии являются частью института специальных пенсий. Военные пенсии отличаются повышенным размером, более благоприятными условиями исчисления, достаточно ранним (по сравнению с общеустановленным) возрастом получения права на пенсию. Все это является компенсацией тягот и лишений военной службы, рисков, связанных с необходимостью и готовностью военнослужащих выполнять поставленные задачи по обороне страны и защите ее национальных интересов в любых условиях, в том числе сопряженных со значительными опасностями и угрозами для жизни и здоровья. Отсюда следуют и обязательства государства обеспечить особую социальную защиту военнослужащим, в том числе их достойное пенсионное обеспечение.

Процессы реформирования национальных пенсионных систем до недавнего времени затрагивали, как правило, их общие пенсионные схемы и не касались института специальных пенсий. Однако в ряде стран в последнее время именно данный институт подвергается все большему реформированию, что отразилось и на институте военных пенсий (так, пересматривается нижняя граница выслуги лет

для назначения соответствующей пенсии, для военнослужащих разрабатываются новые пенсионные схемы, в том числе внедряются страховые механизмы и пр.).

В нашей стране пенсионное обеспечение военнослужащих включено в систему государственного пенсионного обеспечения. При этом в данную систему входит пенсионное обеспечение военнослужащих разных силовых структур, которое при некоторых различиях имеет схожие механизмы пенсионирования. В связи с этим в диссертационном исследовании понятие «военнослужащий» применено ко всем лицам, несущим военную и приравненную к ней службу, а под силовыми структурами государства подразумеваются те, которые перечислены в Законе Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу» (далее - Закон о военных пенсиях) [32].

Несмотря на то, что пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства (военное пенсионирование), на протяжении последних лет в целом не подвергалось существенной модернизации, а проводимые здесь изменения носили характер параметрических, однако все чаще эксперты, ученые, представители государственных структур стали предлагать варианты его кардинального реформирования. В частности, сформулированы предложения по повышению нижней границы выслуги лет (с 20 лет до 25 лет) для получения права на пенсию за выслугу лет, изменению даты начала выплат данной пенсии (не после увольнения с военной службы, а при наступлении общеустановленных пенсионных оснований), установлению выплаты единовременного пособия при увольнении при выслуге 20 лет вместо назначения соответствующей пенсии и пр.

Однако реформирование не может совершаться ради реформирования. Важно уяснить, во-первых, насколько нынешняя система военного пенсионирования отвечает требованиям и задачам сегодняшнего дня и нуждается в модернизации. Во-вторых, как предлагаемые варианты реформирования отразятся на материальной обеспеченности военных пенсионеров. В-третьих, в какой мере они повлияют на состояние силовых структур, их способность выполнять поставлен-

ные перед ними задачи и как будут восприняты военнослужащими. Любые пенсионные нововведения отражаются на действующих военнослужащих. Например, увеличение нижней границы выслуги для получения права военнослужащим на соответствующую пенсию пролонгирует срок его военной службы, а это, в свою очередь, создает риск утраты им профессиональной трудоспособности из-за длительного неблагоприятного воздействия различного рода факторов, обусловленных спецификой военной службы. В-четвертых, насколько предлагаемые варианты реформирования военного пенсионирования соотносятся с целями и задачами, которые ставятся перед той или иной силовой структурой государства в настоящий период. Подытоживая изложенное выше, можно сделать вывод, что реформы пенсионного обеспечения военнослужащих должны проводиться системно, иметь научную основу и опираться на обоснованные прогнозные оценки.

Помимо практических причин анализируемая тема нуждается и в теоретическом осмыслении. Так, нуждается в теоретической разработке понимание института военных пенсий, к этому следует добавить отсутствие полноценных определений понятий пенсионного обеспечения военнослужащих, военных пенсий, пенсии за выслугу лет.

Таким образом, совокупность причин теоретического и практического характера свидетельствует об актуальности и значимости выбранной темы диссертационного исследования.

Степень разработанности проблемы. В процессе написания диссертационной работы особое внимание было уделено исследованиям, авторы которых внесли существенный вклад в развитие теории пенсионного обеспечения и пенсионного страхования (работы Г.И.Андрющенко, Н.А.Волгина, И.А.Волкова, Ю.В.Воронина, Е.Ш.Гонтмахера, М.Э.Дмитриева, М.Л.Захарова, П.Л.Каминского, Е.Е.Мачульской, М.Б.Напсо, В.Г.Павлюченко, С.Ю.Попкова, В.Д.Роика, А.Л.Сафонова, В.М.Смирнова, А.К.Соловьева, А.В.Столярова, К.В.Угодникова, Ю.Ю.Финогеновой, Л.П.Якушева [70; 79; 80; 81; 82; 91; 96; 103;

116; 122; 131; 137; 144; 145; 153; 158] и др.). В этих работах были раскрыты теоретико-методологические основы изучения российской пенсионной системы.

Отдельную группу составили труды зарубежных авторов, исследовавших проблемы пенсионного обеспечения военнослужащих. Здесь видное место заняли работы, посвященные вопросам реформирования института специальных пенсий и военных пенсий, в частности (над этой проблематикой работали Дж.Ариан, Б.Дж.Аш, Н.Бетчер, Дж.Джеймс, Р.Джонсон, К.Н.Камарк, М.Г.Мэтток, Дж.Сингх, Дж.Т.Уорнер, Ч.А.Хеннинг, Дж.Хосек [159; 160; 161; 165; 168; 172] и др.).

Тема пенсионного обеспечения военнослужащих и вопросы его модернизации стали предметом изучения в трудах таких исследователей, как Е.Е.Ананьева, М.М.Аранжереев, И.А.Багдасарян, Д.Н.Ермаков, А.В.Ефремов, А.В.Каляшин, А.В.Кириллов, В.М.Корякин, А.В.Кудашкин, Д.Ю.Мангаников, А.В.Потапов, Н.Д.Потапова, А.Д.Савенко, И.Г.Савин, Н.В.Тютюнов, С.А.Хмелевская [69; 71; 72; 92; 102; 109; 110; 111; 113; 115; 139; 140; 149; 150; 151; 154] и др. В данных работах анализировались проблемы специфики военного пенсионирования, проводился сравнительный анализ российской системы пенсионного обеспечения военнослужащих с аналогичной системой в зарубежных странах, а также исследовались вопросы эволюции военного пенсионирования в отечественной истории.

Вместе с тем целый ряд проблем военного пенсионирования нуждается в современном осмыслении в связи с очередным витком модернизации российской пенсионной системы. Так, повышение общеустановленного пенсионного возраста обусловило появление вариантов реформирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих, в том числе тех, в которых предусмотрено повышение нижней границы выслуги лет для назначения соответствующей пенсии. Все более широкое применение страховых механизмов в проведении реформирования военного пенсионирования в зарубежных странах поднимает вопрос о возможности внедрения этих механизмов и в российском пенсионном обеспечении военнослужащих.

Цель исследования - разработка теоретико-методологических обоснований и практических мер совершенствования пенсионного обеспечения военнослужащих силовых структур государства.

В соответствии с поставленной целью в диссертационном исследовании решались следующие **задачи**:

- аргументировать необходимость выделения института военных пенсий в качестве самостоятельного института в российской пенсионной системе, в связи с чем разработать авторские определения понятий «институт военных пенсий», «военная пенсия», раскрыть социально-экономические основы военного пенсионирования;

- установить особенности и выявить основные тенденции современного этапа развития пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства;

- определить специфику пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в разных силовых структурах государства; обосновать и предложить меры по возможной унификации военного пенсионирования;

- сформулировать базисные направления реформирования пенсионного обеспечения лиц, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям, касающиеся назначения, расчета и перерасчета военных пенсий; раскрыть условия, при которых возможно изменение нижней границы выслуги лет в сторону ее возрастного увеличения для назначения соответствующей пенсии;

- разработать и обосновать модели внедрения страховых механизмов в пенсионное обеспечение военнослужащих; сформулировать и аргументировать предложения по совершенствованию механизмов назначения, исчисления страховой пенсии по старости для лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства.

Объектом исследования является российская система пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу.

Предметом исследования - социально-трудовые и организационно-экономические, и отношения, образующиеся в процессе пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу.

Теоретическая основа исследования - фундаментальные труды российских и зарубежных авторов, посвященные вопросам экономической теории, государственного пенсионного обеспечения и пенсионного страхования, военного пенсионирования, государственного управления, социальной защиты военнослужащих. Именно эти работы составили теоретико-методологическую основу исследования, сформировали его категориально-понятийный аппарат.

Нормативно-правовая основа исследования - федеральные, региональные, а также ведомственные нормативные правовые акты и документы, регулирующие отношения, касающиеся военной службы, денежного довольствия военнослужащих, их пенсионного обеспечения, а также аналогичные акты и документы, регулирующие подобные отношения в зарубежных странах.

Методологическую основу исследования составили общенаучные методы исследования, а именно: методы системного анализа (применены при раскрытии государственного пенсионного обеспечения как системы и места в ней военного пенсионирования), структурно-функциональный метод (использован при определении структуры базового денежного довольствия для расчета пенсии за выслугу лет, при установлении механизмов функционирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих), сравнительный метод (применен для сравнения систем пенсионного обеспечения военнослужащих в российских силовых структурах и силовых структурах зарубежных стран), институциональный метод (использован для обоснования института военных пенсий), а также частные методы экономической науки (статистического анализа - при анализе текущего состояния пенсионного обеспечения военнослужащих; актуарных расчетов и экономико-математического моделирования - при расчете страховых моделей пенсионирования с участием военнослужащих).

Эмпирической основой исследования являются официальные данные, размещенные на сайтах Правительства Российской Федерации, Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, Росгвардии, СК России, иных силовых структур государства, а также Федеральной службы государственной статистики (Росстата), Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС); результаты ряда социологических исследований, посвященные проблемам пенсионного обеспечения военнослужащих, а также вопросам их занятости после увольнения с военной службы; материалы печатных и электронных СМИ, в которых анализировалась тема военного пенсионирования.

Научная новизна результатов исследования состоит в разработке концептуального подхода, обосновывающего необходимость выделения института военных пенсий в российской системе пенсионного обеспечения в качестве самостоятельного института в целях упорядочения правовой основы военного пенсионирования, унификации его механизмов для разных силовых структур, повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих, что позволило предложить и аргументировать разные модели реформирования существующей системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства.

Основные научные результаты диссертации, выносимые на защиту:

1. Разработано и обосновано авторское определение понятия «институт военных пенсий» как совокупности экономических, организационных и социально-трудовых отношений, возникающих в связи с образованием и функционированием относительно устойчивых структур и механизмов, создаваемых государством на основе правовых, финансовых и организационных мер в целях формирования системы военного пенсионирования; аргументировано, что по своему социально-экономическому содержанию этот институт направлен на компенсацию трудностей и рисков, связанных с особыми условиями и характером профессиональной деятельности военнослужащих, а по своей финансово-экономической сущности

представляет компенсацию утраченного денежного довольствия военнослужащего в связи с его увольнением с военной службы по пенсионным основаниям.

Выявлены и обоснованы причины, аргументы и доказательства, обуславливающие необходимость введения института военных пенсий в качестве самостоятельной составляющей в российскую пенсионную систему (необходимость упорядочения правовых основ военного пенсионирования, унификации механизмов и оптимизации реализующих его структур в целях повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих, учета специфики при реформировании указанного обеспечения).

2. Раскрыты особенности и тенденции современного этапа развития пенсионного обеспечения военнослужащих в нашей стране, отражающие, с одной стороны, его мировые тренды (увеличение бюджетных расходов на пенсионное обеспечение военнослужащих; реформирование института военных пенсий в целях его оптимизации и одновременно сохранения большинства преференций для военнослужащих), а с другой стороны, тренды, выражающие специфику отечественной системы военного пенсионирования (тенденция на нивелирование различий в механизмах назначения, расчета и перерасчета пенсий в разных силовых структурах государства, существование разнонаправленной динамики изменения численности военных пенсионеров в этих структурах, повышение предельного возраста нахождения на военной службе, несоответствие за последние годы темпов увеличения размера денежного довольствия военнослужащих и военных пенсий росту уровня инфляции и др.).

3. Выявлены особенности назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет в разных силовых структурах государства, которые проявляются в специфике механизма формирования денежного довольствия военнослужащих, условиях назначения и порядке расчета пенсий за выслугу лет, размерах пенсионных выплат; обосновано, что введение института военных пенсий способствовало бы большей унификации механизмов военного пенсионирования во всех силовых структурах государства; предложены варианты оптимизации

структуры органов, отвечающих за пенсионное обеспечение военнослужащих в разных силовых ведомствах (на основе вариативных конфигураций объединения этих структур в три или четыре базовые).

4. Определены и обоснованы основные направления реформирования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: *увеличение* (при определенных условиях) нижней границы выслуги лет до 25 лет для получения права на соответствующую пенсию, что должно сопровождаться мерами компенсационного характера; *пересмотр базового денежного довольствия*, с которого рассчитывается пенсия за выслугу лет (включение в него надбавок за особые условия военной службы, за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время); *изменение структуры денежного довольствия* военнослужащих в целях увеличения доли окладов по воинской должности и воинскому званию, надбавки за выслугу, образующих базовое денежное довольствие военнослужащего, с которого рассчитывается военная пенсия, до 70% в общей структуре денежного довольствия военнослужащего; *пересмотр размера надбавки за выслугу лет* в сторону увеличения; введение ежемесячной надбавки для военнослужащих, имеющих выслугу 25 и более лет, в размере 30% пенсии от выслуги лет, которую они могли бы получить в случае их увольнения; *увеличение размера единовременного пособия* при увольнении с военной службы; принятие системы мер в целях обеспечения права на *повышенную индексацию* военных пенсий, согласно действующим нормативным правовым актам; формирование расширенной и эффективной системы мер, связанных с *адаптацией военнослужащих* к гражданской жизни после увольнения с военной службы.

5. В целях повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих разработаны модели внедрения страховых механизмов в систему военных пенсий: а) модели на основе пролонгирования существующей Программы софинансирования формирования накопительной пенсии или создание новой аналогичной программы для военнослужащих в системе обязательного пенсионного страхова-

ния; б) модели формирования накопительной/негосударственной пенсии на основе пенсионных схем, предполагающих софинансирование со стороны военнослужащего/военного пенсионера и государства, в системе негосударственного пенсионного обеспечения (НПО) в негосударственных пенсионных фондах/страховых компаниях, отобранных по конкурсу; в целях совершенствования механизмов назначения и исчисления страховой пенсии по старости военным пенсионерам, получившим право на вторую пенсию, обоснованы необходимость установления фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости, а также закрепления более высоких баллов за годы военной службы при расчете индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК); предусмотреть возможность при наступлении общеустановленного пенсионного возраста назначения страховой пенсии по старости военному пенсионеру пропорционально имеющемуся у него страховому стажу (для случаев неполного страхового стажа), а также возможность неучастия в системе ОПС в силу объективных причин для тех лиц, которые обязаны уплачивать страховые взносы (поздний возраст включения в эту систему и по этой причине невозможность достичь требуемых страхового стажа и величины ИПК).

Теоретическая и практическая значимость исследования. Теоретическая значимость исследования состоит в разработке теоретико-методологической концепции, обосновывающей и раскрывающей специфику института военных пенсий. В связи с чем в диссертационном исследовании:

- представлены авторские дефиниции понятий «институт военных пенсий», «военная пенсия», «пенсия за выслугу лет», расширяющие существующий категориально-понятийный аппарат теории пенсионного обеспечения;
- обоснована социально-экономическая сущность военных пенсий;
- обобщен и проанализирован опыт современного реформирования института военных пенсий в зарубежных странах;
- проведен анализ предлагаемых моделей реформирования российской системы пенсионного обеспечения военнослужащих; с учетом результатов данно-

го анализа, а также зарубежного опыта предложены направления возможного реформирования военного пенсионирования;

- разработаны возможные модели включения страховых механизмов в военное пенсионирование в целях повышения уровня пенсионного обеспечения военнослужащих.

Практическая значимость проведенного исследования состоит в том, что в нем разработаны конкретные рекомендации, направленные на то, чтобы увеличить размер пенсионных выплат лицам, проходившим военную службу в силовых структурах государства. Эти рекомендации могут быть учтены в законодательных, а также иных государственных органах, осуществляющих военное пенсионирование, а также занимающихся подготовкой его реформирования.

Выводы и рекомендации, сформулированные в исследовании, могут быть использованы при проведении учебных занятий со студентами и аспирантами по проблемам экономики труда, пенсионного обеспечения и пенсионного страхования, государственного и муниципального управления.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Диссертация соответствует паспорту научной специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда), а именно: п.5.12. Проблемы социального обеспечения, социального страхования и социальной защиты населения, типы и формы обеспечения; пенсионная система и перспективы ее развития; п.5.13. Социальная политика, ее стратегия и приоритеты; социальное положение трудящихся, их социально-профессиональных и социально-территориальных групп; социальное развитие хозяйственных систем и социальная безопасность; п.5.17. Качество и уровень жизни населения - вопросы методологии, теории и практики, пути их повышения. Доходы и потребление, сбережения и накопления населения.

Апробация и реализация результатов исследования. Основные положения, выводы и рекомендации апробированы в выступлениях автора на международных научно-практических конференциях: Международной конференции по

вопросам нормирования труда в государствах-участниках СНГ «Организация и нормирование труда 2020: рекомендации, практический опыт» (ВНИИ труда, Москва, 24 ноября 2020 года); Первой Международной научно-практической конференции «Социальное страхование и пенсионные системы: вызовы XXI века и пути их решения» (ВНИИ труда, Москва, 25 ноября 2021 года); Международной конференции «Экономика социальной сферы: трансформация и пути развития» в рамках VI Санкт-Петербургского Форума труда (ВНИИ труда, Москва, 17-18 марта 2022 года).

По теме диссертационного исследования опубликованы 7 научных статей, общим объемом 3,7 п.л., которые опубликованы в научных журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Структура и объем диссертации. Диссертационное исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы из 175 наименований и 10 приложений. Работа изложена на 146 страницах основного текста, содержит 20 таблиц и 5 рисунков.

Глава 1. Концептуальные и методологические основы исследования пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства

1.1 Система государственного пенсионного обеспечения: место в ней пенсионного обеспечения военнослужащих

Сложившаяся к настоящему времени российская пенсионная система является, с одной стороны, реализацией изложенного в ст.7 Конституции Российской Федерации [1] положения о социальном государстве, а, с другой стороны, определяет условия, при которых гражданин Российской Федерации при наступлении пенсионных оснований будет иметь возможность получать ежемесячные пенсионные выплаты. По своим функциональным особенностям пенсионная система России строится на сочетании следующих частей, отличающихся своими механизмами действия: обязательного пенсионного страхования (далее - ОПС), государственного пенсионного обеспечения (далее - ГПО) и негосударственного (накопительного) пенсионного обеспечения (далее - НПО).

ОПС входит в систему социального страхования. Вместе с тем оно, как следует из названия, характеризуется как обязательное, что накладывает на работодателя обязательства по уплате страховых взносов за наемного работника (или за самого себя, как, например, в случае самозанятых), формируя, тем самым, его (свою) будущую страховую пенсию по старости. Так как данный вид пенсий относится к страховым, то, соответственно, для ее функционирования необходимы страховщик, страхователи и застрахованные лица [31]. Страховщиками в системе ОПС являются Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФР), либо негосударственные пенсионные фонды (далее - НПФ); страхователями - «лица, которые производят выплаты физическим лицам (организации, индивидуальные предприниматели, физические лица)» [31]; застрахованными лицами - те, кто включен в систему ОПС (наемные работники, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, иные категории граждан). ПФР как главный орган управле-

ния средствами ОПС несет прямую ответственность перед застрахованными лицами, а государство - ответственность по обязательствам ПФР лишь в случае недостаточности у него финансовых средств для исполнения обязательств, то есть в субсидиарном порядке.

Государственное пенсионное обеспечение, напротив, исходит из положения о прямой ответственности государства по обязательствам, связанным с уплатой пенсий по ГПО. При этом данный механизм также включает аккумуляцию денежных средств из федерального бюджета (за счет межбюджетных трансфертов на выплату пенсий по ГПО) [13] в ПФР, который, в конечном счете, осуществляет лишь технические операции по выплате денежных средств в рамках государственного пенсионного обеспечения.

Граждане, уволившиеся с военной службы по пенсионным основаниям, наряду с другими смежными категориями граждан - ветеранами Великой Отечественной войны, жителями блокадного Ленинграда, пострадавшими в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтами и работниками летно-испытательного состава получают материальное обеспечение именно в системе ГПО за счет средств федерального бюджета (бюджетов всех уровней). Однако слитность, по сути, разных категорий лиц, получающих выплаты по государственному пенсионному обеспечению, как представляется, не позволяет полностью раскрыть специфику именно военных пенсий. Кроме того, механизм государственного пенсионного обеспечения представляет расширенную номенклатуру видов пенсий в сравнении с видами пенсий по ОПС. Если к основаниям назначения пенсии по обязательному пенсионному страхованию относятся наступление установленного законодателем пенсионного возраста, случаи инвалидности и потери кормильца [27], то в системе ГПО к ним добавляются пенсия за выслугу лет и социальная пенсия.

Страховая пенсия по старости «исчисляется как сумма индивидуального пенсионного коэффициента, "плавающей" стоимости одного пенсионного коэффициента, фиксированной выплаты и накопительной пенсии» [121, с.162], что от-

личается от методики расчета пенсии в ГПО, в частности пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства.

Таким образом, пенсионное обеспечение военнослужащих входит в систему государственного пенсионного обеспечения, которая существенно отличается от обязательного пенсионного страхования, но в тоже время на равных основаниях встраивается в пенсионную систему Российской Федерации. В отличие от ОПС основным источником финансирования ГПО являются средства бюджетов, а в механизме пенсионного обеспечения большинства категорий получателей государственной пенсии особое место имеет специальный трудовой стаж - выслуга лет. Особенности последнего следуют из специфики трудовой деятельности и механизма исчисления данного стажа (нередко на основе льготного порядка исчисления). Для большинства получателей государственной пенсии для расчета размера пенсии за выслугу лет требуются: размер должностного оклада, оклада (надбавка) за звание (классный чин), надбавок за выслугу лет и за особые условия труда. В механизме расчета страховой пенсии по старости важна не сама по себе заработная плата работника, а уплаченные за него (либо самостоятельно) страховые взносы и формируемые на этой основе пенсионные коэффициенты.

Если сравнивать в ракурсе трудового стажа системы ОПС и ГПО, то в первой системе особое значение придается общему трудовому стажу «для оценки прав застрахованных лиц, а для определения самого права на пенсию этот стаж заменяется страховым стажем» [122, с.47], в то время как в ГПО специальный трудовой стаж (выслуга лет) важен при установлении самого права на пенсию в данной системе.

В связи с этим нередко поднимается вопрос (как научным, экспертным сообществом, так и общественностью) о справедливости разделения российской пенсионной системы на ГПО и ОПС, и высказывается мнение, согласно которому «было бы справедливым установление единообразной для всех системы исчисления пенсий» [122, с.48]. Представляется, что принцип справедливости в указанном случае больше раскрывается именно при дифференциации пенсионного

обеспечения, а не при его унификации (так как существуют специфические, порой весьма тяжелые, опасные и пр. условия труда, особые заслуги тех или иных лиц и пр.). Кроме того, практически во всех экономически развитых странах существует институт специальных пенсий, который фиксирует различия в пенсионном обеспечении разных категорий лиц (что будет проанализировано далее).

Однако принципиальные различия в назначении, расчете и выплате пенсий есть и внутри системы ГПО применительно к вариативным категориям получателей государственных пенсий. Так, пенсионное обеспечение военнослужащих, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям, отличается от пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих. Например, в 2022 году для получения пенсии за выслугу лет лицам, проходившим государственную гражданскую службу, необходим стаж 18 лет; помимо этого имеют значение срок замещения государственной должности перед увольнением, основание увольнения, а также наличие пенсионных оснований для назначения страховой пенсии по старости.

Кроме того, на примере условий назначения, порядка расчета и выплаты пенсии государственным гражданским служащим заметно «пересечение систем ОПС и ГПО, так как пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), и выплачивается одновременно с ней» [13], а сами же эти служащие приобретают право на страховую пенсию по старости на общих основаниях. В некоторых случаях (при наличии соответствующего стажа государственной службы и иным условиям и в случае увольнения работника с государственной службы в связи с расторжением контракта по его инициативе) они имеют право на получение пенсии за выслугу лет и до назначения страховой пенсии по старости. Однако в большинстве случаев пенсия за выслугу лет не является самостоятельной (в отличие от пенсионного обеспечения военнослужащих), а рассматривается как дополнение к страховой пенсии по старости (при этом индексируются данные пенсии по-разному).

Вместе с тем некоторые части механизма назначения и расчета пенсии государственным гражданским служащим могли бы применяться и ко всем получателям страховой пенсии по старости: в частности, могла бы быть сформирована надбавка к страховой пенсии за трудовой стаж, исчисляемая «в процентном соотношении к денежному содержанию за последний год» [122, с.48].

При выполнении установленных законодателем условий возможно получение страховой пенсии и военными пенсионерами. В частности, для этого необходимы: наличие страхового стажа - не менее 13 лет (в 2022 году); наличие определенной величина ИПК (индивидуального пенсионного коэффициента) - не менее 23,4 (в 2022 году); достижение установленного законодателем общепенсионного возраста. Следует подчеркнуть значимость получения второй (а именно - страховой) пенсии по старости для военных пенсионеров. Увольнение с военной службы в относительно молодом возрасте для многих военных пенсионеров означают начало гражданской карьеры и возможность заработать необходимый страховой стаж, а также выполнить иные условия, дающие право на получение второй (наряду с пенсией за выслугу лет) - страховой пенсии по старости. При этом за военным пенсионером остается и право не продолжать трудовую деятельность.

Тем не менее, возможность получения страховой пенсии (по старости, инвалидности) военными пенсионерами поднимает целый ряд проблем:

- проблему трудоустройства (в отличие от СССР, где военные пенсионеры обладали преференциями при устройстве на работу, в современной России они отсутствуют; система переобучения увольняющихся военнослужащих не всегда является эффективной, но даже переобучение еще не гарантирует их дальнейшее трудоустройство после увольнения; сфера охраны, куда преимущественно идут на работу военные пенсионеры, не всех уволившихся военнослужащих устраивает, за то усиленный интерес к военным пенсионерам проявляет криминал в целях пополнения своих рядов);

- проблему того, что страховая пенсия по старости назначается без учета фиксированной выплаты (ранее фиксированная выплата финансировалась из фе-

дерального бюджета и было вполне логичным, что она не выплачивалась в страховой пенсии военного пенсионера, но затем ситуация законодателем была изменена, и данная выплата стала финансироваться из страховых взносов, которые уплачивает либо работодатель за работника-военного пенсионера, либо последний самостоятельно за самого себя; в связи с этим встает вопрос о справедливости недополучения фиксированной выплаты в страховой пенсии военного пенсионера); представляется, что для разрешения данной проблемы фиксированная выплата должна быть включена в страховую пенсию военного пенсионера («право на фиксированную выплату к страховой пенсии производно от права на страховую пенсию, она неотделима от самого размера страховой пенсии и должна выплачиваться вместе с ней» [113, с.48]);

- проблему приобретения необходимых страхового стажа и величины ИПК, возникающую для части военных пенсионеров из-за сравнительно позднего вступления в систему ОПС. Отсюда, «у многих военных пенсионеров, вышедших на пенсию за выслугу лет в зрелом возрасте (к примеру, 50 лет или немного больше), объективно отсутствует возможность к моменту достижения общеустановленного пенсионного возраста выработать требуемый страховой стаж и сформировать ИПК не ниже 30» [113, с.46].

Представляется, что механизм назначения страховой пенсии по старости военным пенсионерам нуждается в совершенствовании, включая возможность: 1) назначения данной пенсии пропорционально имеющемуся страховому стажу (для случаев неполного страхового стажа); 2) неучастия в системе ОПС в силу объективных причин (поздний возраст включения в эту систему и по этой причине невозможность достичь требуемых страхового стажа и величины ИПК); 3) сокращения минимального возраста для получения бывшими военными служащими второй (страховой) пенсии вместе с пенсией по выслуге лет (например, 63 года - для мужчин при общеустановленном пенсионном возрасте 65 лет).

Относительно первого рекомендованного предложения следует отметить, что ранее ст.15 Закона Российской Федерации от 20.11.1990 №340-1 было закреп-

лено право на назначение пенсии «гражданам, достигших пенсионного возраста и не имеющих полного общего трудового стажа» [35]. При этом минимальный стаж был предусмотрен - не менее 5 лет. В последующих нормативных правовых актах Российской Федерации, касающихся пенсионного обеспечения, это положение было исключено. Представляется, что именно данный вариант является наиболее перспективным при решении вопроса о назначении страховых пенсий по старости для тех, кто по каким-то причинам не имеет полного страхового стажа.

Что касается второго рекомендованного предложения, то современный российский законодатель уже использовал его, когда исключил некоторые категории страхователей, получающих военную пенсию, из системы ОПС (в частности, это коснулось адвокатов, получающих военную пенсию; положение стало действовать с 10.01.2021), сохранив им право добровольного вступления в эту систему [9]. Следует подчеркнуть, что эти изменения затронули лишь одну категорию военных пенсионеров, а именно тех, кто стал заниматься адвокатской деятельностью.

Третье рекомендованное предложение дает определенные преференции для лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства, но оно не является справедливым в отношении большинства получателей страховой пенсии, которые реализовали право на эту пенсию по достижении общеустановленного пенсионного возраста, поэтому оно вряд ли будет принято.

На протяжении периода военной службы военнослужащие имеют право (в частности, на основании п.7 ст.10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» [26]) заниматься оплачиваемой (с ограничениями по финансовым источникам такой оплаты, установленными законодателем) педагогической, научной и иной творческой деятельностью («если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы» [26]). Тем самым, они вступают в систему ОПС и за них уплачиваются страховые взносы. Но при этом страховой стаж в указанной системе у таких военнослужащих не формируется (в соответствии с п.4 ст.13 Федерального закона «О страховых пенсиях» [27]). В связи с этим необходимо

«законодательно закрепить возможность формировать два вида стажа одновременно» [76, с.16] (то есть «стаж для пенсии по выслуге лет и страховой стаж для формирования страховой пенсии по старости» [151]).

Проведенный анализ показал, что государственное пенсионное обеспечение включает вариативные категории получателей пенсионных выплат в системе ГПО; механизмы, условия назначения и расчета таких выплат у них различаются. Несмотря на то, что государственные гражданские служащие и военно-служащие включены в единую систему государственной службы Российской Федерации (а это, в свою очередь, предполагает, согласно п.1 ст.3 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации», «единство правовых и организационных основ государственной службы, ... законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы» [24]), механизмы формирования и функционирования пенсионного обеспечения для них - разные. Хотя первоначально принимались меры, направленные на сближение функционирования государственной гражданской службы и военной службы (например, должностные оклады федеральных государственных служащих и военно-служащих устанавливались в соответствии друг с другом [37]).

Опыт экономически развитых стран показывает, что, с одной стороны, перечисленные ранее категории получателей пенсии в ГПО отнесены к тем, кому установлены в этих странах специальные пенсии. Специальные пенсии обладают целым набором особых характеристик: как правило, они формируются на весьма льготных условиях (например, более низкий пенсионный возраст); отличаются более высокими размерами (по отношению к средним размерам пенсионных выплат) и финансируются государством (от 2,6% - в Польше до примерно 0,1% - в Эстонии [174]); с другой стороны, категории получателей специальных пенсий дифференцированы и формируют свои подсистемы в рамках общей системы специальных пенсий. Так, специальные пенсии делятся на три основные категории. Первые две категории относятся к профессиональной деятельности:

1 категория - работники с тяжелыми условиями труда;

2 категория - военнослужащие и некоторые гражданские профессии с подтвержденными особыми условиями, которые обеспечивают безопасность (пожарные, спасатели, работники общественного порядка, железнодорожная полиция, таможенники, пилоты и авиадиспетчеры);

3 категория - различные группы с особым статусом: некоторые самозанятые лица, не имеющие оплаченных/накопленных взносов; люди с особыми заслугами и выдающимися достижениями для государства, в том числе ветераны войны; жертвы и обездоленные лица, бывшие политические заключенные, политически репрессированные лица, жертвы Чернобыля, родители или опекуны многодетных семей или детей-инвалидов, вдовы погибших военнослужащих; длительно безработные; государственные (муниципальные) гражданские служащие, медицинский персонал (врачи, медсестры), учителя, ученые, работники национальных железных дорог, коммунальных предприятий; нетипичные категории, такие как священнослужители, новые мигранты или другие категории. Обращает на себя внимание, что педагоги, ученые, учителя, работники коммунальных предприятий получают специальные пенсии, что отражает повышенную социальную значимость этих профессий, а к группе представителей профессий, обеспечивающих безопасность, отнесены еще пилоты и авиадиспетчеры.

Разделение на категории получателей специальных пенсий дает возможность устанавливать для них особые пенсионные режимы и, тем самым, учитывать специфические черты их пенсионного обеспечения. Вместе с тем есть и общие черты, которые характеризуют институт специальных пенсий в целом. Что касается доли всех пенсионеров, то охват специальными пенсиями варьируется от примерно 22% - в Польше до 2,2% - в Ирландии [174].

Данный опыт для России интересен тем, что в рамках института специальных пенсий можно сформировать относительно самостоятельные субинституты, позволяющие более полно учесть все особенности пенсионного обеспечения той или иной категории лиц, получающих специальные пенсии. Однако в российской пенсионной системе институт специальных пенсий отсутствует. В связи с этим

институт военных пенсий как относительно самостоятельный мог бы быть создан и применительно к пенсионному обеспечению российских военнослужащих, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям, что дало бы возможность объединить все имеющиеся нормативные правовые акты (в настоящее время разрозненные) в единое целое, исключив их противоречивость и устранив правовые лакуны.

Подведем предварительные итоги.

1. Отнесение пенсионного обеспечения военнослужащих к государственному пенсионному обеспечению формально основано только на источнике его финансирования - средства федерального бюджета. Что касается механизмов формирования пенсии за выслугу лет у военнослужащих, то этот механизм специфичен и не идентичен с механизмами формирования такой пенсии у иных категорий лиц, получающих пенсию в ГПО (например, у государственных гражданских служащих). В связи с этим более эффективным было бы: либо формирование института специальных пенсий (как в большинстве экономически развитых стран, но для России это потребовало бы кардинального изменения всей системы ГПО), либо введение отдельных пенсионных институтов в рамках пенсионной системы (например, института военных пенсий).

2. Введение данного института важно по целому ряду оснований. Так, в Российской Федерации существует комплекс нормативных правовых актов, прямо или косвенно регулирующих вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих. Например, в Федеральных законах: «Об обороне» - закрепляется дефиниция Вооруженных Сил [30]; «О статусе военнослужащих» - раскрывается категория «военнослужащие», что важно для определения круга получателей военных пенсий; «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» [14] - содержится дефиниция понятия денежного довольствия, без которой невозможно рассчитать размер военной пенсии. Перечисленные федеральные законы не посвящены напрямую пенсионному обеспечению военнослужащих, однако без обращения к ним невозможно раскрыть сущностные черты

последнего. Прямое отношение к военным пенсиям имеют Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», а также Закон Российской Федерации №4468-I (далее - Закон о военных пенсиях) [32]. Следует отметить и «Стратегию социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации» [65], ряд положений которой затрагивает и пенсионное обеспечение.

Однако анализируемое пенсионное обеспечение охватывает представителей разных силовых структур, чьи подзаконные акты закрепляют собственные механизмы данного обеспечения (например, в органах военной прокуратуры, Следственном комитете России и пр.), что делает его более вариативным и неопределенным. Кроме того, есть ряд «гражданских» специальностей, представители которых выполняют родственные задачи, но которые не включены в механизмы пенсионного обеспечения военнослужащих. В связи с этим представляется целесообразным выделение института пенсионного обеспечения военнослужащих (института военных пенсий) в качестве самостоятельного, что требует закрепления в соответствующих нормативных правовых актах. С точки зрения права социального обеспечения, как особой отрасли права, пенсионное обеспечение военнослужащих носит привилегированный характер. Возраст, с которого военнослужащий имеет право на пенсию по выслуге лет, значительно меньше общеустановленного пенсионного возраста. Логика подобной привилегии основывается на том, что военная служба сопряжена с потенциально большим риском (так, военнослужащие могут быть привлечены для участия в локальных вооруженных конфликтах и крупномасштабных боевых действиях).

3. В свете особой значимости проблем пенсионного обеспечения военнослужащих в современной России необходимо рассматривать их решение комплексно и многоаспектно, так как оно затрагивает функционирование и развитие ряда областей жизни общества. Пенсионное обеспечение военнослужащих в Российской Федерации (с точки зрения диссертанта, институт военных пенсий) - особый интегральный институт, так как, во-первых, он является компонентом системы силовых структур государства; во-вторых, входит в настоящее время в систе-

му государственного пенсионного обеспечения; в-третьих, его финансирование осуществляется в рамках федерального бюджета, поэтому он является частью бюджетной системы и бюджетной политики Российской Федерации; в-четвертых, он имеет не только фактическую (материальную) сторону, но и формально-правовую, состоящую в регламентации в рамках отечественной системы права комплекса норм, регулирующих вопросы социального обеспечения; в-пятых, он затрагивает и систему ОПС, так как дает возможность сформировать военному пенсионеру вторую - страховую пенсию по старости; в-шестых, все еще продолжающая действовать Программа софинансирования формирования накопительной пенсии предполагает и участие в ней военнослужащих.

1.2 Общая характеристика и особенности пенсионного обеспечения военнослужащих

Пенсионное обеспечение военнослужащих регулируется разными федеральными законами, которые отнесены к конкретным категориям лиц, проходившим военную службу в силовых структурах государства. В Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе» (далее - ФЗ-№53) [10] определены две категории военнослужащих: проходившие военную службу по контракту и по призыву. Сама «военная служба понимается как особый вид федеральной государственной службы» [10], при этом последняя может выполняться лицами, как имеющими, так и не имеющими гражданство Российской Федерации. Соответствующие федеральные законы о военном пенсионировании касаются не только лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, но и лиц, проходивших службу в иных силовых структурах государства (войсках, воинских формированиях и органах государственной власти). В *таблице 1* указаны силовые структуры, которые отнесены к тем, в которых предусмотрена военная служба, согласно ФЗ-№53, а также по Федеральному закону «О государственном обеспечении в Российской Федерации» (далее - ФЗ-№166) [13] и

Закону Российской Федерации от 12.02.1993 №4468-1 (Закон о военных пенсиях)

[32]:

Таблица 1 - Трактовка понятия «военная служба», согласно ФЗ-№53 и федеральным законам о пенсионном обеспечении военнослужащих

Наименование подразделения	ФЗ-№53	ФЗ-№166	Закон о военных пенсиях
Вооруженные Силы Российской Федерации	+	+ Железнодорожные войска (до 2005 года)	+ +
Войска национальной гвардии Российской Федерации	+	+ Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации (до середины 2016 года), войска национальной гвардии Российской Федерации (с середины 2016 года)	+ +
Объединенные Вооруженные Силы Содружества Независимых Государств (1992-1993)	-	+	+
Спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны	+	+	+
Служба внешней разведки Российской Федерации	+	+	+
Органы Федеральной службы безопасности	+	+ ФАПСИ (1991-2003) Пограничные войска (с 2003 года в составе ФСБ России)	+ + +
Органы государственной охраны	+	+	+
Органы военной прокуратуры	+ -	+ Прокурорские работники	+ -
Военные следственные органы Следственного комитета Российской Федерации	+ -	+ сотрудники Следственного комитета	+ -
Федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации	+	-	+
Воинские подразделения Федеральной противопожарной службы	+	+	+
Создаваемые на военное время специальные формирования	+	-	+

Продолжение Таблицы 1

Наименование подразделения	ФЗ-№53	ФЗ-№166	Закон о военных пенсиях
Органы МВД России	-	+ Федеральная налоговая полиция (до 2003 года) ФСКН России (с 2016 года в составе МВД России)	+ Органы внутренних дел Российской Федерации, бывшего Союза ССР
Таможенные органы Российской Федерации	-	+	+
ФСИН России	-	+	+
Вооруженные Силы, войска и органы Комитета государственной безопасности, внутренние и железнодорожные войска, другие воинские формирования бывшего Союза ССР	-	-	+

Из *таблицы 1* следует, что по ФЗ-№53, военнослужащие - это только те, кто несет военную службу; в ФЗ-№166 к военнослужащим отнесены и штатные сотрудники органов прокуратуры, Следственного комитета, таможенных органов и др. лица. Однако Закон о военных пенсиях не относит к военнослужащим всех прокурорских работников, а только тех из них, кто проходил службу в органах военной прокуратуры. Аналогичная ситуация и с проходившими службу в Следственном комитете - Закон о военных пенсиях действует только в отношении лиц, проходивших службу в военных следственных органах Следственного комитета. Кроме того, если Закон о военных пенсиях регулирует пенсионные отношения, касающиеся лиц, проходивших военную службу по контракту, то ФЗ-№166 - лиц, проходивших военную службу по призыву.

Как отмечалось, в ФЗ-№53 в качестве военнослужащих рассматриваются как «граждане, не имеющие гражданства (подданства) иностранного государства (вида на жительство), так и имеющие такое гражданство (подданство)» [10]. В Законе о военных пенсиях такое различие не делается, так как расчет, назначение и выплата пенсий гражданам (подданным) других государств регулируется соответствующими международными договорами Российской Федерации.

В работе понятие «военнослужащие» будет употребляться в том значении, как оно представлено в Законе о военных пенсиях, а военная служба - применительно к тем структурам, которые перечислены в данном Законе.

В нормативных правовых актах, регулирующих военное пенсионирование, не приводится определение понятия «военная пенсия». При этом в ФЗ-№166 формулируется понятие «пенсия по государственному пенсионному обеспечению». Поскольку определение этого понятия касается сразу нескольких категорий лиц, которым назначается, начисляется и выплачивается данная пенсия, постольку выделим атрибутивные признаки пенсионного обеспечения непосредственно военнослужащих. Иначе говоря, речь идет о ежемесячной государственной денежной выплате, которая предоставляется гражданам в целях:

- компенсации им вреда, нанесенного здоровью при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста.

Если исходить из буквального толкования п.1 ст.2 указанного Закона, то данная ежемесячная денежная выплата рассматривается, прежде всего, как компенсация вреда, нанесенного здоровью при прохождении военной службы, то есть мера социально-обеспечительного характера. При этом если обратиться к трактовке социально-экономической сущности разных видов пенсии в истории развития этого института, то военная пенсия, например, во времена царской России долгое время рассматривалась как вознаграждение (государева милость) за добросовестную военную службу¹, особого рода привилегия. Пенсия же, назначенная из-за увечья (по инвалидности) военнослужащего, выступала как мера социальной защиты. Исходя из широкого определения пенсии по государственному пенсионному обеспечению, приведенного в ФЗ-№166, военную пенсию, с одной стороны, можно трактовать как компенсацию утраченного денежного довольствия (что

¹ И далее: «Ежели кому по долговременных трудах воинских за чем в поле служить было невозможно, то каждый будет снабжен Его Царского Величества милостью, а без надлежащего призрения никто оставлен не будет» [127, с.19-20].

свидетельствует о ее формировании в системе социально-трудовых отношений), с другой стороны, как компенсацию нанесенного вреда здоровью за время прохождения военной службы (тогда ее понимание связано с системой социально-обеспечительных отношений) («возмещение трудам и успокоение ослабевшим силам, она должна гарантироваться правом и обеспечиваться государством» [127, с.20]).

Однако специфика пенсионного обеспечения военнослужащих состоит в том, что компенсация нанесенного вреда их здоровью в период прохождения военной службы может осуществляться по-разному: особыми условиями назначения, расчета и выплаты военных пенсий, повышенным их размером по сравнению со средними размерами страховой пенсии по старости; особым основанием для назначения пенсии за выслугу лет - состоянием здоровья; особыми условиями назначения и выплаты пенсии по инвалидности. Вместе с тем при расчете пенсии за выслугу лет, как одной из разновидностей военной пенсии, степень нанесения вреда здоровью военнослужащего не учитывается, что, по сути, противоречит определению пенсии по государственному пенсионному обеспечению для военнослужащих. Из этого следует, что компенсация нанесенного вреда здоровью военнослужащего при расчете пенсии за выслугу лет осуществляется не прямо, но косвенным образом через особые условия и механизмы назначения данной пенсии. Таким образом, попытка напрямую включить элемент социально-обеспечительных отношений в дефиницию военной пенсии представляется некорректной. Сформулированное в ФЗ-№166 общее определение пенсии по государственному пенсионному обеспечению раскрывает финансовый механизм такого рода пенсий - компенсация утраченного заработка (дохода, денежного довольствия). В определении пенсии для военнослужащих законодатель указал на социально-экономическую сущность этой пенсии, отражающую специфику военной службы и возникающих здесь социально-обеспечительных отношений (компенсация утраченного здоровья), но тогда было бы логичным, чтобы степень утраты

здоровья военнослужащим учитывалась при назначении пенсии за выслугу лет. Однако это не было учтено законодателем.

В связи с этим отметим, что, например, в странах-членах ЕС основная причина отнесения военной пенсии к одной из разновидностей специальных пенсий, которые назначаются бенефициарам с особым статусом, - характер военной службы, «которая является напряженной или физически сложной» [174]. Компенсацией этого выступают преимущества при назначении, расчете и выплате таких пенсий (например, более благоприятные условия при выделении учитываемых периодов для назначения пенсии, более высокие - по сравнению с обычными пенсиями - пенсионные выплаты за счет: либо учитываемого для расчета пенсии дохода, определенного более благоприятно, либо более высокой ставки начисления; повышенная индексация; более низкий по сравнению с общеустановленным пенсионный возраст; повышенное государственное финансирование и другие льготы). Вместе с тем наряду с военнослужащими особым статусом и, соответственно, правом получения специальной пенсии обладают и государственные гражданские служащие. При этом пенсии военнослужащих по инвалидности и по случаю потери кормильца в ряде стран не рассматриваются в качестве специальных пенсий (в каких-то странах таких пенсий вовсе нет, как, например, в Великобритании, однако в Швеции нет специальных пенсий, но есть пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца). Следует подчеркнуть, что в странах - членах ЕС при назначении и расчете военной пенсии учитывается не фактор потери здоровья военнослужащего, а трудности и риски самой военной службы.

В России к видам военной пенсии, согласно Закону о военных пенсиях, относятся пенсии: за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца. В данном случае важна социально-экономическая сущность пенсии за выслугу лет. В упомянутом Законе нет отдельного определения ни военной пенсии (нет и такого понятия «военная пенсия»), ни пенсии за выслугу лет. Некоторые авторы полагают, что Постановление Конституционного Суда Российской Федерации,

принятое еще в 2004 году [3], прояснило социально-экономическую сущность военной пенсии в целом, так и ее разновидности - пенсии за выслугу лет [140].

Анализируя данное Постановление Конституционного Суда Российской Федерации, можно сделать вывод, что, с одной стороны, члены Конституционного Суда России исходили из трактовки военной пенсии за выслугу лет как компенсации за особый характер деятельности военнослужащих и работников правоохранительных органов, что «предопределяет обязанность государства гарантировать повышенную социальную защиту, включая соответствующее особому статусу и характеру деятельности пенсионное обеспечение» [3], но, с другой стороны, это отличается от понимания военной пенсии как компенсации «вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы», закрепленного ФЗ-№166. Согласно указанному Постановлению, пенсия за выслугу лет - это компенсация за особые условия труда, что ближе к институту специальных пенсий, принятому в странах - членах ЕС.

В тексте Постановления дается расширенное понимание специфических обязанностей и условий военной службы (службы в силовых структурах государства): «они связаны с выполнением специфических задач обороны страны и охраны правопорядка в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья, повышенными физическими и эмоциональными нагрузками, неблагоприятным воздействием различного рода иных факторов» [3]. При этом вновь ничего не говорится по поводу утраты здоровья военнослужащими и необходимости ее компенсации (лица, избравшие такую службу «должны соответствовать ее медицинским и профессионально-психологическим требованиям, иметь необходимую физическую и профессиональную подготовку» [3]). Раскрывая специфику военной службы, в Постановлении отмечаются помимо тягот указанной службы еще и ряд ограничений, накладываемых на военнослужащего. Все это обуславливает необходимость повышенных мер социальной защиты военнослужащих, гарантированных государством.

Таким образом, из данного Постановления следует, что военная пенсия:

- по своей социально-экономической сущности является компенсацией за особые условия и характер профессиональной деятельности, связанными с повышенными рисками для жизни и здоровья военнослужащих, их эмоциональным перенапряжением, рядом введенных для них ограничений (в данном случае военная пенсия раскрывается в ракурсе социально-трудовых отношений, а выслуга лет выступает «в качестве самостоятельного правового основания назначения пенсии лицам, проходившим военную и правоохранительную службу, по своему характеру является специальным трудовым стажем, приобретаемым именно в процессе службы» [3]). Отсюда, дополнительные гарантии и льготы военнослужащим, повышенный уровень их пенсионного обеспечения;

- по своему финансовому механизму военная пенсия - это компенсация утраченного заработка (денежного довольствия) в связи с прекращением военной службы при достижении установленной законодателем выслуги лет и иных пенсионных основаниях.

Среди отличительных черт военной пенсии за выслугу лет то, что право на нее возникает по иным основаниям по сравнению со страховыми пенсиями или прочими разновидностями пенсий по государственному пенсионному обеспечению (например, необходимым условием назначения пенсии за выслугу лет является увольнение с военной службы). Однако приведенное выше толкование социально-экономической сущности военной пенсии Конституционным Судом Российской Федерации не повлекло изменения формулировки пенсии по государственному пенсионному обеспечению для военнослужащих в ФЗ-№166. Представляется, что формулировка военной пенсии, данная в Постановлении Конституционного Суда, более точно отражает социально-экономическую сущность военной пенсии - в целом и, военной пенсии за выслугу лет - в частности.

Основываясь на положениях анализируемого Постановления Конституционного Суда, сформулируем определение пенсии за выслугу лет для военнослужащих - это ежемесячная денежная выплата в системе государственного пенсионного обеспечения, установленная в целях компенсации утраченного заработка

(денежного довольствия) военнослужащего в связи с прекращением им военной службы при наступлении установленных законодателем пенсионных оснований, в том числе при наличии необходимой выслуги лет. По своей социально-экономической сущности военная пенсия представляет собой компенсацию трудностей и рисков, связанных с особыми условиями и характером профессиональной деятельности военнослужащих, что способно нанести вред их жизни и здоровью, привести к невозможности по этой причине дальнейшего прохождения военной службы. В последнем случае «гражданин уже не отвечает тем повышенным требованиям, которые предъявляются к лицам, проходящим соответствующую службу» [3].

Установленные законодателем выслуга лет, возраст выхода на пенсию военнослужащих обусловлены, в том числе причинами возможного ухудшения их здоровья при более длительном периоде прохождения военной службы. Выход военнослужащего на пенсию и назначение ему военной пенсии за выслугу лет минимизирует риск дальнейшей утраты или снижения его профессиональной трудоспособности в результате длительной военной службы и способствует ротации военнослужащих [154].

О наличии такого риска свидетельствуют данные медицинских исследований здоровья военнослужащих. «По сравнению с гражданским населением у военнослужащих чаще встречаются заболевания, которые квалифицируют как болезни адаптации или стресс-индуцированные заболевания, соматоформные расстройства... Причинами этого являются динамичность и напряженность военно-профессиональной деятельности (ВПД), сопряженность с витальным риском... По современным данным у военнослужащих по контракту Вооруженных Сил (ВС) РФ на первом месте по частоте заболеваемости находятся сердечнососудистые заболевания (ССЗ), среди них: артериальная гипертензия (АГ) и ишемическая болезнь сердца (ИБС)... После выхода из регионов боевых действий у военнослужащих в 90% случаев отмечаются выраженные признаки астенизации, снижение уровня нервно-психической устойчивости (НПУ) и ухудшение психофизиологи-

ческих показателей, повышение личностной тревожности, что может приводить к манифестации или обострению имеющихся заболеваний, ухудшению ВПД... Многочисленные исследования в ВС РФ подтверждают тот факт, что среди военнослужащих по контракту, даже в мирное время, наблюдается высокая заболеваемость, что приводит к значительному количеству увольнений в запас» [130, с.3-4].

Особенности пенсионного обеспечения военнослужащих, проходивших службу по контракту, могут быть раскрыты в сравнении с пенсионным обеспечением федеральных государственных гражданских служащих (*таблица 2*):

Таблица 2 - Сравнение пенсионного обеспечения (пенсии за выслугу лет) федеральных государственных гражданских служащих и военнослужащих

Показатель	Федеральные государственные гражданские служащие	Военнослужащие
Регулирование пенсионного обеспечения	ФЗ-№166	ФЗ о военных пенсиях
Необходимый стаж для назначения пенсии за выслугу лет	1.1 Для федеральных государственных служащих стаж государственной гражданской службы не менее 25 лет. Необходимые условия: расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего; непосредственно перед увольнением он должен замещать должности федеральной государственной гражданской службы не менее 7 лет. 1.2 Стаж государственной гражданской службы в зависимости от года выхода на пенсию: в 2021 году - 17 лет 6 месяцев; в 2022 году - 18 лет; в 2026 году и последующие годы - 20 лет. Замещение должности федеральной государственной гражданской службы не менее 12 полных месяцев. Основания увольнения: по соглашению сторон служебного контракта; истечение срока его действия; расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего и др. Необходимое событие - установление страховой пенсии по старости (инвалидности).	1.1 Стаж военной службы - 20 лет и более. 1.2 По достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достижения на день увольнения 45-летнего возраста, наличия общего трудового стажа 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба. Дополнительное условие: увольнение со службы. При поступлении вновь на службу в силовые структуры выплата пенсии приостанавливается до увольнения из этих структур.

Продолжение Таблицы 2

Показатель	Федеральные государственные гражданские служащие	Военнослужащие
Стаж государственной службы Общий трудовой стаж	Периоды службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации.	Периоды военной службы Общий трудовой стаж: расчет в соответствии с общими нормами для всех граждан.
Размеры пенсии	Размер пенсии за выслугу лет исчисляется исходя из среднемесячного заработка за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, и составляет при наличии минимального требуемого стажа 45% от среднемесячного заработка. За каждый полный год стажа государственной гражданской службы сверх установленного ФЗ-№166 пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% среднемесячного заработка. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии не может превышать 75% среднемесячного заработка федерального государственного гражданского служащего.	Лицам, указанным в п.1.1, за выслугу 20 лет - 50% соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год выслуги свыше 20 лет - 3% указанных сумм денежного довольствия, но всего не более 85% этих сумм; лицам, указанным в п.1.2: за общий трудовой стаж 25 лет - 50% соответствующих сумм денежного довольствия; за каждый год стажа свыше 25 лет - 1% указанных сумм денежного довольствия.
Среднемесячный заработок, из которого исчисляется размер пенсии	Исчисляется из среднемесячного заработка за последние 12 полных месяцев федеральной государственной гражданской службы, предшествующих дню ее прекращения либо дню достижения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости. Размер среднемесячного заработка, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет, не может превышать 2,8 должностного оклада (0,8 денежного вознаграждения) ² .	Должностной оклад. Оклад по воинскому званию. Надбавка за выслугу лет.

Сравнительный анализ показал, что необходимый стаж для назначения пенсии за выслугу лет, ее размер, среднемесячный заработок, с которого исчисляется размер пенсии, методика ее расчета различаются у гражданских и военных

² В соответствии с Указом Президента Российской Федерации, «их заработная плата включает оклады по должности и классный чин, ежемесячное денежное поощрение (от 2,5 до 14 должностных окладов)» [40].

федеральных государственных служащих. При 20-летнем стаже военной службы и вне зависимости от каких-либо иных условий военнослужащий имеет право на пенсию за выслугу лет. Для государственных гражданских служащих требуются стаж государственной службы 25 лет и дополнительные условия (минимальный стаж федеральной государственной гражданской службы, основания увольнения и пр.).

Отметим и второй вариант назначения пенсии за выслугу лет военнослужащему: при наличии общего трудового стажа не менее 25 лет требуется достижение возраста 45 лет (что значительно ниже общеустановленного пенсионного возраста). Для государственных гражданских служащих требуется помимо необходимой выслуги и наступление определенного события - назначение страховой пенсии.

Таким образом, именно механизмы назначения, расчета и выплаты пенсии за выслугу лет военнослужащего, ведущие, в конечном итоге, к повышенному (по сравнению по средними начисленными страховыми пенсиями по старости) размеру этой пенсии, нацелены на то, чтобы компенсировать трудности и тяготы военной службы, ограничения, риски гибели и утраты здоровья военнослужащим в период выполнения ими своей профессиональной деятельности. Повышенный размер военных пенсий по сравнению со страховыми пенсиями по старости большинства пенсионеров составляет один из привлекательных моментов военной службы, влияющих на комплектование кадрового состава войск и органов, где такая служба установлена законодателем.

Сформулирует выводы:

1. По своей социально-экономической сущности военная пенсия может быть определена как ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой устанавливается юридическими нормами, регулирующими пенсионное обеспечение военнослужащих, и которая является компенсацией особенностей военной службы, связанных с выполнением специфических задач обороны страны и охраны правопорядка в условиях, сопряженных с риском для жизни.

ни и здоровья, повышенными физическими и эмоциональными нагрузками, неблагоприятным воздействием различного рода иных факторов, ограничениями.

С финансовой стороны военная пенсия, являясь компенсацией утраченного денежного довольствия, предотвращает риски материальной необеспеченности военнослужащих при прекращении ими военной службы.

Военная пенсия - это гарантированная государством ежемесячная денежная выплата, установленная по причине невозможности продолжения профессиональной деятельности военнослужащего и выхода на пенсию по выслуге лет, инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи военнослужащего - в связи с его гибелью (смертью). Компенсационная функция военной пенсии связана с соответствующими регулятивными отношениями. Военная пенсия может быть отнесена к специальным пенсиям, то есть к тем пенсиям, которые назначаются, рассчитываются и выплачиваются лицам, обладающим особым социально-правовым статусом (в данном случае статусом военнослужащего, уволившегося с военной службы по пенсионным основаниям).

2. Исходя из определения пенсии для военнослужащих, сформулированного в ФЗ-№166, а также в связи с соответствующими разъяснениями Конституционного Суда России, представляется необходимым при расчете военной пенсии за выслугу лет в денежном довольствии военнослужащему учитывать и ежемесячные дополнительные выплаты, которые выплачивались ему в период прохождения военной службы и были связаны с компенсацией повышенных рисков потери его жизни и здоровья (в частности, ежемесячную надбавку за особые условия военной службы, ежемесячную надбавку за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время). Фактически компенсация рисков, связанных с потерей здоровья военнослужащих, в настоящее время учитывается только при назначении военной пенсии по инвалидности.

3. Военная пенсия входит в систему компенсационных мер, гарантируемых государством в связи с особым характером военной службы, и представляет собой один из публично-правовых способов регулирования такой компенсации, направ-

ленный на обеспечение имущественных интересов лиц, уволенных с военной службы в порядке их пенсионного обеспечения.

1.3 Пенсионное обеспечение военнослужащих

как институт специальных пенсий: анализ зарубежного опыта

Как отмечалось ранее, в ряде стран пенсионное обеспечение военнослужащих (например, в большинстве стран - членов ЕС) относится к институту специальных пенсий. Пенсия считается «специальной пенсией», если она одновременно: (i) устанавливается на основе профессиональной деятельности или особого статуса; (ii) финансируется государством; (iii) считается более выгодной, чем общая пенсионная схема [174].

Среди категорий специальных пенсий выделяется категория «система безопасности и обороны».

Получатели такой категории специальных пенсий - военнослужащие, полицейские, пожарные, спасатели, таможенники, пилоты и диспетчеры воздушного движения, а также представители некоторых гражданских профессий, связанных с обеспечением безопасности и обороной. Обоснованием для получения такой пенсии являются напряженность, сложность профессиональной деятельности, повышенные риски для жизни и здоровья военнослужащих.

Институт специальных пенсий существует наряду с институтом общих пенсий (включающим не только пенсии по старости, но и по инвалидности и/или по случаю потери кормильца) [174].

Расходы в ряде стран - членов ЕС на специальные пенсии в категории «Национальная безопасность и оборона» представлены в общей структуре расходов на специальные пенсии и пенсионное обеспечение в целом представлены в *таблице 3*.

Таблица 3 - Расходы в ряде стран-членов ЕС на специальные пенсии в категории «Национальная безопасность и оборона», в %³

Страна	Расходы на специальные пенсии		Расходы на пенсионное обеспечение, в % от ВВП страны
	Всего	Категория «Национальная безопасность и обороны»	
Бельгия	2,1	0,3	12,1
Болгария	0,8	0,7	9,6
Чехия	0,2	0,2	8,2
Испания	0,3	0,3	12,2
Франция	1,2	0,5	15,0
Греция	1,6	0,3	10,6
Италия	0,9	0,7	15,6
Венгрия	1,0	0,2	9,7
Польша	2,6	0,9	11,2
Финляндия	0,6	0,1	13,4

На *таблицы 3* видно, что в некоторых странах (например, в Болгарии, Чехии, Испании, Италии) расходы на выплату специальных пенсий по категории «Национальная безопасность и оборона» составляют 90-100% от всех расходов на специальные пенсии. В других странах (Бельгия, Греция, Венгрия, Польша, Финляндия) эти расходы составляют от 14-18% до 35% от всех расходов на специальные пенсии. По отношению к общим расходам на пенсионное обеспечение расходы по анализируемой категории составляют от 1% до 8%.

Для анализа зарубежного опыта важна динамика расходов военного бюджета, куда включены и расходы на пенсионное обеспечение военнослужащих (*Приложение 1*). Так, военный бюджет *Соединенных Штатов Америки* на прошедший финансовый год (01.10.2020 - 30.09.2021) был утвержден Конгрессом США в размере \$740,5 млрд. По объему он превосходил суммарные затраты на оборону десятка крупнейших в военном отношении стран мира [124]. Базовый же бюджет Пентагона составил \$635,5 млрд⁴.

³ Составлено автором на основе [174].

⁴ «Еще \$69 млрд предусмотрены на чрезвычайные операции за рубежом и \$26,6 млрд - на программы национальной безопасности в формате Министерства энергетики США. Что касается засекреченной части военного бюджета США, то, по мнению экспертов, он может составлять 9-10% базового бюджета Пентагона плюс сопутствующие расходы ЦРУ, АНБ, военной разведки и пр. Итого военный бюджет США может составить порядка \$1,1 трлн» [138].

Военным бюджетом было предусмотрено «увеличение денежного довольствия (базового денежного довольствия /БДД/)⁵ всех категорий личного состава Вооруженных сил США на 3% и, кроме того, на 10% - военнослужащих, действующих в «особо опасных условиях». При этом свыше 50% военных расходов США приходилось на денежное довольствие личного состава»⁶, а также на социальную защиту (пенсионное обеспечение, иные денежные выплаты, в т.ч. на случай инвалидности или потери кормильца; страхование здоровья и жизни; медицинское обслуживание; мероприятия по лечению и реабилитации; предоставление различных средств финансовой помощи на приобретение в собственность жилья, в т.ч. с использованием ипотечного кредитования; образовательная и профессиональная подготовка и переподготовка, помощь в трудоустройстве после завершения военной службы; льготы в области налогообложения; организация и финансирование похорон и пр.) [175]. В настоящее время, по официальным данным, насчитывается 21 млн ветеранов вооруженных сил США [175].

Управление финансовыми средствами и выплата военных пенсий в США возложены на Пенсионный фонд Минобороны («Military Retirement Fund»). Туда ежегодно перечисляются ассигнования из бюджета Пентагона, предоставленные по статье «Пенсионное обеспечение военнослужащих». «Свободные средства Фонда инвестируются в наименее рискованные финансовые инструменты - долгосрочные государственные ценные бумаги США. Управление ими осуществляется Министерством финансов, а полученная от их вложения «прибыль возвращается в Фонд в соответствии со сроками погашения федеральных долговых обязательств. Контроль за деятельностью Фонда возложен на аппарат генерального инспектора Минобороны, контрольно-финансовое управление США, бюджетное управление конгресса и независимое аудиторское агентство "Экьюти консалтинг"» [175].

⁵ Например, для сравнения: «БДД рядового Сухопутных войск ВС США, находящегося на Активной военной службе E-1, имеющего выслугу менее 2 лет, составляет сегодня \$1902 в месяц, а аналогичная выплата рядовому Сухопутных войск ВС США, находящегося на Резервной службе E-1, имеющего выслугу менее 2 лет, - \$254 в месяц» [163; 175].

⁶ «Сухопутные войска - 485900 чел., ВМС - 347800 чел., Корпус морской пехоты - 181200 чел., ВВС - 333475 чел.» [138].

Военный бюджет *Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии* включают бюджет Министерства обороны и расходы других правительственных ведомств на оборону, которые соответствуют руководящим принципам НАТО. При этом пенсионные выплаты военнослужащим британских вооруженных сил официально не включены в общую сумму расходов на оборону (например, на 2020/2021 финансовый год они составляли около £40 млрд) [124].

Общие военные расходы *Федеративной республики Германии* в 2021 году они составили €53,03 млрд (выше на 3,2%, чем в 2020-м году). Целевая структура военного бюджета следующая: «Содержание военнослужащих» (куда включены и расходы на выплату военных пенсий) - 33,4%; «Боевая подготовка и материально-техническое обеспечение войск» - 33%; «Закупки ВВТ» - 16,8%; «Затраты на НИОКР», «Строительство военных объектов» - 16,8%⁷ и др. [162].

На основании Закона *Французской Республики* об оборонном бюджете на 2019-2025 годы, публичные власти Франции постоянно наращивают военный бюджет страны, который в 2019-м году составил €34,2 млрд, в 2020-м - €43,1 млрд, в 2021-м - €49,7 млрд. Планируется довести военные расходы до 2,0% ВВП к 2025 году в соответствии с задачами, поставленными НАТО перед своими членами [170]. В структуре военных расходов значительное место отводится расходам на персонал (так, в 2020 году расходы на персонал составили €20,6 млрд; из них €8,3 млрд были выделены на финансирование военных и гражданских пенсий, за исключением пенсий ветеранов). Что касается пенсий ветеранам (военные пенсии по инвалидности и жертвам войны, по случаю потери кормильца) по программе 743, то в 2022 году на их выплату выделено €1,46 (что на 5,37% меньше, чем в 2021 году, в связи с постепенным сокращением числа бенефициаров).

Государственно-правовые основы современных Вооруженных сил (ВС) *Турции* были заложена в 1920-е годы видным национальным политическим, государственным деятелем и реформатором Кемалем Ататюрком. Поскольку Турция

⁷ На территории ФРГ расположен самый крупный контингент войск США в Европе. Около трети расходов на его содержание покрывается за счет государственного бюджета Германии.

«обладает весьма многочисленными вооруженными силами, постольку сравнительно большая доля военного бюджета страны (в 2021 году превысившего \$20 млрд» [77]) - 55% расходуется на денежное содержание, меры социальной защиты, в т.ч. пенсионное обеспечение военнослужащих.

Таким образом, финансовые расходы на пенсионное обеспечение военнослужащих в анализируемых странах либо полностью включены в состав военного бюджета (как, например, в США, Германии), либо частично (например, как во Франции), либо полностью исключены из него (как, например, в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии).

Опыт зарубежных стран также подтверждает, что пенсионное обеспечение военнослужащих находится в процессе постоянного реформирования. В связи с этим интересен опыт США и других стран.

Так, в США для разных категорий военнослужащих (в зависимости от времени их поступления на военную службу и, соответственно, от этапов реформирования института военных пенсий) действуют несколько пенсионных планов [169]:

- «Final Pay» - для поступивших на военную службу до 07.09.1980;
- «High-3» - для подписавших контракт в период 08.09.1980 - 01.08.1986;
- «CSB/REDUX» - для поступивших на военную службу после 01.08.1986 по 31.12.2017 (для этих же военнослужащих возможен и выбор системы «High-3»);
- смешанная пенсионная система «BRS» - для поступивших на военную службу после 01.01.2018 (а также для поступивших на военную службу ранее этого срока и выбравших данную систему).

Расчет военных пенсий по указанным планам следующий:

- для плана «Final Pay» за основу берется 50% последнего БДД; за каждый дополнительный год выслуги свыше 20 лет пенсия увеличивается на 2,5%;

- для плана «High-3» за основу берется 50% от среднего значения трех наиболее высокооплачиваемых лет службы; за каждый дополнительный год выслуги сверх 20 лет пенсия увеличивается на 2,5%;

- для плана «CSB/REDUX» берется за основу 40% среднего значения трех наиболее высокооплачиваемых лет службы. После 15 лет военной службы военнослужащий получает бонус за карьерный статус (CSB). Данным планом вводится и выплата единовременного пособия в размере \$30 тыс. после 15 лет военной службы, если военнослужащий пролонгирует контракт еще на 5 лет. За каждый год свыше 20 лет пенсия увеличивается на 3,5%.

- для плана «BRS» характерно смешение источников финансирования - он сочетает в себе как элементы традиционной системы с установленными выплатами, так и системы с установленными взносами через «План накопительных сбережений» (TSP). Уволенные с военной службы лица обладают правом на получение пенсии по программе федерального пенсионного страхования по накопительной схеме TSP. TSP - это государственный пенсионный счет 401(k)⁸, который позволяет военнослужащим инвестировать собственные средства в акции или государственные ценные бумаги, а также получать взносы (в порядке софинансирования) на этот счет от своего работодателя. Министерство обороны автоматически ежемесячно вносит сумму (первоначально равную 1% БДД военнослужащего) на счет TSP военнослужащего с момента его поступления на службу и до увольнения или выхода на пенсию. Военнослужащие включаются в эту систему также автоматически с тем, чтобы ежемесячно вносить от 3-х и более % от БДД в TSP (причем размер таких взносов они могут изменить или вообще прекратить их платить в любое время). После двух лет военной службы государство увеличивает взносы за военнослужащего до дополнительных 4%. При этом если военнослужащий вносит 5% от БДД в TSP, то государство также будет платить взнос 5% от

⁸ «Проведение финансовых операций по этой схеме регламентировано статьей 401(к) Налогового кодекса США («Internal Revenue Code of 1986»), а размер военной пенсии рассчитывается на основе ежемесячно удерживаемого из БДД социального налога (15-25%). Выплаты военным пенсионерам по данной федеральной программе осуществляются через Агентство социального страхования и Министерство по делам ветеранов США» [171].

БДД (общий взнос в TSP составит 10% от БДД). 5% - это максимальный взнос от государства в эту систему за военнослужащего. После 20 и более лет военной службы военнослужащий имеет право на аннуитет, который составит 40% от БДД (по 2% за каждый год военной службы), и плюс накопленные сбережения в TSP.

Эта система особенно значима для тех, кто собирается прекратить военную службу до выработки необходимой выслуги лет (например, при стаже военной службы в 5 или 10 лет)⁹. Для пенсионного аннуитета оснований не будет, а накопленные взносы в TSP таким военнослужащим будут необходимы. После увольнения накопленные средства можно оставить в TSP, вывести их или перевести в другой пенсионный фонд, чтобы получить налоговый вычет. При этом формируемая военная пенсия де-факто зависит не столько от конкретного БДД военнослужащего, сколько от того, готов ли он проинвестировать часть БДД в свой будущий пенсионный капитал. Военнослужащий при наступлении пенсионных оснований может выбрать получение либо полной пенсии, либо единовременного пособия (25% или 50% от расчета общей суммы предполагаемых пенсионных выплат, в этом случае до 67 лет он будет получать уменьшенный ежемесячный пенсионный чек; причем единовременная выплата облагается налогом).

Военнослужащие могут также открывать личные пенсионные счета («Individual Retirement Accounts») в кредитных, страховых организациях, ПИФах, брокерских фирмах, функционирующих на национальном рынке ценных бумаг. Перечисленные туда денежные средства не облагаются налогами, но ими бенефициары могут воспользоваться лишь после достижения 60 лет, а при достижении ими 80-летия счета автоматически аннулируются.

Выплата военной пенсии в США входит в число главных льгот военной службы наряду с медицинскими и другими льготами. Кроме того, все военные

⁹ BRS также включает выплату за продолжение карьеры: после 12 лет выслуги в качестве дополнительного стимула для убеждения военнослужащих оставаться на военной службе до тех пор, пока они не достигнут 20-летнего рубежа, они получают право на денежное поощрение в размере от 2,5 до 13 БДД (для тех, кто находится на действительной службе), и от 0,5 до 6 БДД (кто находится в резерве) [163].

пенсионеры защищены от инфляции ежегодными корректировками стоимости жизни (COLA), основанными на изменениях Индекса потребительских цен, измеряемых Министерством труда. Для пенсионного плана REDUX ставка COLA примерно на один процентный пункт меньше, чем для других пенсионных планов [169]. Максимальный размер пенсии по условиям всех планов не может превышать 75% используемого для ее расчета БДД.

Относительно методов расчета военной пенсии следует указать, что в США существуют 2 способа ее расчета: метод окончательной оплаты и метод высокой заработной платы («high 36»). Первый метод исходит из средней величины БДД; метод «high 36» - это среднее значение максимальной базовой заработной платы за 36 месяцев. В пенсионном плане «REDUX» коэффициент, принимаемый во внимание при расчете военной пенсии, максимален при выслуге 30 лет, но уменьшается пропорционально уменьшению выслуги лет.

Что касается пенсии по инвалидности, то она назначается в случае признания медицинской комиссией невозможности продолжения военной службы по состоянию здоровья (по шкале инвалидности - не менее 30%). За основу при расчете такой пенсии берется % инвалидности и выслуга лет.

Реформирование института военных пенсий имеет место и в Германии. Институт военных пенсий перестал существовать как самостоятельный институт специальных пенсий. Пенсионное обеспечение военнослужащих бундесвера встроено в модернизированную национальную пенсионную систему Германии¹⁰. После завершения очередного этапа ее реформирования в 2021 году она включает несколько разновидностей пенсионных выплат¹¹, среди которых предусмотрена

¹⁰ «В Германии федеральные вооруженные силы - 260 тыс. военнослужащих плюс гражданский персонал. При этом денежное содержание офицеров бундесвера (равно как и лиц, проходящих службу не на офицерских должностях) приравнено к окладам федеральных государственных служащих с особым правовым статусом» [162].

¹¹ «Die reguläre Altersrente» - пенсия по возрасту (старости); «Altersrenten für langjährig und besonders langjährig Versicherte» - пенсия по возрасту для граждан, у которых большой страховой стаж; «Altersrente für schwerbehinderte Menschen» - пенсия по возрасту для инвалидов; «Altersrente für Bergleute» - пенсия по возрасту для шахтеров; «Renten für Hinterbliebene» - пенсия по утрате кормильца; «Erwerbsminderungsrenten» - пенсия по нетрудоспособности; «Grundsicherung» - базовое обеспечение» [162].

особая пенсия для федеральных госслужащих и полиции - «Ruhegehalt». Она назначается и выплачивается государственным гражданским служащим, военно-служащим, судьям, полицейским и т.п. [87].

Непосредственно военнотружущим бундесвера назначается, рассчитывается и выплачивается выходное пособие по увольнению из ВС страны. Претендовать на военную пенсию они имеют право после 10 лет военной службы. При наличии выслуги в 10 лет размер военной пенсии официально установлен в 35% от базового оклада денежного содержания¹²; за каждый последующий год начисляется по 2%, а за каждый год после 25 лет выслуги - по 1%. Унтер-офицер или офицер, прослуживший в бундесвере 30 лет, получает военную пенсию «в размере примерно 70% от своего оклада по воинскому званию и должности. Это порядка €2,2-3,8 тысяч в месяц» [78]. Учитывается и срок службы «в зоне боевых действий (предусмотрены отдельные надбавки, которые могут составлять до 2/3 основной военной пенсии)» [157]. Военнотружущие, прослужившие 20 лет и более, имеют ряд льгот, связанных с оплатой жилья, коммунальных расходов и др. Для военнотружущих установлены пенсии по выслуге лет и по инвалидности. Члены семьи военнотружущего имеют право на пенсию по случаю потери кормильца.

Во Франции институт военных пенсий относится к специальному пенсионному институту. По действующему пенсионному законодательству Французской Республики, военные пенсии не могут быть ниже величины трудовых пенсий по старости, иных пенсий, формируемых на общих основаниях. Данное офи-

¹² Денежное содержание (довольствие) военнотружущих бундесвера состоит из базового оклада, к которому прибавляют различные бонусы в виде льгот, пособий, надбавок, преференций и т.п., действующих и после завершения военной службы. На официальном сайте бундесвера представлены таблицы базовых ежемесячных окладов денежного содержания офицеров, обусловленных воинским званием, выслугой лет и рангами (OF) от 1 до 9 в должностях по стандартам НАТО, например: «лейтенант (3 года, OF-1) - €700-3500; капитан (5 лет, OF-1) - €300-4400; подполковник (13 лет, OF-4) - €4280-5850. К базовому окладу денежного довольствия военнотружущего бундесвера прибавляют: семейное пособие (€140 в месяц; при рождении первого ребенка оно вырастает до €260 в месяц; второго-третьего - до €380 в месяц); надбавку на профессиональную подготовку и специфику военной службы (например, у командира военно-транспортного самолета она составляет €620 в месяц; у военного водолаза - €280-570 в месяц, члена экипажа подводной лодки - €220-330 в месяц); надбавки за особые условия военной службы, выполнение определенной миссии за рубежом и пр., часть которых не облагается налогами. В итоге, ежемесячное денежное довольствие военнотружущих может существенно возрастать» [162].

циальное требование распространяется на все категории личного состава ВС Франции, начиная с рядовых - контрактников. Право на военную пенсию по выслуге лет «имеют те военнослужащие, кто прослужил не менее 15 лет» [170]. Если военнослужащий имеет указанную выслугу лет, но не достиг предельного возраста пребывания на военной службе, который составляет, к примеру, 42 года - для старшего сержанта, 47 лет - для майора, 54 года - для полковника, то пенсионные выплаты он станет получать по достижении им возраста 50 лет. Конкретный размер военной пенсии балансирует в интервале 60-80% основного оклада денежного содержания военнослужащего¹³. «В среднем по всем категориям личного состава ВС Франции это - €2290 в месяц (€1700 в месяц - для младших офицеров, от €3000 в месяц - для полковников и генералов и т.п.) [170]. Бывшим военнослужащим «предоставлена возможность беспрепятственно попасть в резерв должностей государственной гражданской службы в публично-правовых образованиях» [170]¹⁴. Право на государственное пенсионное обеспечение имеют и не граждане страны, если они, предварительно отслужили (что дает право на получение французского гражданства) в «Иностранном легионе» («Légion étrangère») - войсковом соединении, официально входящем в состав Сухопутных войск ВС Франции и комплектуемом преимущественно иностранцами, где официальное денежное довольствие легионера начинается от €1000 в месяц [167].

В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии военные пенсии входят в институт специальных пенсий. Размеры пенсий британских военнослужащих определяются Парламентом страны и регулярно корректируются (в зависимости от темпов инфляции и роста цен) в очередном финансовом законе. Все военнослужащие Вооруженных Сил автоматически зачисляются в Пенсионную систему Вооруженных Сил. Пенсионное обеспечение военнослужащих

¹³ Денежное довольствие зависит от воинского звания, штатной должности, специфики военной службы, например, у лейтенанта, командира взвода оно составляет €1750, у подполковника - командира полка - €3150. Жалование пилота боевой авиации в 1,5 раза выше, чем офицера в аналогичном воинском звании, обеспечивающего полеты, и пр.[170].

¹⁴ Вместе с тем работающие военные пенсионеры вынуждены платить сравнительно большие налоги, в связи с чем многие из них предпочитают не трудоустраиваться.

строится на основе нескольких пенсионных схем: «Armed Forces Pension Scheme, AFPS 1975», предполагающая выплату «Immediate Pension» /немедленной пенсии/; «Full Career Maximum Pension» /максимальной пенсии/; «Deferred Pension» /отсроченной пенсии/; «Armed Forces Pension Scheme, AFPS 2005», предполагающая выплату, в частности «Preserved Pension» /сохраненной пенсии/; «Armed Forces Pension Scheme, AFPS 2015», предполагающую в т.ч. выплату «Early Departure Payment» /досрочной пенсии/, «Full Pension» /полной пенсии/ и пр.) [164].

При расчете пенсии по данным схемам учитываются: размер денежного довольствия¹⁵, воинское звание, выслуга лет и состояние здоровья. Что касается выслуги лет, дающей право на военную пенсию, то она равна: для тех, кто имеет воинские звания «майор» - «полковник» - 8 лет, «капитан» - 6 лет, «лейтенант» - 4 года. Обычный срок военной службы составляет 16 лет. Время сверх этого срока поощряется материально (ежемесячно начисляют 2,6-3,9% от основной ставки денежного содержания) [106]. К надбавкам к денежному довольствию относят: за службу за границей (отдельно - в составе контингента войск НАТО), за боевую службу на море, за оплату гаража и парковки, за оплату коммунальных платежей, помощь при расквартировании и др.¹⁶. Лицам, утратившим трудоспособность на военной службе, устанавливаются дополнительные надбавки (или особые пенсии). Если военнослужащий погибает во время прохождения военной службы, то вдова (или вдовец - в ВС Соединенного Королевства почти 10% их численности составляют женщины) получает денежную компенсацию и право на пенсию, раз-

¹⁵ Военнослужащий ВС Великобритании имеет право на денежное содержание (довольствие), которое зависит от воинского звания, срока военной службы и разнообразных надбавок. Указанное довольствие начинается от £20 тыс. в год. Его ежегодное повышение, например, для рядовых, капралов, сержантов составляет £995-1140 [106; 164].

¹⁶ В Великобритании нет каких-либо официальных структур, ведающих проблематикой социальной защиты ветеранов военной службы и лоббирующих соответствующие законы (в отличие, например, от США, где есть влиятельное федеральное министерство по делам ветеранов). Это обусловлено тем, что в период военной службы представители личного состава ВС Великобритании получают адекватное их особому правовому статусу денежное довольствие, различные льготы, бонусы, преференции. При выходе на военную пенсию военнослужащим предоставляются льготы по уплате ряда имущественных налогов, выплачивается единовременный платеж в размере 3-летнего основного оклада денежного содержания. Например, полковник, уволенный по достижении предельного возраста пребывания на военной службе с должности командира бригады сухопутных войск Королевских вооруженных сил, получает на руки, как правило, £110 тыс.

мером в 50% денежного довольствия последней занимаемой должности военной службы погибшего. Поскольку Великобритания является участником НАТО, постольку на нее, как и на иных членов Альянса, распространяются пенсионные схемы, принятые в формате этой Организации. Так, «Defined Contribution Pension Scheme, DCPS» представляет пенсионный план (схему) с установленными взносами, позволяющий военнослужащим государств - членов НАТО накапливать денежные средства на свою будущую пенсию в течение не менее 10 лет. Суть этой схемы в следующем: военнослужащий ежемесячно вносит на свой индивидуальный пенсионный счет 8% выплачиваемой ему базовой заработной платы (денежного довольствия), а за счет финансирования, поступающего из НАТО, добавляются еще 12% от денежного довольствия данного военнослужащего. Аккумулированные средства инвестируются в ценные бумаги фондов акционерного капитала, облигационных фондов, универсальных фондов ликвидности, номинированные в долларах США и (или) евро. При достижении установленного пенсионного возраста военнослужащий получает накопленную сумму целиком. При этом он имеет право на 50-процентную компенсацию налога на доходы по линии НАТО¹⁷.

Отметим и характерные черты пенсионного обеспечения военнослужащих Вооруженных Сил Турции¹⁸, которое в отличие от национальной пенсионной сис-

¹⁷ Администратором схемы, назначенной пенсионным управлением Альянса, является аутсорсинговая компания «Previnet» (Мольяно Венето, Италия) [166].

¹⁸ Турецкие ВС де-факто входят в состав двух министерств - обороны и внутренних дел. Они состоят из Сухопутных сил, ВМС, ВВС, жандармерии и береговой обороны. Базовые оклады денежного содержания (довольствия) составляют: у младших офицеров - \$1300-1600, старших офицеров - \$1600-2900, генералов - \$2500-3700. К ним приплюсовываются применяемые в полном или частичном объемах доплаты за: боевое дежурство, участие в военных операциях, службу в районах с неблагоприятными климатическими и пр. условиями, на командных должностях, внеурочные работы и пр. Выплачиваются квалификационные надбавки, обусловленные: воинским званием, выслугой лет, уровнем образования, знанием иностранных языков (для полковников и генералов - \$860, подполковников с выслугой в воинском звании от 1 года до 3 лет - \$760-800, майоров с выслугой в воинском звании от 1 года до 8 лет - \$580-780, капитанов с выслугой в воинском звании от 1 года до 9 лет - \$480-700, лейтенантов, младших и старших, с выслугой лет, аналогичной капитанской, - \$360-550). Офицерам, проходящим военную службу на командных должностях, предусмотрена надбавка за работу с семьями военнослужащих, находящихся в их непосредственном подчинении. При расчете денежного довольствия офицера квалификационная надбавка умножается на коэффициент, утверждаемый ежегодно правительством, исходя из прогнозируемого на следующий год уровня инфляции. При этом «денежное довольствие в \$1000 благодаря различным компенсациям и льготам в результате может составлять \$1500» [104].

темы этой страны¹⁹, имеет свою специфику. Так, военнослужащие по истечении срока контракта получают вознаграждение в размере 2-х последних окладов денежного содержания, причитающихся им премиальных выплат, помноженных на выслугу лет в календарном исчислении. Размер государственной военной пенсии офицера турецких ВС после 25 лет выслуги обычно составляет 75% размера его денежного довольствия на последней должности. За каждый дополнительный календарный год военной службы свыше 25 лет к военной пенсии добавляется 1%. При увольнении в запас (отставку) прослужившего в ВС Турецкой Республики не менее 31 года офицера по организационно-штатным мероприятиям ему гарантирована «выплата денежного довольствия по последней занимаемой должности в полном объеме и всех премий до достижения им возраста 65 лет» [104].

Кроме того, публичные власти страны оказывают военнослужащим помощь в трудоустройстве после окончания срока военной службы, «обеспечивают социальную защищенность уволенных вследствие получения ранений, а также семей военнослужащих, погибших или травмированных во время выполнения служебных обязанностей, с предоставлением им льгот на проезд в общественном транспорте, оплату медицинских услуг, налогов» [104]. В целом эффективно функционирующая в ВС Турции система социального обеспечения «способствует поддержанию высокого статуса военной службы в обществе. Такой подход повышает мотивацию молодежи к военной службе и позволяет решать кадровые проблемы» [104].

Все рассмотренные ранее системы пенсионного обеспечения военнослужащих относились к странам, входящим в блок НАТО. В связи с этим необходимо проанализировать специфику данного обеспечения в странах, не входящих в данный Альянс.

Так, *Китайская Народная Республика* ежегодно существенно наращивает свои бюджетные расходы на национальную оборону, поэтому по объему ее военный бюджет в настоящее время занимает второе место в мире после военного

¹⁹ Подробнее см. [128].

бюджета Соединенных Штатов Америки, увеличившись «с 1990 года по настоящее время в 18 раз (с \$10 млрд до \$180 млрд)»²⁰.

Политическое руководство КНР особое внимание уделяет совершенствованию системы социального обеспечения личного состава Народно-освободительной армии Китая (НОАК)²¹. Деятельность в данной сфере общественных отношений регламентирована Конституцией КНР, разработанными в соответствии с ней законами «Об обороне», «О воинской обязанности» и др. Согласно им публичные власти Китая регулярно повышают уровень пенсионного и прочих видов социального обеспечения военнослужащих²².

Действующая в КНР система государственного пенсионного обеспечения военнослужащих НОАК (а также других милитаризированных структур, где законом предусмотрена военная служба) во многом схожа с той, что была характерна для позднего Союза ССР. При расчете военной пенсии учитываются размер ежемесячного денежного содержания (довольствия) военнослужащего и его выслуга лет²³. Размеры ежемесячного денежного довольствия военнослужащих складываются из сумм их окладов по воинскому званию, занимаемой должности плюс дополнительных надбавок. На основании совместного решения Государственного совета и Центрального военного совета КНР, ежемесячное денежное содержание,

²⁰ Однако ряд экспертов утверждают, что «реальные оборонные расходы Китая гораздо больше официально декларируемых. Так, по оценке экспертов Стокгольмского международного института исследования проблем мира (SIPRI), в 2019 году они составили \$261 млрд» [124].

²¹ Народно-освободительная армия Китая («пиньинь») - крупнейшие по численности личного состава национальные вооруженные силы в современном мире (более 2,1 млн чел., призванных на действительную военную службу). Совершенствование системы социального обеспечения личного состава НОАК осуществляется по следующим направлениям: «денежное довольствие военнослужащих, обеспечение их жильем, их социальное страхование, медицинское обеспечение, предоставление отдыха, политика в отношении семей военнослужащих, пенсионное обеспечение, трудоустройство уволенных в запас (отставку) военнослужащих, безопасность военной службы, спортивные и культурно-массовые мероприятия, информационное обеспечение, торговля и быт» [148].

²² Обычно приурочивая каждое такое мероприятие к празднованию очередной годовщины Национально-освободительной армии Китая, основанной 01.08.1927 в результате Наньчанского восстания как коммунистическая «Красная армия» [107; 108].

²³ В целях борьбы с коррупцией и унификации обеспечения военнослужащих денежным, другими видами довольствия создана единая специализированная электронная система учета и управления, позволяющая им точно в установленный срок и в полном объеме получать денежное, иное довольствие, медицинскую помощь, продовольственный паек (для отдельных категорий личного состава). Особое внимание уделено кадровым офицерам, которые официально признаны государственными служащими с особым правовым статусом.

в частности, в Сухопутных войсках для младших офицеров (лейтенант - капитан; командир взвода - роты) находится в интервале \$800-1000, старших офицеров (майор - полковник; командир батальона - командир дивизии) - \$1050-1450, высших офицеров (генерал-майор - генерал армии; командующий армией - командующий войсками округа) - \$1500-3700. В других видах ВС КНР (ВВС, ВМФ, Ракетные войска, Силы стратегического обеспечения) денежное довольствие офицеров умножается на повышающий коэффициент. Действуют также три вида базовых надбавок - за воинскую специальность, условия службы и ее напряженность [108].

Выслуга лет для назначения, начисления и выплаты уволенному в запас (отставку) офицеру НОАК военной пенсии составляет 20 лет. В реальности она может быть, как больше (например, при достижении предельного возраста нахождения на должности военной службы), так и меньше (например, при наступлении инвалидности на военной службе). Средний размер военной пенсии представителя кадрового офицерского корпуса, как правило, составляет 80-85% его денежного содержания по последней занимаемой должности. Это примерно 150 тыс. руб. в месяц по курсу: 1 китайский юань (CNY) = 11 рублей [108].

Уволенным в запас (отставку) офицерам НОАК (иных «силовых» структур, где законом предусмотрена военная служба), чей жизненный и профессиональный опыт публично декларирован уникальным достоянием общества и государства, открыта возможность сравнительно быстро трудоустроиться в качестве должностных лиц в системе государственной гражданской службы, на предприятиях, в организациях, находящихся в государственной, иной публичной собственности. Контроль и надзор за данным процессом возложен на комиссию по трудоустройству уволенных в запас (отставку) военнослужащих при Государственном совете КНР.

Проанализируем и пенсионную систему Японии. Вооруженные силы *Япоии* официально поименованы Силами самообороны («дзизэтай»), которые на основании Конституции, закона, принятого 15.12.2006, подведомственны министер-

ству обороны, подконтрольному гражданским публичным властям страны. В связи с этим представители личного состава Сил самообороны Японии (ССЯ) обладают правовым статусом чиновников, занимающих специальные должности государственной службы [105]. Отдельного института военных пенсий в стране нет [143]. Пенсии выплачиваются в рамках солидарно-распределительной пенсионной системы, дополненной «накопительными» элементами: каждый японец по достижении возраста 20 лет «обязан встать на учет в пенсионном фонде и уплачивать в него (самостоятельно или посредством работодателя) 18% своей зарплаты до достижения им официального пенсионного возраста» [143].

Относительно размера заработной платы (денежного содержания) личного состава ССЯ можно констатировать, что он определяется основными (базовыми) окладами и надбавками к ним. «Средняя годовая зарплата, исчисленная эконометрическими методами с учетом всех категорий личного состава ССЯ, составляет порядка 5,4 млн японских йен (JPY) (около 3,53 млн руб.²⁴); т.е. в месяц - это свыше JPY458 тыс. (более 294 тыс. руб.). Служащим ССЯ выплачивается поощрительная квартальная надбавка в размере 5-21% от их основных окладов» [143]. Кроме того, рядовые получают денежную премию 2 раза в год (в июне и декабре) в виде «надбавки за усердие» (в общей сложности - это около 4,5 месячных зарплат). При наступлении очередного финансового года (31.03. - 01.04.) производится плановое повышение основных окладов представителей личного состава ССЯ с учетом текущей инфляции [143].

Денежное содержание штатного служащего ССЯ варьируется в зависимости от его ранга²⁵, стажа службы (выслуги лет), наличия у него семьи, права на получение различных надбавок, льгот и пособий²⁶. В случае заболевания, ране-

²⁴ По курсу: 65,35 рублей = JPY100.

²⁵ Аналога воинского звания плюс должности; например, ранг «исполняющий обязанности начальника штаба» адекватен воинскому званию «генерал-майор / генерал-лейтенант» и должности «командующего соединением / объединением» [143].

²⁶ Для представителей личного состава ССЯ, чья деятельность связана с повышенным риском для жизни и здоровья, предусмотрены различные надбавки: за ночную смену, за разовый перевод на другую военную базу, за работу с секретными документами, за полеты в составе экипажа боевого летательного аппарата, за десантирование, за выход в море на боевую службу и др. [143].

ния, гибели представителя личного состава ССЯ при исполнении им обязанностей по службе, он или члены его семьи получают государственную страховку. Государство гарантирует служащим ССЯ бесплатное получение востребованных на национальном рынке труда гражданских специальностей.

Расходы на «пенсионное обеспечение личного состава ССЯ официально не включены в бюджетные расходы на национальную оборону Японии, достигшие рекордных \$51,5 млрд, и реализуются по статьям государственного бюджета, регламентирующих выплаты базовых, государственных и профессиональных пенсий» [74]. Вследствие этого пенсионная выплата во многом зависит от количества средств, внесенных на счет служащего ССЯ в пенсионном фонде, и его выслуги лет.

По общему правилу, при завершении контракта представителю личного состава ССЯ «выплачивается выходное пособие в размере 2 окладов годового денежного содержания» [74]. Так, для государственного служащего в ранге «итто рикуса» (адекватном воинскому званию «полковник» плюс соответствующей должности), «имеющего выслугу 25-30 календарных лет, - это в среднем JPY30 млн (свыше 19,6 млн руб.)» [74]. Но назначение, исчисление и выплаты по его пенсионному обеспечению стартуют лишь по достижении им официального (одинакового как для мужчин, так и для женщин) пенсионного возраста, равного 65 годам.

Что касается размера пенсионных выплат представителям личного состава ССЯ, то рассчитать его можно на следующем примере: начало службы в возрасте 20 лет, ее завершение в 50 лет, то есть выслуга 30 лет; ранг «джун рикуйи» (адекватном воинскому званию «прапорщик / мичман» плюс соответствующей должности). В данном случае взносы в пенсионный фонд осуществлялись в течение 30 лет, но пенсию «джун рикуйи» вправе получать лишь с 65 лет. При учете только его пенсионных накоплений на старость посредством службы в ССЯ размер заработной им пенсии составит примерно JPY150 тыс. (более 98 тыс. руб.) в месяц [143].

Подведем промежуточные итоги.

1. Во многих странах институт военных пенсий выделен в качестве самостоятельного и включен в состав специальных пенсий. При таком подходе военные пенсии формируются и имеют ряд преференций по сравнению с общими пенсиями (так, представителям личного состава национальных вооруженных сил в этих странах гарантируется возможность более раннего, чем достижение официального пенсионного возраста, выхода на пенсию, а размер военной пенсии позволяет лицам, имеющим на нее право, чувствовать себя в надлежащей степени социально защищенными). Обоснованием для включения военной пенсии в институт специальной пенсии выступает необходимость компенсации особых условий военной службы и ее огромная социальная значимость.

2. Реализация права на пенсионное обеспечение военнослужащих является одной из эффективных мер социальной защиты данной категории населения, а также одним из основных принципов прогрессивного развития национальных вооруженных сил, повышения престижа военной службы.

3. Как показал зарубежный опыт, как правило, основаниями для расчета военной пенсии являются: денежное содержание (довольствие) военнослужащего, обусловленное его воинским званием, занимаемой штатной должностью военной службы, надбавками к базовому окладу, и выслуга лет, которая дифференцирована по разным странам. Так, общепринятая выслуга лет на офицерских должностях: в ВС Китая составляет 20 лет; ВС США - 10 лет, ВС Великобритании - 16 лет, ВС Франции - 15 лет. То же самое относится к уорэнт-офицерам, сержантам, рядовым, если они служили на офицерских должностях.

4. Военные пенсии могут быть: 1) по выслуге лет; 2) по инвалидности, если последняя была приобретена военнослужащим по причине выполнения служебных обязанностей; 3) по случаю потери кормильца (выплачиваемую лицам, находившимся на иждивении военнослужащего - в случае его гибели/смерти). Для представителей личного состава Сил самообороны Японии устанавливается отложенная пенсия.

Размер военной пенсии по выслуге лет обычно составляет 50% от денежного довольствия военнослужащего, но при выслуге в 30 лет и выше он увеличивается до 75% и более. Нередко увольнение с военной службы сопровождается выплатой пособия, равного, например, размеру денежного довольствия по последней занимаемой должности военной службы в полном объеме и всех премий до достижения им возраста 65 лет (ВС Турции), размера 3-летнего основного оклада денежного содержания (ВС Великобритании). Также военные пенсионеры имеют целый ряд достаточно весомых в финансовом отношении льгот, преференций.

Одновременно в США, Великобритании, в формате пенсионных новелл НАТО активизирована деятельность по совершенствованию пенсионного обеспечения военнослужащих путем разработки и апробации (помимо действующих схем /планов/ государственного пенсионного обеспечения) инструментов, призванных стимулировать военнослужащих самостоятельно накапливать денежные средства на свою достойно обеспеченную старость.

5. В настоящее время практически во всех странах - членах ЕС и ряде других экономически развитых стран ставится задача реформирования института специальных пенсий. В некоторых из них такие реформы затрагивают и институт военных пенсий (например, включение его в общую пенсионную систему; пенсионные преференции заменяются увеличением денежного довольствия и иными льготами вне пенсионного обеспечения военнослужащих, или повышением ставок страховых взносов, уплачиваемых работодателем за военнослужащего в государственные или частные накопительные пенсионные программы).

Глава 2. Российская система пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства: анализ текущего состояния

2.1 Социально-экономические и финансовые вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации

Социально-экономические вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации связаны, *во-первых*, с увольнением с военной службы и прекращением соответствующих социально-трудовых отношений (по пенсионным и иным основаниям), что означает завершение выплат денежного довольствия военнослужащему (за исключением тех из них, которые установлены законодателем как выплаты при увольнении военнослужащего) и, *во-вторых*, с реализацией права на военную пенсию (по выслуге лет, инвалидности, по случаю потери кормильца).

В соответствии со ст.10 Закона о военных пенсиях средства на их выплату выделяются из средств федерального бюджета в централизованном порядке. Вместе с тем военные пенсии, которые назначаются в соответствии с ФЗ-№166, «финансируются за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению» [13]. В случае, когда военный пенсионер получил право на вторую - страховую пенсию - данная пенсия финансируется из бюджета ПФР в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» [27].

Пенсионное обеспечение лиц, имеющих право на военную пенсию по Закону о военных пенсиях, осуществляется соответствующей силовой структурой государства по последнему месту службы. В *таблице 4* указаны силовые структуры государства, осуществляющие военное пенсионирование.

Таблица 4 - Силловые структуры государства, выполняющие функцию по военному пенсионированию

Наименование силовой структуры государства, реализующей пенсионное обеспечение	В отношении каких лиц осуществляется пенсионное обеспечение
Министерство обороны Российской Федерации	военнослужащих, уволенных из Объединенных Вооруженных Сил СНГ, Вооруженных Сил России, железнодорожных войск и иных воинских формирований, созданных в соответствии с российским законодательством, а также их семей
Министерство внутренних дел Российской Федерации	военнослужащих, уволенных из Внутренних войск, войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированной пожарной охраны, лиц рядового и начальствующего состава, уволенных из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы МЧС, федеральных органов налоговой полиции, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также их семей
Федеральная служба безопасности Российской Федерации	военнослужащих, уволенных из органов ФСБ (контрразведки) и пограничных войск, органов внешней разведки, органов государственной охраны, федерального органа исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, Федеральной пограничной службы и органов пограничной службы Российской Федерации, федеральных органов правительственной связи и информации, федерального органа специальной связи и информации, из Главного управления охраны Российской Федерации, Службы безопасности Президента Российской Федерации и Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации, а также их семей
Федеральная служба исполнения наказаний	сотрудников, уволенных из учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, а также членов их семей
Генеральная прокуратура Российской Федерации	лиц, уволенных с военной службы в органах военной прокуратуры после 1 января 2017 года, а также членов их семей
Следственный комитет Российской Федерации	лиц, уволенных с военной службы в военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации после 1 января 2017 года, а также членов их семей
Федеральная служба судебных приставов	сотрудников, уволенных из органов принудительного исполнения Российской Федерации, а также членов их семей

Проанализируем динамику численности пенсионеров, состоящих на учете и получающих пенсию в Минобороны России и МВД России. Именно в данных министерствах сосредоточена наибольшая численность военных пенсионеров (таблица 5, рисунок 1).

Таблица 5 - Численность пенсионеров, в том числе инвалидов, состоящих на учете и получающих пенсию в Минобороны России и в МВД России, чел.²⁷

	2011	2015	2017	2018	2019	2020
Минобороны России	1118475	1156352	1145313	1133044	1122665	1112417
МВД России	830671	956649	1045260	1081215	1108432	1115095

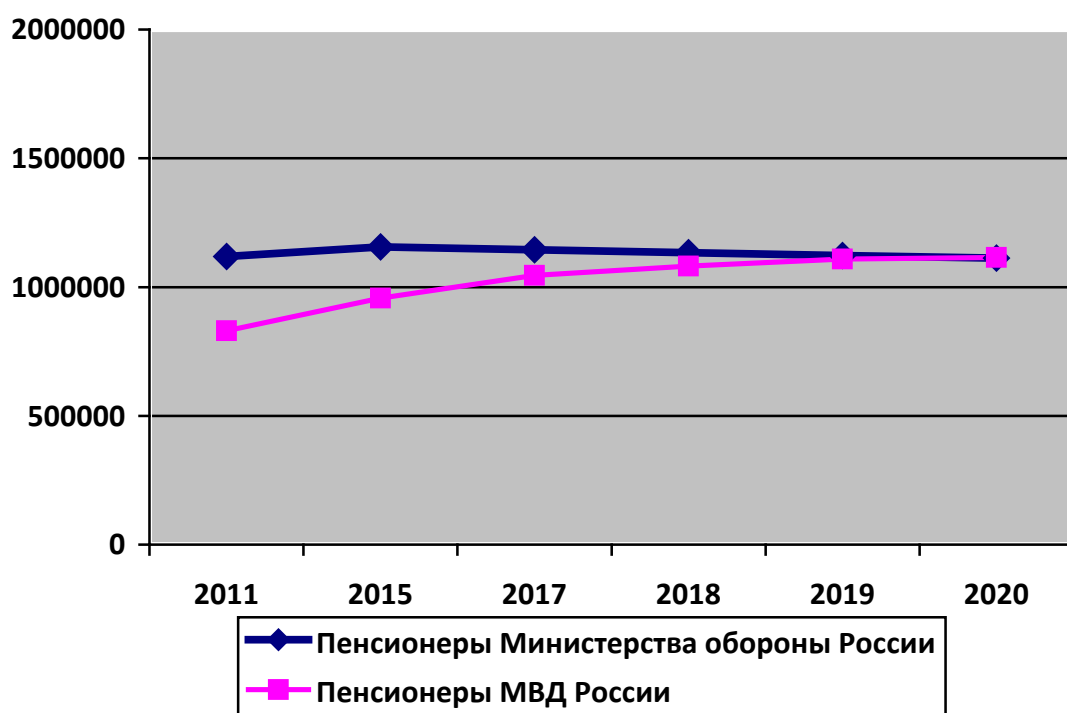


Рисунок 1 Динамика численности пенсионеров Минобороны России и МВД России

Из приведенных таблицы и диаграммы следует, что количество пенсионеров Минобороны России сокращается (по сравнению с 2011 годом на начало 2021 года такое сокращение составило 6058 человек, или 0,6%). Причем тенденция сокращения сохраняется на протяжении последних 10 лет. Количество же пенсионеров МВД России увеличивается (по сравнению с 2011 годом на 284424 человека, или на 34,2%). На начало 2021 года число пенсионеров МВД России превысило число пенсионеров Минобороны России.

²⁷ Здесь и далее - данные системы ЕМИСС [142].

Увеличение числа пенсионеров МВД России связано с принятием Федерального закона «О полиции», вступившего в силу с 01.03.2011 [16], что повлекло сокращение штатных сотрудников этого Министерства, и, соответственно, увеличения числа военных пенсионеров. Рост числа военных пенсионеров в МВД России связан и с организационно-штатными мероприятиями, обусловленными формированием Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардии) в 2016 году и последовательным переводом в Росгвардию подразделений, частей, соединений, объединений, учреждений Внутренних войск МВД России [11].

В соответствии с Указом Президента России от 05.05.2014 №300 [41] установленная предельная штатная численность органов внутренних дел (без персонала по охране и обслуживанию зданий) составляет 894869 чел. Число пенсионеров, получающих пенсию в МВД России, превысило предельную штатную численность сотрудников в 1,25 раза.

Большая часть военных пенсий - это пенсии за выслугу лет. Так, на начало 2021 года пенсию за выслугу лет получали более 934 тыс. пенсионеров Министерства обороны России (таблица 6).

Таблица 6 - Численность пенсионеров Министерства обороны России, распределенных по видам получаемых военных пенсий, чел.

	Всего получателей	Пенсия за выслугу лет	Пенсия по инвалидности	Пенсия по случаю потери кормильца
2011	1118475	956368	39522	122585
2015	1156352	992334	35903	128115
2017	1145313	970097	33192	142024
2018	1133044	955793	32193	145058
2019	1122665	943972	31203	147490
2020	1112417	934016	30452	147949

В 2011 году пенсии за выслугу лет составляли 85,5%; пенсии по инвалидности - 3,5%; пенсии по случаю потери кормильца 11,0% от всех военных пенсий, выплачиваемых Минобороны России; в 2020 году пенсии за выслугу лет со-

ставили 83,9%, пенсии по инвалидности - 2,7%, пенсии по случаю потери кормильца - 13,4% от всех военных пенсий, выплачиваемых этим Министерством. Таким образом, наблюдаются тенденции снижения числа получателей пенсии за выслугу лет (-1,6% за рассматриваемый период), по инвалидности (-0,8%) и одновременного увеличения числа получателей пенсии по случаю потери кормильца (+2,4%).

Увеличение в 2015 году числа тех, кто получает пенсию в Минобороны России, связано с постановкой на учет военных пенсионеров Крымского федерального округа (всего 33181 чел., из них получающих пенсию за выслугу лет - 25013 чел., по инвалидности - 955 чел., по случаю потери кормильца - 7213 чел.). На начало 2021 года пенсионеры Минобороны России в Республике Крым и Севастополе составили 37135 чел., из них пенсию за выслугу лет получают 28750 чел., по инвалидности - 792 чел., по случаю потери кормильца - 7593 чел. (увеличение за 5 лет почти на 4 тыс. чел.).

Что касается стран Балтии, то в 2011 году военные пенсии Минобороны России получали 30129 чел. (из них пенсию за выслугу лет - 15343 чел., по инвалидности - 1281 чел., по случаю потери кормильца - 13505 чел.). На начало 2021 года таких пенсионеров было 20445 чел. (8898 чел. получали пенсию за выслугу лет; 808 чел. - по инвалидности; 10739 чел. - по случаю потери кормильца). За анализируемый период (2011-2020) число пенсионеров, получающих пенсии от Минобороны России, в этих странах сократилось на 32%.

Если сравнивать соотношение предельной штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации, установленной Указом Президента России (1902758 единиц, в том числе 1013628 военнослужащих) [43], и численности военных пенсионеров Минобороны России, то на начало 2021 года превышение составляет в 1,7 раза, что касается соотношения предельной штатной численности военнослужащих и числа военных пенсионеров, то последних в 1,09 раза больше, что связано со значительной численностью Вооруженных Сил в бытность СССР, а также обусловлено процессами их реорганизации в современный период.

Если рассматривать в совокупности численность военных пенсионеров Минобороны России и МВД России, то на начало 2021 года она составила 2227512 чел., или 5,2% от всех получателей пенсий (в том числе страховой пенсии). Общее же число получателей военных пенсий всех силовых структур государства, в которых предусмотрена военная пенсия, на 21.01.2022 составило 2,6 млн чел. [85].

Исходя из положений Федерального бюджета на 2022 год и последующие 2 года, общая численность военных пенсионеров составит в: 2022 году - 2718 тыс. чел., 2023 году - 2740 тыс. чел., 2024 году - 2762 тыс. чел. [95].

Проанализируем расходы федерального бюджета, выделенных для силовых структур, реализующих пенсионное обеспечение военнослужащих, уволенных по пенсионным основаниям (таблица 7):

Таблица 7 - Расходы федерального бюджета на пенсионное обеспечение [125] лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства (за период 2016-2021 гг.), млрд руб.

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Минобороны России	327,06	334,80	343,28	346,21	363,51	367,15
МВД России	211,95	228,13	242,38	256,84	259,52	272,28
ФСБ России	54,11	58,58	62,89	66,89	67,80	75,37
Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) России	38,70	42,93	47,33	51,35	51,02	58,40
Генеральная прокуратура Российской Федерации	6,65	6,79	9,95	10,94	10,96	11,99
Следственный комитет Российской Федерации (СК России)	0,52	0,67	1,28	1,76	1,58	2,09
Федеральная служба судебных приставов Российской Федерации (ФССП России)	-	-	-	-	0,016	1,67

Общие расходы на пенсионное обеспечение перечисленных силовых структур в 2020 году составили 754,4 млрд (3,92% от общих расходов бюджета за

этот год); в 2021 году расходы на данное пенсионное обеспечение были запланированы в размере 788,95 млрд руб. (4% от всех расходов бюджета).

Согласно «Методике расчета», утвержденной Минфином России [119], в 2022 году на пенсии лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы и выплаты, зависящие от размера пенсий, запланировано 853,4 млрд руб., в 2023 году - 887,88 млрд руб., 2024 году - 887,88 млрд руб.

Динамика изменений в расходах бюджетов силовых структур на пенсионное обеспечение (за период 2016-2021 гг.) отражена в *таблице 8*.

Таблица 8 - Динамика изменений в расходах бюджетов силовых структур государства на пенсионное обеспечение (за период 2016-2021 гг.), в %

	2017	2018	2019	2020	2021
Минобороны России	+2,4	+2,5	+0,9	+4,9	+1,0
МВД России	+7,6	+6,2	+5,9	+1,0	+4,9
ФСБ России	+8,2	+7,4	+6,4	+1,4	+11,1
ФСИН России	+10,9	+10,2	+8,5	-0,65	+14,5
Генеральная прокуратура Российской Федерации (Генпрокуратура России)	+2,1	+46,5	+9,9	+0,2	+9,3
Следственный комитет Российской Федерации (СК России)	+28,8	+91,0	+37,5	-10,3	+32,3

Из приведенной таблицы следует, что на протяжении анализируемого периода наблюдается тенденция увеличения расходов бюджетов силовых структур, реализующих пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям, и членов их семей. Однако динамика такого увеличения в силовых структурах различна: в Минобороны России - в среднем +2,67%; МВД России - +5,2%; ФСБ России - +5,9%; ФСИН России - +11,4%; Генпрокуратуре России - +14,7%; СК России - +36,8%.

Динамика соотношения общих расходов бюджета той или иной силовой структуры (открытой его части) к расходам на пенсионное обеспечение представлена в *таблице 9, рисунок 2* (на примере Минобороны России):

Таблица 9 - Динамика соотношения общих расходов бюджета Минобороны России (открытой его части) к расходам на пенсионное обеспечение лиц, уволенным с военной и приравненной к ней службам

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Бюджет Минобороны России (открытой его части), млрд руб.	1706,356	1700,62	1717,94	1848,26	1966,33	1966,49
Расходы на пенсионное обеспечение, %	19,2	19,7	19,9	18,7	18,5	18,7

Из таблицы и рисунка следует, что если в 2016-2018 гг. в процентном отношении к общему бюджету (открытой его части) расходы на пенсионное обеспечение увеличивались, то в 2018 году они уменьшились на 1,2% и продолжали уменьшаться и в 2019 году (еще на 0,2%). В утвержденном бюджете на 2021 год такие расходы должны были составить 18,7% (увеличение на 0,2% по сравнению с 2020 годом).

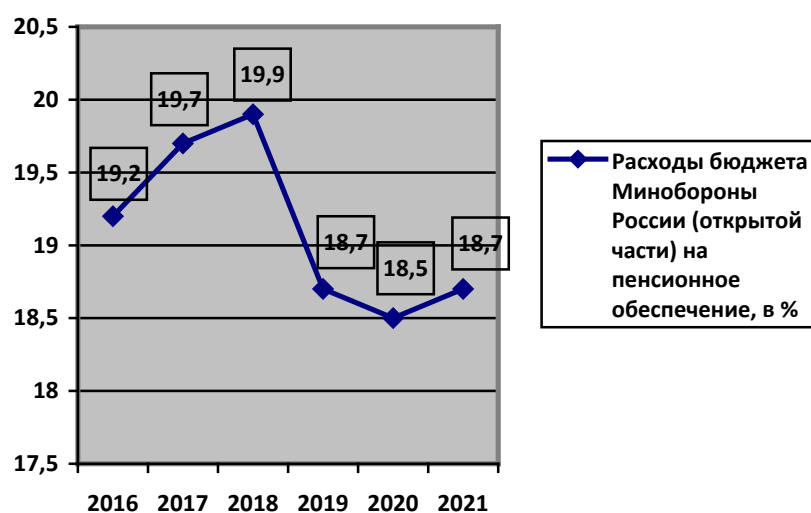


Рисунок 2 Расходы бюджета Министерства обороны России (открытой части) на пенсионное обеспечение, в %

Аналогичный график расходов бюджета МВД России на пенсионное обеспечение в их соотношении к общим расходам бюджета этого Министерства пред-

ставлен в *Приложении 2*. Так, в 2020 году эти расходы составили 25,8% в общем бюджете МВД России.

Разные темпы изменений размера бюджетных ассигнований на пенсионное обеспечение во многом объясняются тем, что перечисленные силовые структуры, как отмечалось, обеспечивают пенсионные выплаты не только пенсионерам своей структуры, но и тем структурам, которые к ним были присоединены. Например, включение пенсионного обеспечения пенсионеров Росгвардии в МВД России увеличило и соответствующие расходы по статье пенсионное обеспечение этого Министерства. Увеличение в 2018 году в бюджете Генпрокуратуры России расходов на пенсионное обеспечение на 46,5% связано с тем, что именно этот орган государства стал реализовывать пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы в органах военной прокуратуры после 01.01.2017, а также членов их семей. Аналогичная ситуация наблюдалась и с увеличением бюджета СК России, когда последний стал обеспечивать пенсионное обеспечение лиц, уволенных с военной службы в военных следственных органах СК России после 01.01.2017, а также членов их семей.

Вместе с тем в период пандемии коронавирусной инфекции «COVID-19» в бюджетах силовых структур в 2019-2021 гг. наблюдались разнонаправленные изменения: так, в бюджете Минобороны России в 2019 году увеличение расходов на пенсионное обеспечение составило всего +0,9%, в то время как в СК России +37,5%; в 2020 году в большинстве бюджетов силовых структур (за исключением бюджета Минобороны России) отмечалось снижение расходов на пенсионное обеспечение (например, - 10,3% в СК России), в бюджете Минобороны России увеличение составило 4,9%. Однако в 2021 году в бюджетах силовых структур запланированные расходы на пенсионное обеспечение увеличились (например, в СК России - на 32,3%, в Минобороны России - 1%).

Если рассчитать средний размер затрат, приходящихся на одного военного пенсионера, исходя из расходов на пенсионное обеспечение бюджета Минобороны России за 2020 год, то он составил в месячном выражении 27241,4 руб. (в 2019

году - 25713,75 руб.), увеличение за год на 5,9% (инфляция в 2020 году, по данным Росстата, составила 4,9% [152]).

Аналогичные расчеты для военных пенсионеров МВД России следующие: 19396 руб. - в 2020 году и 19317 руб. - в 2019 году (увеличение за год на 0,4%). Если сравнить средний ежемесячный размер затрат на пенсионера МВД России с размером средней страховой пенсии по старости в 2020 году - 16,8 тыс. руб., то разница незначительная. Между тем, величина средней пенсии пенсионера МВД России с 2011 по 2019 гг. увеличилась в 2,1 раза - с 9,3 тыс. руб. до 19,3 тыс. руб.

Отметим, что в бюджете Минобороны России по статье «Расходы на пенсии военнослужащим, членам их семей и лицам, приравненных к ним по пенсионному обеспечению» исполнение составило: в 2019 году - с перерасходом на 0,02%; в 2020 году - 99,84%. Выполнение бюджетных расходов по пенсионному обеспечению в МВД России за 2019 и 2020 гг. составило 99,9%, аналогичная ситуация и с выполнением бюджетных расходов по этой статье имеет место и в ФСБ России.

Если рассчитать показатель расходов на 1 военного пенсионера по всем силовым структурам государства, то в 2021 году такие расходы в среднем составили 24,7 тыс. руб. в месяц (в 2022 году планируется довести данные расходы до 25,7 тыс. руб. в месяц).

Что касается размеров пенсии за выслугу лет, выплачиваемой Минобороны России, то, основываясь на сведениях, представленных на его официальном сайте [120], исходя из должностного оклада, оклада по званию и надбавки за выслуги лет с учетом ограничительного (или понижающего) коэффициента средние размеры данных пенсий (по состоянию на 01.10.2020) следующие (*таблица 10*):

Таблица 10 - Средние размеры пенсий за выслугу лет пенсионеров Минобороны России (по состоянию на 01.10.2020)

Воинская должность, воинское звание	Выслуга лет	Сумма, с которой исчисляется пенсия за выслугу лет (должностной оклад, оклад по званию, надбавка за выслугу лет), руб.	Коэффициенты, в %		Размер пенсии, руб.
Командующий армией, генерал-лейтенант	30	92288	80	73,68	54398
Командир полка, полковник	25	61789	65	73,68	29592
Командир батальона, подполковник	25	56313	85	73,68	26969
Командир роты, капитан	23	47931	59	73,68	20836
Командир взвода, старший лейтенант	20	44301	50	73,68	16321
Старшина роты, прапорщик	20	38492	50	73,68	14180
Командир отделения, сержант	20	31230	50	73,68	11505

Относительно пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца, то их размер будет раскрыт в следующих разделах работы.

В таблице использован действующий в 2020 году размер понижающего коэффициента в значении 73,68% (который установлен с 01.10.2019 в этом значении). В 2022 году размер данного коэффициента увеличен до 74% (при этом действие ч.2 ст.43 Закона о военных пенсиях приостановлено до 01.01.2023 [23])²⁸.

Законом о военных пенсиях закреплён минимальный размер пенсии за выслугу лет, который не может быть ниже размера социальной пенсии по старости, устанавливаемой в соответствии с ФЗ-№166²⁹. Вместе с тем из приведенной таблицы следует, что пенсия за выслугу лет может оказаться ниже прожиточного минимума пенсионера (далее - ПМП), установленного на федеральном или региональном уровнях.

²⁸ Отметим, что с 2012 по 2017 гг. «размеры окладов по воинским должностям и по воинским званиям не пересматривались (хотя по действующему законодательству они должны ежегодно увеличиваться /индексироваться/ с учетом уровня инфляции /потребительских цен/), что привело и к снижению уровня пенсионного обеспечения военнослужащих» [110].

²⁹ С 01.04.2021 размер социальной пенсии по старости составляет 5796,76 руб. [53].

Так, для страховой пенсии по старости ее минимальный уровень не может быть ниже величины ПМП, установленного на федеральном уровне (а для ряда субъектов Российской Федерации ПМП может быть установлен в размере выше федерального уровня [54]). Если размер страховой пенсии ниже федерального или регионального ПМП, то пенсионер получает право на соответствующую социальную доплату к страховой пенсии по величине ПМП. Например, в 2020 году (на IV квартал) Правительством Москвы был установлен ПМП в размере 12550 руб., в соответствии с этим пенсионеры, чья пенсия по величине ниже этого ПМП (и при наличии иных необходимых условий), получали ежемесячную социальную доплату к пенсии. Аналогичную социальную надбавку к пенсии должны получать и военные неработающие пенсионеры, чья пенсия ниже ПМП (эта прибавка может быть федеральная или региональная). Так, в указанной таблице пенсия за выслугу лет командира отделения, сержанта - 11505 руб., то есть, ниже ПМП, установленного в этом субъекте Российской Федерации. Соответственно, согласно Постановлению Правительства Москвы от 17.11.2009 №1268-ПП, он (при иных необходимых условиях) мог бы получать региональную социальную надбавку [67]. Представляется, что указанное положение о федеральных и региональных надбавках к военной пенсии, в случае, если ее размер ниже ПМП, должно найти закрепление и в Законе о военных пенсиях³⁰.

Отметим, что финансовое обеспечение военных пенсионеров реализуется не только через выплату военной пенсии, но и через установленные надбавки к основной пенсии, социальные и иные льготы (например, за установленную группу инвалидности, участие в боевых действиях, наличие иждивенцев и пр.); их размер определяется исходя из величины расчетного размера пенсии - социальной пенсии по старости (ее размер устанавливается Правительством Российской Федерации: в частности, за нетрудоспособного члена семьи военного пенсионера доплата составляет 32% от размера социальной пенсии по старости, при достижении возраста 80 лет - 100% от размера социальной пенсии по старости и пр.).

³⁰ Например, в п. «в» ст.49 Закона о военных пенсиях.

Проведенный анализ показал, что:

1. Социально-экономические основы пенсионного обеспечения лиц, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям, связаны с прекращением военной службы и соответствующих трудовых отношений и реализацией права на пенсионные выплаты за счет бюджетных ассигнований, выделенных той или иной силовой структуре по последнему месту службы указанных лиц (в случае службы по контракту) или за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету ПФР (в случае службы по призыву или при наличии страховой пенсии).

2. Применительно к вариативным силовым структурам наблюдается разнонаправленная динамика изменения численности военных пенсионеров (в Минобороны России имеет место тенденция уменьшения числа лиц, получающих военную пенсию от этого Министерства, в то время как в МВД России их число увеличивается, обогнав на данный момент число военных пенсионеров Минобороны России). Однако по размеру средние пенсии за выслугу лет, получаемые в Минобороны России, выше, чем их аналоги в МВД России.

3. За последние годы расходы на военные пенсии во всех силовых структурах государства составляют примерно 4% всех расходов бюджета. В бюджетах силовых структур эти расходы могут быть разными. Так, в бюджете Минобороны России они составляли за 2016-2021 гг. в среднем 19% за год; в бюджете МВД России они увеличились с 15,4% - в 2010 году до 25,8% - 2020 году.

4. Темпы увеличения размера военных пенсий не соответствуют росту инфляции и динамике индексации страховых пенсий (так, в 2020 году военная пенсия была увеличена на 3,0%, как и денежное довольствие военнослужащих, в то время как инфляция в этом году составила 4,9%; страховые же пенсии выросли на 6,6%). В 2022 году планируется индексация военных пенсий на уровень чуть выше уровня инфляции (на 8,6%) и повышение понижающего коэффициента до 74%.

5. Размер военной пенсии за выслугу лет может быть ниже ПМП, установленного в регионе, что предполагает соответствующие региональные социальные доплаты к пенсии, однако их получение возможно только при определенных условиях, которые могут быть трудно выполнимыми для военного пенсионера.

2.2 Анализ алгоритмов формирования отдельных видов военных пенсий

Как отмечалось ранее, основными видами военных пенсий являются: пенсия за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца. При условии вступления в систему ОПС с соответствующей уплатой страховых взносов и при иных необходимых условиях военные пенсионеры (или военнослужащие после увольнения с военной службы по иным основаниям, помимо пенсионных) могут стать получателями страховой пенсии. Основным же видом военной пенсии является пенсия за выслугу лет.

Условия назначения пенсии за выслугу лет для военнослужащих дифференцированы, согласно двум базисным основаниям:

1) при наличии полной выслуги лет (на день увольнения с военной службы выслуги не менее 20 лет, независимо от возраста и продолжительности общего трудового стажа);

2) при отсутствии полной выслуги лет (менее 20 лет) по: достижении предельного возраста пребывания на военной службе; состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достижении на день увольнения 45-летнего возраста, при общем трудовом стаже 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет 6 месяцев составляет выслуга лет.

Выслуга лет на военной службе определяется в календарном и в льготном исчислениях. В календарном исчислении в нее включены периоды службы, как по контракту, так и по призыву³¹. «Целью льготного исчисления является дифферен-

³¹ В т.ч. время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины, а также время отбывания наказания и содержания под стражей военнослужащего, необоснованно привлеченного к уголовной ответственности или репрессированного, но впоследствии реабилитированного [140].

цирование дополнительных льгот, преференций и компенсаций, гарантированно предоставляемых военнослужащим, выполняющим (выполнявшим) задачи в особых условиях» [132, с.16-17]³².

Исследователями, экспертами уже неоднократно поднимался вопрос о том, что на практике (с учетом льготного исчисления срока военной службы) возможна ситуация, когда выслуга лет военнослужащего может превышать максимальную выслугу, учитываемую при расчете пенсии за выслугу лет. Однако продолжительность такой выслуги не влияет на размер данной пенсии. В связи с этим можно поддержать предложение ряда авторов о возможности «зачета "избыточного" периода службы, не учитываемого при определении размера пенсии за выслугу лет, в страховой стаж» [113, с.50]. Действительно, военный пенсионер сможет быстрее «заработать» необходимый страховой стаж. Но, как представляется, следует внести и еще одно предложение: «пересмотреть коэффициент для расчета страховой пенсии по старости, который военный пенсионер может получить за такой стаж» [154]. В настоящее время он составляет 1,8 баллов, что с учетом стоимости 1-го пенсионного балла (например, в 2021 году стоимость одного пенсионного балла составила 98,86 руб. [5]) составит незначительную прибавку к страховой пенсии.

Вместе с тем при первом и втором основаниях назначения пенсии за выслугу лет возраст военнослужащего при выходе на пенсию может быть меньшим, чем общеустановленный пенсионный возраст.

Для реализации права на пенсию за выслугу лет необходим помимо названных выше условий еще и увольнение с военной службы (этим данная пенсия

³² Действующим законодательством предусмотрены, в частности, следующие основания льготного исчисления продолжительности военной службы: «участие в боевых действиях, контртеррористических операциях, выполнение задач в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах; прохождение военной службы за пределами России; в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в местностях с неблагоприятными климатическими и экологическими условиями, в т.ч. отдаленных; на воинских должностях, исполнение обязанностей по которым связано с повышенным риском и опасностью для жизни и здоровья; в воинских частях, на кораблях, воздушных судах, привлекаемых к выполнению специальных задач» [112, с.229].

«отличается, например, от досрочной страховой пенсии по старости в связи с особыми условиями труда» [132, с.18]).

В настоящее время, согласно Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе», установлены предельные сроки пребывания на военной службе (например, для полковника и капитана 1-го ранга - это 55 лет). Однако для военнослужащих, имеющих воинские звания Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, этот срок устанавливается решением Президента России (одна из новелл, введенных в конце ноября 2021 года) [8]. «Тенденция увеличения продолжительности государственной службы отмечается не только для военнослужащих, но и для федеральных и муниципальных гражданских служащих, занимающих руководящие должности» [12].

Что касается расчета пенсии за выслугу лет, то согласно Закону о военной пенсии:

- «уволенные по первому основанию: за выслугу 20 лет - 50% от сумм денежного довольствия + 3% за каждый год службы свыше 20 лет, но всего не более 85% от данных сумм;

- уволенные по второму основанию: за общий трудовой стаж 25 лет - 50% от сумм денежного довольствия + 1% за каждый год стажа сверх 25 лет» [32].

Расчет размера пенсии за выслугу лет производится с учетом денежного довольствия (содержания) военнослужащего. При этом понятие «денежное довольствие военнослужащего» для исчисления пенсии за выслугу лет отличается по своему содержанию от аналогичного понятия, закрепленного соответствующими статьями Федерального закона «О статусе военнослужащих» и «имеет самостоятельное нормативное значение для целей исчисления пенсии и ее пересмотра военным пенсионерам» [92].

На основании действующих норм права [60] указанное довольствие для исчисления пенсии за выслугу лет состоит из: 1) месячного оклада в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию) (*Приложение 3*); 2) месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад

по воинской должности) (*Приложение 4*), которые в совокупности и составляют оклад месячного денежного содержания военнослужащих (оклад денежного содержания); 3) ежемесячной надбавки (процентной надбавки) за выслугу лет, «включая выплаты в связи с индексацией денежного довольствия»³³.

Вместе с тем Федеральным законом «О статусе военнослужащих» предусмотрены и дополнительные выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту: ежемесячная процентная надбавка за выслугу лет к окладу денежного содержания³⁴; ежемесячная надбавка к окладу по воинской должности за классную квалификацию (квалификационные разряд, категорию)³⁵; ежемесячная надбавка к окладу по воинской должности за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; ежемесячная надбавка к окладу по воинской должности за особые условия военной службы³⁶; ежемесячная надбавка к окладу по воинской должности за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время; ежемесячная надбавка к окладу по воинской должности военнослужащим, имеющим высшее юридическое образование и занимающим воинские должности юридической специальности; премия за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей; ежегодная материальная помощь и др. Таким образом, для расчета пенсии за выслугу лет денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, учитывается не в полном объеме и состоит лишь из несколько составляющих.

³³ Ст.43 Закона о военных пенсиях.

³⁴ Установлена в следующих размерах: «10% - при выслуге от 2 лет до 5 лет; 15% - при выслуге от 5 лет до 10 лет; 20% - при выслуге от 10 лет до 15 лет; 25% - при выслуге от 15 лет до 20 лет; 30% - при выслуге от 20 лет до 25 лет; 40% - при выслуге 25 лет и более» //Ч.13 ст.2 Федерального закона от 07.11.2011 №306-ФЗ [14].

³⁵ Предусмотрена в отношении представителей, к примеру, летного, летно-испытательного состава авиации, личного состава подразделений и частей, занятых на работах с оружием массового уничтожения (ОМУ).

³⁶ Например, 100% - в центральном аппарате Минобороны России; 70% - в экипажах подводных лодок /крейсеров/, автономных глубоководных /подводных/ аппаратов, размещенных на надводных кораблях /судах/, в технических экипажах глубоководных станций, в экипажах строящихся подводных лодок, инструкторского состава учебных заведений и подразделений, занятых профессиональным обучением специалистов атомных подводных лодок, и т.п.).

Индексация денежного довольствия военнослужащих влияет и на рост военных пенсий. Она должна осуществляться с учетом уровня инфляции (потребительских цен), при этом «ежегодное увеличение может быть установлено на очередной финансовый год в размере, превышающем 2% уровень инфляции» (ст.43 Закона о военных пенсиях). Однако данное положение на практике исполняется не всегда. Так, по мнению экспертов, только за период 2012-2017 гг. размеры окладов военнослужащих были занижены из-за неполученной индексации в среднем на 19-24% [94] (*Приложение 5*). Например, у старшего лейтенанта оклад по воинскому званию в 2018 году был установлен в размере 10920 руб.; с учетом же всех индексаций за 2012-2017 годы, если бы они были проведены в соответствии с действующим законодательством, он должен составить 14344,72 руб., т.е. занижен на 24%. Аналогичная ситуация и с должностными окладами: например, для командира взвода (10-й тарифный разряд) в 2018 году был установлен оклад - 20800 руб., хотя должен был бы составить - 27280,24 руб., т.е. занижен также на 24%.

Данное занижение размера денежного довольствия отразилось и на военных пенсиях, так как их размер корректируется в соответствии с изменениями денежного довольствия военнослужащих. На момент написания данной диссертационной работы планируемое повышение денежного довольствия военнослужащих в 2022-2024 гг. должно составить 4% ежегодно [119].

Вместе с тем существует еще один показатель роста денежного довольствия военнослужащих, а именно - «превышение уровня оплаты труда в ведущих отраслях экономики» [84]. Если исходить из средней заработной платы в нефтегазовой отрасли, финансовом секторе, на транспорте, то «она составила в 2021 году 63,2 тыс. руб., в Минобороны России средний уровень денежного довольствия военнослужащего в воинском звании "лейтенант" составляет в 2021 году 81,2 тыс. руб.» [84]. Если основываться на приведенных цифрах, то такое превышение существует.

Для определения размера пенсии за выслугу лет с 01.01.2012 сумма денежного довольствия, состоящая из названных ранее выплат, ограничена в размере т.н. понижающим коэффициентом. Согласно ч.2 ст.43 Закона о военных пенсиях понижающий коэффициент, равный 54%, должен ежегодно возрастать (по решению Правительства России) не менее чем на 2%, пока не составит 100%. Однако фактическая его корректировка отличается от той, что предусмотрена этим Законом (*таблица 11*). Данный коэффициент составил, в частности: с 01.01.2015 - 62,12%; с 01.10.2015 - 66,78%; с 01.02.2016 - 69,45%; с 01.02.2017 - 72,23%; с 01.10.2019 - 73,68%; с 01.01.2022 - 74%.

Таблица 11 - Плановый и фактический рост понижающего коэффициента к военным пенсиям, 2012-2022 гг.

Дата назначения, исчисления, перерасчета и выплаты военной пенсии за выслугу лет	Значение понижающего коэффициента по отношению к составляющим элементам денежного довольствия военнослужащих, учитываемым при назначении, исчислении, перерасчете и выплате военной пенсии за выслугу лет, %		Законодательный акт, закрепивший фактический понижающий коэффициент
	<i>плановое</i>	<i>фактическое</i>	
С 01.01.2012	54	54	
С 01.01.2013	56	56	ФЗ №216 от 03.12.2012 [28]
С 01.10.2013		58,05	
С 01.01.2014	58	60,05	ФЗ №349 от 02.12.2013 [29]
С 01.10.2014		62,12	
С 01.01.2015	60	66,78	ФЗ №397 от 01.12.2014 [17]
С 01.10.2015			
С 01.01.2016	62	69,45	ФЗ №367 от 14.12.2015 [18]
С 01.02.2016			
С 01.01.2017	64	72,23	ФЗ №430 от 19.12.2016 [19]
С 01.02.2017			
С 01.01.2018	66	73,68	ФЗ №460 от 11.12.2018 [20]
С 01.01.2019	68		
С 01.10.2019		73,68	ФЗ №381 от 02.12.2019 [21]
С 01.01.2020	70		
С 01.01.2021	72	74	ФЗ №397 от 08.12.2020 [22]
С 01.01.2022	74		ФЗ №396 от 06.12.2021 [23]

Как видно из приведенной таблицы, в соответствии с Законом о военных пенсиях плановое повышение данного коэффициента должно было осуществляться более равномерно. Однако, в конечном итоге, к 2022 году плановый и фактиче-

ский коэффициенты должны совпасть. При этом с 01.10.2019 по 01.01.2022 понижающий коэффициент оставался на одном уровне.

Формула расчета военной пенсии за выслугу лет такова:

$$P_{п} = ((O_{кВД} + O_{кВЗ} + НВЛ) * ПК * ((50\% + 3\% * СТ) / 100\%), \text{ где:}$$

Рп - размер военной пенсии за выслугу лет

ОкВД - должностной оклад;

ОкВЗ - оклад, полагающийся по званию;

НВЛ - надбавка, предоставляемая за выслугу лет.

ПК - размер понижающего коэффициента на текущий момент.

СТ - количество лет, которые были отслужены сверх положенной выслуги.

Для примера исчислений пенсии за выслугу лет произведем расчет ее размера при следующих заданных условиях: воинское звание «старший лейтенант», выслуга - 25 лет 1 месяц, должность - «командир мотострелкового (танкового) взвода». Исходные данные (за 2021 год): оклад по воинской должности - 23322 руб. (13-й тарифный разряд); оклад по воинскому званию - 11390 руб.; процентная надбавка за выслугу лет - 40% - 13884,8 руб.; понижающий коэффициент - 73,68%; % за выслугу 25 лет 1 месяц - $50\% + 3\% \times 5 = 65\%$ (50% сумм денежного довольствия за 20 лет выслуги + 3% за каждый год сверх 20 лет, но не более 85% от сумм денежного довольствия). В цифровом выражении: 1) 23322 руб. + 11390 руб. = 34712 руб. + 13884,8 руб. = 48596,8 руб.; 2) 48596,8 руб. x 73,68% = 35806,12 руб.; 3) 35806,12 руб. x 65% = 23273,98 руб. (размер пенсии за выслугу лет, назначаемой указанному офицеру) [101].

Алгоритм расчета размера пенсии за выслугу лет следующий: 1) оклад по воинской должности + оклад по воинскому званию = оклад денежного содержания + 40-процентная надбавка за выслугу лет (полученное число - база для исчисления пенсии за выслугу лет); 2) базу для исчисления пенсии за выслугу лет умножают на понижающий коэффициент; 3) полученное число умножают на % за выслугу 25 лет 1 месяц. Перерасчет военной пенсии за выслугу лет производится при изменении параметров, необходимо обуславливающих ее размер, в частно-

сти: при уточнении выслуги лет³⁷; при подтверждении в установленном порядке периодов военной службы, прежде не включенных в выслугу лет для определения размера пенсии; при пересмотре пенсий, реализуемом на основании ст.49 Закона о военных пенсиях.

Как отмечалось, военные пенсионеры, если сумма их материального обеспечения ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации, имеют право на социальные доплаты к пенсии [6]. В связи с этим следует поддержать инициативу Минобороны России по организации ежегодного мониторинга социально-экономического и правового положения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей [136], что даст возможность не только отслеживать негативные тенденции в их материальном обеспечении, но и вовремя принимать меры.

При расчете пенсии за выслугу лет учитываются некоторые дополнительные надбавки и районные коэффициенты. Например, пенсия за выслугу лет повышается военнослужащим, получившим инвалидность из-за военной травмы³⁸, инвалидам-участникам Великой Отечественной войны³⁹, инвалидам I группы либо достигшим 80 лет⁴⁰, военнослужащим, имеющим почетные звания и награды⁴¹. Некоторые надбавки к военной пенсии формируются исходя из расчетного размера пенсии, равного размеру социальной пенсии. Соответственно, увеличение данной пенсии одновременно приводит и к увеличению надбавок к военной пенсии⁴².

При расчете выслуги лет применяется районный коэффициент, который имеет предельное значение 2. Однако если условия, где проходила военная служ-

³⁷ В случае неправильного по вине должностных лиц расчета выслуги лет, влияющей на размеры пенсии и надбавки, перерасчет последней производится за все время, за которое она подлежала выплате в большем размере, но не более чем за 3 года.

³⁸ От 100% до 300% расчетного размера пенсии.

³⁹ От 150% до 250% расчетного размера пенсии; лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», ставшим инвалидами, от 100% до 200% расчетного размера пенсии.

⁴⁰ На уход за ними в размере 100% расчетного размера пенсии.

⁴¹ Героям Советского Союза, Героям России, лицам, награжденным Орденом Славы трех степеней - повышение составляет 100% размера пенсии; Героям Социалистического труда и Героям Труда Российской Федерации - 50% размера пенсии и пр.

⁴² Очередная индексация социальной пенсии предусмотрена в апреле 2022 года, размер социальной пенсии будет равен почти 11 тыс. руб. По сравнению с 2021 годом ее рост составит почти 800 руб.

ба, не относятся к сложным (из-за климатических, географических и иных факторов), то такой коэффициент не применяется.

Перерасчет военных пенсий связан с повышением денежного довольствия, индексацией пенсии, увеличением понижающего коэффициента. Сравним темпы роста денежного довольствия военнослужащих, военных пенсий за выслугу лет и уровня инфляции с 2017 по 2021 гг. (таблица 12):

Таблица 12 - Темпы роста денежного довольствия военнослужащих, военных пенсий за выслугу лет, страховых пенсий по старости и уровня инфляции с 2017 по 2021 гг.

	2017	2018	2019	2020	2021
Рост денежного довольствия военнослужащих, %	0	4,0 [45]	4,3 [46]	3,0 [47]	3,7 [48]
Рост военных пенсий за выслугу лет, %	2,78	4,0	5,75	3,0	3,7
Рост инфляции, в %	2,52	4,27	3,05	4,91	8,4

Из таблицы 12 следует, что в 2017 году денежное довольствие военнослужащих не индексировалось, а рост военных пенсий за выслугу был выше уровня инфляции. Однако в последующем увеличение денежного довольствия военнослужащих (за исключением 2019 года) происходило на ту же величину, что и рост военных пенсий. Вместе с тем в 2018, 2020 и 2021 годах это повышение было ниже уровня инфляции.

Помимо пенсии за выслугу лет к военным пенсиям относится и пенсия по инвалидности⁴³. Для получения права на эту пенсию важны: 1) срок наступления инвалидности; 2) причина получения инвалидности. На основании действующего законодательства пенсия по инвалидности назначается в размерах: инвалидам вследствие военной травмы I-й и II-й групп - 85%, III-й группы - 50%; инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I-й и II-й групп - 75%, III-й группы - 40% соответствующих сумм денежного довольствия. Преду-

⁴³ «Для военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, ставших инвалидами в период ее прохождения или не позднее 3-х месяцев после увольнения в запас (отставку), либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, независимо от ее продолжительности» [32].

смотрены и надбавки к пенсии по инвалидности⁴⁴. Для пенсии по инвалидности установлены и минимальные пределы⁴⁵. Специфика военной пенсии по инвалидности в том, что ее получатели - военнослужащие, ставшие инвалидами, подразделены на категории: на тех, кто получил данную инвалидность в связи с исполнением обязанностей военной службы (инвалиды, получившие военную травму - ранение, контузию, увечье или профессиональное заболевание), и тех, чья инвалидность с ними не связана (заболевание/увечье, полученные в период военной службы, но не связанные с исполнением служебных обязанностей). Соответственно, размеры пенсии по инвалидности для второй из названных категорий на 25-50% (в зависимости от групп инвалидности) ниже, чем для первой категории. Нередко грань между названными категориями непрозрачна, что вызывает судебные споры при решении конкретных вопросов, связанных с установлением инвалидности военнослужащего. Законом о военных пенсиях установлено, что важным моментом в данном случае является установления факта отсутствия связи между заболеванием/увечьем и исполнением обязанностей военной службы, что вменено в обязанность военно-врачебных комиссий.

Еще одним видом военной пенсии является пенсия по случаю потери кормильца, которая выплачивается в случае смерти военнослужащего и при наличии у него иждивенцев (нетрудоспособных членов семьи умершего) [72; 129]. В связи с этим сравним условия получения, круг получателей данной пенсии, ее размер в случаях: если погибший/умерший был военнослужащим, проходившим службу по контракту и по призыву (*таблица 13*).

⁴⁴ Надбавки к пенсии по инвалидности составляют (ст.24 Закона о военных пенсиях): «инвалидам I группы либо достигшим 80-летнего возраста - на уход за ними - 100% РРП; неработающим инвалидам I и II групп, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, - от 32 до 100% РРП в зависимости от числа таких иждивенцев; участникам ВОВ - 32% РРП, а лицам из их числа, достигшим 80 лет, - 64% РРП; инвалидам вследствие военной травмы по достижении ими 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) - 100% РРП». За основу берется расчетный пенсионный капитал.

⁴⁵ Пенсия по инвалидности не может быть ниже: для инвалидов вследствие военной травмы I-й и II-й групп - 300%, III-й группы - 150% установленной законодателем базовой части социальной пенсии по старости; для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы, I-й и II-й групп - 130%, III-й группы - 100% установленной законодателем базовой части социальной пенсии по старости.

Таблица 13 - Сравнение пенсии по случаю потери кормильца за погибшего/умершего военнослужащего, проходившего военную службу по контракту и по призыву

Пенсия по случаю потери кормильца	За военнослужащего, проходившего службу по контракту	За военнослужащего, проходившего службу по призыву
Нормативная правовая база	Закон о военной пенсии.	Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
Условия назначения пенсии	Смерть кормильца наступила: а) в период военной службы; б) не позже 3-х месяцев со дня увольнения со службы; в) позже данного срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания в период службы ⁴⁶ .	Смерть кормильца наступила: а) в период военной службы; б) не позже 3-х месяцев со дня увольнения со службы; в) позже данного срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания в период службы ⁴⁷ .
Круг получателей пенсии	Нетрудоспособные члены семьи (нетрудоспособные дети; нетрудоспособные родители и супруга, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию). Особенности пенсии семьям пенсионеров из числа военнослужащих-контрактников ⁴⁸ . Льготные условия назначения пенсии для членов семьи умершего/погибшего от военной травмы контрактника. Для отдельных категорий из числа членов семьи такого контрактника предусмотрено право получения одновременно 2-х пенсий.	Нетрудоспособные члены семьи (нетрудоспособные дети; нетрудоспособные родители и супруга, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию).
Размеры пенсии	40-50% от соответствующих сумм денежного довольствия (по разным причинам смерти/гибели военнослужащего) на каждого нетрудоспособного члена семьи.	200% размера социальной пенсии в случае смерти кормильца вследствие военной травмы (на каждого нетрудоспособного члена семьи); 150% размера социальной пенсии в случае потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы (на каждого нетрудоспособного члена семьи).

⁴⁶ «а семьям пенсионеров из числа этих лиц - если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии» [32].

⁴⁷ П.3 ст.8 Закона №166-ФЗ [13].

⁴⁸ «если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии. При этом семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену (если они не совершили преступлений против Родины), и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте» [32].

Продолжение Таблицы 13

Минимальные размеры пенсии	150-200% расчетного размера пенсии (по причинам смерти/гибели военнослужащего).	Не установлены.
Период назначения пенсии	на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, а членам семьи, достигшим возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет, - пожизненно.	на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, а членам семьи, достигшим возраста: мужчины - 60 лет, женщины - 55 лет, - пожизненно.

Таким образом, из таблицы следует, что условия назначения и целый ряд иных параметров пенсии по случаю потери кормильца идентичны для пенсий за умершего/погибшего военнослужащего, проходившего службу по контракту и по призыву. Одновременно есть ряд отличий, связанных с кругом получателей пенсии, ее размером.

Отметим и надбавки, устанавливаемые к данной пенсии по Закону о военных пенсиях (например, детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, либо указанным детям умершей одинокой матери - 32% расчетного размера пенсии и др.). Если сравнивать гражданское и военное законодательство, то, как отмечено рядом авторов, «гражданское законодательство предусматривает более широкий круг лиц, имеющих право на возмещение вреда, причиненного смертью кормильца» [100]. В частности, к этому кругу лиц относятся «и другие нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении погибшего (умершего), а также лица, состоявшие на иждивении умершего, но ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет после его смерти» [100].

Подведем предварительные итоги.

1. Пенсия за выслугу лет является одной из основных видов военных пенсий, выступая в российской пенсионной системе государственной гарантией предотвращения риска материальной необеспеченности военнослужащих, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям, что дает им возможность получать ежемесячные пенсионные выплаты, которые в среднем выше по своей величине размера выплат страховой пенсии по старости.

2. Однако механизм назначения, исчисления, перерасчета и выплаты такой пенсии нуждается в совершенствовании, что будет раскрыть в заключительной части работы. Здесь лишь наметим направления такого совершенствования:

- пересмотр надбавок к денежному довольствию военнослужащего, которые могли бы быть включены в базу для расчета пенсии за выслугу лет;
- совершенствование механизма формирования страховой пенсии военнослужащего в период несения им военной службы;
- пересмотр баллов ИПК при расчете страховой пенсии по старости за период несения военной службы;
- расширение круга лиц, имеющих право получать пенсию по случаю потери кормильца (приведение его в соответствие с кругом лиц, имеющих право на возмещение вреда, причиненного смертью кормильца, по гражданскому законодательству);
- формирование механизма гарантий своевременной и полноценной индексации денежного довольствия и военных пенсий в соответствии с действующим законодательством;
- создание механизмов для вовлечения военнослужащих в систему негосударственного пенсионного обеспечения.

2.3 Особенности пенсионного обеспечения в силовых структурах государства

Рассмотренный выше механизм пенсионного обеспечения военнослужащих Минобороны России действует и в отношении лиц, проходящих (проходивших) военную службу в других силовых структурах нашего государства, т.к. обеспечение их денежным довольствием в целом аналогично обеспечению, предусмотренному для военнослужащих ВС России, что может быть продемонстрировано на примере структуры денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел (ОВД), подведомственных МВД России (*Приложение 6*). Его структуру составляют: ежемесячный оклад в соответствии с занимаемой должностью, ежемесячный оклад в соответствии с присвоенным специальным званием, ежеме-

сячные и другие дополнительные выплаты (за стаж службы, квалификационные звания сотрудников ОВД, особые условия службы, работу со сведениями, составляющими государственную тайну, особые достижения в службе и др.). Однако процедуры назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет в той или иной силовой структуре имеют свою специфику, обусловленную рядом факторов.

Во-первых, наличием действующей системы силовых структур государства, что предполагает их условное разделение на войсковой, правоохранительный и обеспечивающей национальную безопасность компоненты, реализующие разные цели, задачи и функции. В связи с этим принято выделять спецслужбы (органы безопасности), к числу которых отнесены Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР России), ФСБ России, Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России), Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (ГУСП), где штатные должности сотрудников преимущественно замещают военнослужащие - контрактники. К числу правоохранительных государственных структур относятся: МВД России, МЧС России, Росгвардия, ФСИН России, Федеральная служба судебных приставов, органы военной прокуратуры, военные следственные органы СК России, система военных судов. Перечисленное обуславливает отсутствие единого (по аналогии с ПФР) для всех силовых структур государства специализированного органа, обеспечивающего назначение, исчисление, перерасчет и выплату различных видов военных пенсий, вместо этого существуют группы таких органов, дифференцированных по их ведомственной принадлежности⁴⁹.

Вместе с тем периоды военной службы в разных силовых структурах государства имеют особое значение при расчете и перерасчете пенсии за выслугу лет. В частности, пенсионное обеспечение лиц, указанных в Законе о военных пенсиях, определяется законодателем в зависимости от последнего места их службы и

⁴⁹ Например, для спецслужб таковым является Финансово-экономическое управление Службы обеспечения деятельности ФСБ России (ФЭУ 7 Службы ФСБ России), действующее в т.ч. на основании соответствующего Приказа ФСБ России [64]. Подробнее см. также [69].

не связано с тем, срок службы по какому ведомству составил бóльшую часть выслуги лет. В связи с этим при реализации на практике это положение вызывает ряд судебных споров. Например, у военнослужащего возникло право на пенсию по линии Минобороны России при увольнении с военной службы из данного ведомства, однако не было им изначально реализовано (т.к. с заявлением о назначении ему пенсии за выслугу лет после увольнения с военной службы он не обращался).

После увольнения он принимает решение продолжить службу в органах Государственной противопожарной службы /ГПС/ МЧС России). В этом случае его право на получение пенсии за выслугу лет непосредственно по линии Минобороны России не может быть реализовано после увольнения из органов ГПС МЧС России (пенсия за выслугу лет будет рассчитываться по последнему месту военной службы) [68; 90].

Во-вторых, сохранением различий в уровне и механизмах формирования денежного довольствия. Несмотря на попытки унифицировать необходимое экономическое основание пенсии за выслугу лет - денежное довольствие военнослужащих, сохраняются различия, как в его уровне, так и механизмах формирования для разных силовых структур. Так, должностные оклады сотрудников органов военной прокуратуры, военных следственных органов СК России, военных судов устанавливаются в процентном отношении от должностного оклада главы (его первого заместителя) соответствующего ведомства; в иных силовых структурах - на основе тарифного разряда.

Сравнительный анализ размеров окладов по воинскому (специальному) званию в ряде силовых структур (органов) представлен в *таблице 14*.

Таблица 14 - Сравнительный анализ размеров окладов по воинскому (специальному) званию, официально предусмотренных в ряде силовых структур (органов) Российского государства

Минобороны России			МВД России ⁵⁰		ФСИН России ⁵¹	
Воинское звание	Размер оклада, руб. ⁵²		Специальное звание	Размер оклада, руб.	Специальное звание	Размер оклада, руб.
	По ведомственному нормативному правовому акту ⁵³	По Постановлению Правительства России ⁵⁴				
Рядовой, матрос	5424	5000	Рядовой: полиции, внутренней службы, юстиции	5000	Рядовой внутренней службы	5424
Ефрейтор, старший матрос	5966	5500	-	-	-	-
Младший сержант, старшина второй статьи	6509	6000	Младший сержант: полиции, внутренней службы, юстиции	6000	Младший сержант внутренней службы	6509
Сержант, старшина первой статьи	7051	6500	Сержант: полиции, внутренней службы, юстиции	6500	Сержант внутренней службы	7051

⁵⁰ Приложение №4 «Размеры месячных окладов в соответствии с присвоенным специальным званием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» к Постановлению Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 №878 [51].

⁵¹ Приложение №2 «Размеры месячных окладов в соответствии с присвоенным специальным званием сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» к Постановлению Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 №1440 [49].

⁵² Что касается несовпадения размеров окладов по воинским званиям в ВС России, регламентированных, с одной стороны, правительственным актом, а с другой стороны - ведомственным актом, это возможно объяснить упущением сотрудников соответствующих структур, отвечающих за подготовку проектов нормативных правовых актов в соответствии с ежегодно утверждаемыми руководителями федеральных органов исполнительной власти планами подготовки нормативных правовых актов Правительства России на очередной календарный год. Однако по общему правилу, большей юридической силой обладает правительственный (а не ведомственный) нормативный правовой акт, регулирующий одни и те же общественные отношения.

⁵³ Приложением №2 к Приказу Министра обороны Российской Федерации от 06.12.2019 №727 [60].

⁵⁴ Приложение №3 «Размеры окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» к Постановлению Правительства Российской Федерации от 05.12.2011 №992 [50].

Продолжение Таблицы 14

Старший сержант, главный старшина	7594	7000	Старший сержант: полиции, внутренней службы, юстиции	7000	Старший сержант внутренней службы	7594
Старшина, главный корабельный старшина	8136	7500	Старшина: полиции, внутренней службы, юстиции	7500	Старшина внутренней службы	8136
Прапорщик, мичман	8678	8000	Прапорщик: полиции, внутренней службы, юстиции	8000	Прапорщик внутренней службы	8678
Старший прапорщик, старший мичман	9221	8500	Старший прапорщик: полиции, внутренней службы, юстиции	8500	Старший прапорщик внутренней службы	9221
Младший лейтенант	10305	9500	Младший лейтенант: полиции, внутренней службы, юстиции	9500	Младший лейтенант внутренней службы	10305
Лейтенант	10848	10000	Лейтенант: полиции, внутренней службы, юстиции	10000	Лейтенант внутренней службы	10848
Старший лейтенант	11390	10500	Старший лейтенант: полиции, внутренней службы, юстиции	10500	Старший лейтенант внутренней службы	11390
Капитан, капитан-лейтенант	11932	11000	Капитан: полиции, внутренней службы, юстиции	11000	Капитан внутренней службы	11932
Майор, капитан 3 ранга	12475	11500	Майор: полиции, внутренней службы, юстиции	11500	Майор внутренней службы	12475
Подполковник, капитан 2 ранга	13017	12000	Подполковник: полиции, внутренней службы, юстиции	12000	Подполковник внутренней службы	13017
Полковник, капитан 1 ранга	14102	13000	Полковник: полиции, внутренней службы, юстиции	13000	Полковник внутренней службы	14102

Продолжение Таблицы 14

Генерал-майор, контр-адмирал	21695	20000	Генерал-майор: полиции, внутренней службы, юстиции	20000	Генерал-майор внутренней службы	21695
Генерал-лейтенант, вице-адмирал	23864	22000	Генерал-лейтенант: полиции, внутренней службы, юстиции	22000	Генерал-лейтенант внутренней службы	23864
Генерал-полковник, адмирал	27118	25000	Генерал-полковник: полиции, внутренней службы, юстиции	25000	Генерал-полковник внутренней службы	27118
Генерал армии, адмирал флота	29288	27000	Генерал полиции Российской Федерации	27000	-	-
Маршал Российской Федерации	32542	30000	-	-	-	-

Анализируя сведения данной таблицы, отметим, что исчисляемые в денежном эквиваленте оклады по специальным званиям сотрудников ОВД ниже аналогичных окладов по воинским званиям Минобороны России и специальным званиям ФСИН России. Разница в окладах колеблется в интервале от 424 руб. до 2118 руб. Представляется, что заниженные оклады сотрудников ОВД и ФСИН России дают почву для коррупции в этих структурах, снижают престиж службы в них. Заниженный размер окладов и по воинскому званию, как и по должности, существенным образом влияет на размер пенсии за выслугу лет.

В *Приложении 7* представлены результаты сравнительного анализа должностных окладов, установленных на 2021 год в Минобороны России и Росгвардии. Анализируя сравнительные данные, можно сделать вывод, что должностные оклады по замещаемой должности в Росгвардии превышают их аналоги в Минобороны России на: от 326 руб. (1-й тарифный разряд) и до 2550 руб. (49-й тарифный разряд). Указанный факт возможно объяснить необходимостью повышения уровня престижа военной службы в Росгвардии, как силовой структуры, объ-

единившей войсковой и правоохранительный компоненты, и особым вниманием публичных властей к ее развитию и совершенствованию.

Таким образом, в разных силовых структурах, где при формировании должностных окладов используется тарифный разряд по замещаемой должности, разница составляет: по 1-му тарифному разряду - 500-600 руб., по 25-му разряду - 900-1000 руб., по 49 разряду - 2,5 тыс. - 3,5 тыс. руб. Соответственно, пенсии за выслугу лет (например, при одинаковой выслуге лет, воинскому званию, примерно идентичной должности) будут отличаться по своим размерам (*таблица 15*):

Таблица 15 - Сравнительный анализ размера пенсии за выслугу лет в Минобороны России и МВД России (при идентичных исходных условиях)

Условия	Минобороны России	Условия	МВД России
Заместитель командира роты, ст. лейтенант, выслуга 20 лет	16524,35	Оперуполномоченный, ст. лейтенант полиции, выслуга 20 лет	14489,46
Заместитель командира мотострелковой (танковой роты), капитан, выслуга 20 лет	17217,76	Начальник отделения, капитан полиции, выслуга 20 лет	15325,39
Командир мотострелкового (танкового) полка, полковник, выслуга 20 лет	20609,14	Начальник отдела, полковник полиции, стаж 20 лет	19226,39

Как видно из приведенной таблицы, при равных условиях, которые учитываются при назначении и расчете пенсии за выслугу лет, размер данных пенсий в Минобороны России и МВД России различаются: в Минобороны России они выше, чем в МВД России.

Проведем сравнительный анализ размеров окладов по воинским должностям в спецслужбах (*Приложение 8*). В зависимости от типовой должности размер оклада составляет от 12 тыс. руб. до 54 тыс. руб. (на 01.01.2021). Если сравнивать оклады в спецслужбах с аналогичными для иных силовых структур (Минобороны России, МЧС России, Росгвардии), то они в среднем на 20% выше (в зависимости от должности). Что касается военнослужащих военной прокуратуры и

военных следственных органов СК России, то их оклады исчисляются в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации (*Приложение 9*): например, 53% - 57% (помощник военного прокурора); 86% (начальник отдела /на правах управления/ - старший помощник Главного военного прокурора)⁵⁵. Данные оклады устанавливаются с применением коэффициента 1,5, что приводит к их повышению по сравнению с окладами прокурорских работников, не являющихся военнослужащими. Но этот коэффициент не учитывается при расчете военной пенсии.

К денежному содержанию военнослужащего устанавливаются дополнительные денежные выплаты. Однако перечень этих выплат и их размер не совпадают в разных силовых структурах государства (например, военным прокурорам, имеющим почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», выплачивается ежемесячная надбавка в размере 10% оклада по воинской должности» [57]). Следует отметить и разный размер ежемесячной надбавки за выслугу лет, который установлен, с одной стороны, для военных прокуроров, военнослужащих военно-следственных органов и военнослужащих Минобороны России, Росгвардии, с другой стороны (*таблица 16*).

Таблица 16 - Размер ежемесячной надбавки за выслугу лет для военных прокуроров, военнослужащих военно-следственных органов и военнослужащих Минобороны России, Росгвардии

Выслуга, к-во лет	Размер надбавки (% от оклада денежного содержания)		
	Для военных прокуроров [58], военнослужащих военно-следственных органов [25], %	Для военнослужащих Минобороны России, %	Для военнослужащих Росгвардии, %
От 2-х до 5-ти	20	10	10
От 5-ти до 10-ти	35	15	15
От 10-ти до 15-ти лет	45	20	20
От 15-ти до 20-ти лет	55	25	25
От 20-ти до 25-ти лет	70	30	30
От 25-ти и более	70	40	40

⁵⁵ Приложение №3 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 01.03.2018 №206 [52]; Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30.07.2021 №158 [56].

Из *таблицы 16* следует, что надбавка за выслугу лет для военных прокуроров, военнослужащих военно-следственных органов выше в 2-2,2 раза по сравнению с аналогичной надбавкой военнослужащим Минобороны России и Росгвардии. Отметим, что анализируемая доплата, например, для военных прокуроров выплачивается в процентном отношении к должностному окладу с учетом доплаты за классный чин прокурорского работника.

В-третьих, введением/невведением понижающего коэффициента. На работников военной прокуратуры, военных судей, военнослужащих военных следственных органов СК России не распространяется действие ч.2 ст.43 Закона о военных пенсиях, т.е. не используется понижающий коэффициент (на несовершенство которого еще в 2011-2012 годах обращали внимание ученые и эксперты [71; 109; 111; 147; 154, 156]). В 2010-е гг. представители указанных силовых структур активно лоббировали преференциальный режим денежного и пенсионного обеспечения путем введения в действие многочисленных отсылочных правовых норм, закрепленных положениями военного и пенсионного законодательства⁵⁶. Обоснование введения преференциального режима напрямую связывалось с низким уровнем материального обеспечения военных прокуроров, следователей, судей (по сравнению с уровнем аналогичного обеспечения, предусмотренного в отношении военнослужащих Минобороны России и пр.) и необходимостью гарантировать их особый социально-правовой статус. Поэтому понижающий коэффициент при расчете пенсии за выслугу лет данным категориям военнослужащих не применяется. Они получают пенсию, расчет которой производился из полной суммы окладов по должности, воинскому званию и надбавки за выслугу лет.

⁵⁶ Речь идет о нормах, закрепленных положениями: Закона о военных пенсиях (статьи 43, 46, 49); Федерального конституционного закона от 23.06.1999 №1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» [2]; федеральных законов от: 08.11.2011 №309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" и Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» [7]; 28.12.2010 №403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» [25]; 26.06.1992 №3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» [34]; 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [33] и др.

Еще одно различие состоит в том, что военнослужащим военных следственных органов СК России, имеющим право на пенсию за выслугу лет в соответствии с Законом о военных пенсиях и не получающим ее, на основании п.60 Приказа СК России от 21.12.2016 №151 [62], выплачивается ежемесячная надбавка к денежному довольствию (пенсионная надбавка) в размере 50% пенсии за выслугу лет, которая могла быть им назначена. Аналогичная правовая норма в отношении военнослужащих органов военной прокуратуры закреплена п.50 Приказа Генпрокуратуры России от 28.12.2018 №547-10 [57].

Более того, для военных прокуроров есть еще одна важная преференция: если после наступления права на пенсию за выслугу лет их переводят на должность с меньшим окладом денежного содержания, то размер указанной пенсионной надбавки все равно будет рассчитываться с той должности, на которой они находились в момент наступления права на пенсию за выслугу лет.

Применительно к пенсионному обеспечению, например, судей военных судов (в т.ч. судей Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда России) действует правило: «в случае их почетного ухода (почетного удаления) в отставку им по их выбору выплачивается: или ежемесячное пожизненное содержание судьи (ЕПСС) [55], или пенсия за выслугу лет, предусмотренная для военнослужащих, или пенсия, предусмотренная для других категорий граждан»⁵⁷.

При этом судьи, ушедшие (удаленные) в отставку при стаже работы в должности судьи 20 лет, вправе рассчитывать на ЕПСС в размере 80% ежемесячного денежного вознаграждения судьи (ЕДВС) работающего по соответствующей должности судьи. Данные лица, ушедшие (удаленные) в отставку при стаже работы в должности судьи более 20 лет, за каждый последующий год стажа работы имеют право на выплаты ЕПСС в отмеченном выше размере плюс по 1%, но не более 85% ЕДВС занимающего соответствующую должность судьи.

Таким образом, лицо, проработавшее (прослужившее) в должности судьи не менее 25 лет и уйдя в почетную отставку, вправе рассчитывать на выплаты

⁵⁷ Ст.30 Федерального конституционного закона от 23.06.1999 №1-ФКЗ [2].

85% предусмотренного для его должности ЕДВС, что, для сравнения, в отношении федерального судьи составит от 90 до 150 тыс. руб. в месяц. Следует добавить, что выплачивается и выходное пособие в размере ЕДВС занимающего соответствующую должность судьи, умноженном на число отработанных лет. Предусмотренные действующим законодательством социальные выплаты, льготы, преференции сохраняются для судей - отставников в полном объеме.

Проведенный анализ позволяет сделать промежуточные выводы:

1. Наличие системы силовых органов государства, реализующих разные цели, задачи, функции, предопределило функционирование не одного органа, ответственного за назначение, исчисление, перерасчет и выплату военных пенсий, а группы таких органов, дифференцированных по их ведомственной принадлежности. Рекомендации ученых и экспертов о сокращении или, наоборот, увеличении структур, реализующих военное пенсионирование, требуют предварительного глубокого анализа возможных рисков и негативных последствий при реализации данных рекомендаций.

2. В связи с дифференциацией размера военной пенсии за выслугу лет в разных силовых ведомствах некоторыми учеными и экспертами предлагаются варианты полной идентификации механизмов пенсионного обеспечения военнослужащих во всех этих структурах, включая и величину данной пенсии (применительно к идентичным условиям ее назначения). Как представляется, такая позиция авторов трудно реализуема на практике, так как характер решаемых задач этими структурами в тот или иной период времени может изменяться, соответственно, изменится и финансирование той или иной силовой структуры (например, будет выделяться больше бюджетных средств, в том числе и на повышение денежного довольствия личного состава). Но в любом случае разрыв в пенсионных выплатах для идентичной категории уволенных по пенсионным основаниям военнослужащих не должен быть значительным. Хотя уже сейчас в силу увеличивающегося разрыва в уровне пенсионных выплат у пенсионеров МВД России и, например, у пенсионеров Росгвардии, Минобороны России, следовало бы увеличивать вели-

чину денежного довольствия военнослужащих МВД России более высокими темпами.

3. Вместе с тем до сих пор вызывает вопросы отсутствие понижающего коэффициента при расчете пенсии за выслугу лет представителей органов военной прокуратуры, военных следственных органов СК России, системы военных судов, что ставит в неравное положение военных пенсионеров других силовых структур и противоречит требованиям, представленным, например, в статьях 19, 55 Конституции России о гарантированности государством равенства прав, основных свобод человека и гражданина, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, должностного положения и пр., а также о запрете издания законов, отменяющих и умаляющих права и свободы человека и гражданина, которые могут быть ограничены федеральным законом исключительно в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [1].

4. Действие в течение продолжительного периода времени понижающего коэффициента в отношении большинства военных пенсий принято считать вынужденной мерой. Однако данный коэффициент предлагается если не отменить, то соблюдать условия его повышения в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. В случае же его отмены компенсировать увеличение затрат на пенсионное обеспечение военнослужащих можно, в частности, за счет т.н. «недорасходованных» средств федерального бюджета, общая сумма которых, по данным Счетной палаты России, только по итогам 2019 года превысила 1,1 трлн руб. [114].

Глава 3. Совершенствование системы пенсионного обеспечения военнослужащих в ракурсе современного этапа реформирования российской пенсионной системы

3.1 Модели реформирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих

Стремление сделать национальную пенсионную систему финансово устойчивой сопровождается процессами ее постоянного реформирования, что наблюдается не только в мировой, но и российской практике. Нынешняя пандемия коронавирусной инфекции «COVID-19» повлияла на все стороны общественной жизни, в том числе обострила проблемы выполнения пенсионных обязательств. Одним из направлений реформирования национальных пенсионных систем стала модернизация института специальных пенсий, куда, как отмечалось, во многих странах включено и пенсионное обеспечение военнослужащих. Причем большинство национальных пенсионных реформ нацелено именно на изменение института пенсий государственных служащих, включая и военнослужащих. В ряде случаев такого реформирования наблюдаются либо полный отказ от прежних пенсионных схем, либо сокращение существующего льготного режима пенсионирования (например, прежнего возраста выхода на пенсию или благоприятных условий расчета будущей пенсии). За всеми указанными изменениями - попытки сделать пенсионную систему финансово стабильной и организационно устойчивой, что нередко связывается с ее унификацией для всех категорий населения страны, в том числе и военнослужащих.

По отношению к реформированию института военных пенсий в зарубежных странах сложились несколько позиций: наиболее консервативная - оставить институт военных пенсий в том виде, как он есть (но все нарастающие проблемы не позволяют остановиться на этой позиции); радикальная - включить институт военных пенсий в общую пенсионную систему, существующую для населения страны, отказавшись от всех привилегий для военнослужащих в плане их пенси-

онного обеспечения; ряд промежуточных - все они базируются на проведении тех или иных параметрических изменений института военных пенсий (например, на увеличении стажа военной службы, необходимого для получения пенсии за выслугу лет; повышении возраста выхода на пенсию военнослужащих, сравнив его с общеустановленным для выхода на пенсию; изменении расчетной базы денежного содержания при назначении и расчете пенсии за выслугу лет; исключении отдельных периодов, ранее учитываемых при исчислении выслуги лет и пр.).

Одним из вариантов реформирования института военных пенсий является включение в него страховых принципов, что уже сейчас применяется, например, в плане «BRS» для военнослужащих США.

Среди вариантов предлагаемого реформирования института военных пенсий - создание единого института пенсий для государственных служащих (единого для гражданских и военных государственных служащих) [159]. Нередко реформирование связано с модернизацией того или иного субинститута военных пенсий (например, индексации военных пенсий).

Большинство реформ, нацеленных на модернизацию института военных пенсий, касаются только будущих военных пенсионеров и не затрагивают пенсионные выплаты нынешним. Более того, в результате данного реформирования, как правило, сохраняются прежние льготы для военнослужащих, компенсируются те, которые подверглись изменениям, так как остается актуальной и значимой цель - набрать и сохранить наиболее квалифицированный персонал в силовых структурах, обеспечивающих национальную безопасность и оборону страны.

Так, среди задач реформирования института военных пенсий, проводимого в Индии, - повышение пенсионного возраста для военнослужащих (за исключением тех, кто служит в армейском медицинском корпусе и военной сестринской службе) и пересмотр пенсионных прав тех, кто стремится к досрочному увольнению с военной службы [172]. Стаж военной службы должен теперь составить 35 лет, чтобы иметь право на полную военную пенсию (50% от последнего денежного довольствия военнослужащего). Кроме того, пролонгирование срока службы

должно уменьшить расходы на пенсионное обеспечение военнослужащих, сократить расходы на их подготовку и обучение.

Нередко критика предложений о продлении срока военной службы основывается на том, что с увеличением возраста способность военнослужащего нести военную службу, адекватно поставленным перед ним задачами, снижается. Поэтому возникает проблема, насколько в более зрелом возрасте он сохранит эту способность и будет отвечать иным критериям, предъявляемым к военнослужащим. Возникают вопросы и с ротацией военных кадров, развитием их карьеры.

Для снижения численности военнослужащих (что будет сопровождаться, соответственно, и уменьшением числа военнослужащих, которые будут претендовать в будущем на военную пенсию) в ряде стран предлагают более широко использовать аутсорсинг (везде, где это возможно). Например, уже сейчас в вооруженных силах ряда стран имеется широкий опыт применения аутсорсинга для решения оперативных задач (так, в военно-морском флоте на основе аутсорсинга осуществляются текущий и капитальный ремонты судов, инженерная, техническая поддержка, внедряются информационные технологии, проходят дноуглубительные работы и пр.).

Однако наиболее часто встречаемый подход к реформированию института военных пенсий - это формирование новых пенсионных схем и ликвидация устаревших. Например, такой подход к реформированию военных пенсий реализуется в настоящее время в Соединенном Королевстве. «Реформирование проводится здесь на основе Закона о равенстве 2010 года (Equality Act 2010), что предполагает ликвидацию дискриминации в сфере пенсионного обеспечения военнослужащих, которая имела место из-за разных пенсионных схем, применяемых при назначении и расчете пенсии за выслугу лет» [171]. Все участники прежних основных ненакопительных пенсионных схем для государственных служащих (за исключением судей), продолжающие работать, с 01.04.2022 стали участниками соответствующих реформированных пенсионных схем (для военнослужащих это

схемы AFPS15 и EDP15). Устаревшие схемы перестанут действовать после 31.03.2022, что положит конец дискриминации⁵⁸.

Таким образом, в силу необходимости обеспечения финансовой устойчивости института военных пенсий и сохранения баланса бюджетных расходов в значительном большинстве экономически развитых стран проводятся реформы военного пенсионирования.

Сформированное в нашей стране военное пенсионирование относительно стабильно по сравнению с аналогичным обеспечением лиц, застрахованным в системе ОПС, которая подвергается постоянному реформированию. Вместе с тем реформирование имеет место и применительно к военным пенсиям. Так, Федеральным законом №309-ФЗ был введен понижающий коэффициент, учитываемый при расчете и выплате военных пенсий [7], Федеральным законом №388-ФЗ увеличен предельный возраст нахождения на военной службе [8] и пр. Так, введение понижающего коэффициента существенным образом повлияло на размер военной пенсии. Иные основные положения военного пенсионирования сохранились. Однако на протяжении последних лет предлагались и предлагаются радикальные варианты реформирования, которые могут существенным образом изменить сложившуюся систему пенсионного обеспечения военнослужащих.

Одна из идей реформирования института военных пенсий связана с увеличением нижнего порога выслуги лет для получения права на соответствующую пенсию. Эта идея стала обсуждаться еще в 2013 году. Так, в Законопроекте, подготовленном в Минобороны России «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения нижнего предела выслуги лет, дающего право на пенсию за выслугу лет» предлагалось не только «увеличение нижней границы выслуги лет до 25 лет, но и при расчете пенсии за выслугу лет использовать не 50%, а 65% от сумм денежного довольствия» [135].

⁵⁸ В рамках пенсионной реформы 2015 года к тем, кому оставалось служить 10 лет до выхода на пенсию, при расчете их пенсии за выслугу лет применялись прежние пенсионные схемы. Такой переходный период был определен Апелляционным Судом как незаконная дискриминация по возрасту, и Правительство страны изложило свои предложения по устранению этой дискриминации в ходе публичных консультаций в 2020 году.

«В случае если военнослужащий продолжает находиться на военной службе при достижении им выслуги 25 лет и более, ему должна выплачиваться ежемесячная надбавка в размере 25% пенсии, которая могла быть ему назначена в случае его увольнения с военной службы» [135]. Причем размер этой надбавки должен увеличиваться на 3% за каждый год сверх установленного минимального стажа выслуги лет, дающего право на получение пенсии (но «не более чем 50% размера пенсии, которая могла быть назначена лицам, уволенным с военной службы» [135]). Цель данного Законопроекта - закрепить нахождение на военной службе высококвалифицированных военнослужащих. Как правило, специалисты, имеющие стаж службы более 20 лет - это профессионалы, обладающие необходимыми знаниями, навыками, опытом. Однако этот Законопроект не был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания России.

Реформа не была реализована из-за отсутствия в бюджете средств на дополнительные выплаты военнослужащим в переходный период. В 2015 году главой Минфина России А.Г.Силуановым был предложен вариант увеличения нижней границы необходимой выслуги лет сразу до 30 лет. Но такой вариант не был поддержан. Вместе с тем было разработано несколько вариантов законопроектов, посвященных вопросам увеличения выслуги лет для получения соответствующей пенсии. Так, в 2018 году на фоне поэтапного увеличения официально установленного пенсионного возраста в системе ОПС был сформулирован ряд предложений о пересмотре базовых параметров назначения, начисления, перерасчета и выплаты военных пенсий, прежде всего, пенсии за выслугу лет военнослужащих и приравненных к ним граждан. При этом еще в 2017 году был разработан Законопроект об увеличении с 20 лет до 25 лет минимальной выслуги лет, дающей право на назначение соответствующей пенсии⁵⁹. Причем такое увеличение предлагалось осуществить уже в 2018 году применительно к штатным сотрудникам МВД России, затем оно должно было коснуться военнослужащих всех силовых структур

⁵⁹ Подробнее см. [134; 141].

государства, которым военная пенсия назначается по Закону о военных пенсиях. Но данные предложения не были приняты.

В настоящее время официальные документы, касающиеся повышения нижней границы выслуги лет, отсутствуют, хотя, как представляется, этот вопрос, в том или ином варианте, все равно будет включен в повестку дня по реформированию пенсионного обеспечения военнослужащих.

Вопрос о повышении нижней границы выслуги лет для назначения соответствующей пенсии военнослужащему, уволенному по пенсионным основаниям, не находит единого решения среди исследователей [102; 115]. Так, с одной стороны, действительно, увеличение срока военной службы до 25 лет, необходимого для назначения соответствующей пенсии, при дополнительных финансовых выплатах военнослужащему, способно закрепить высоко профессиональные кадры на военной службе. С другой стороны, военная служба связана с тяготами и лишениями, которые могут негативно отразиться на здоровье военнослужащего, создать социальные проблемы для членов его семьи (например, учеба детей, трудоустройство супруги и пр.). Пенсия за выслугу лет - это компенсация за эти тяготы и лишения, «важная льгота за риск, потерю здоровья и т.д. (корректировка этой льготы нанесет серьезный удар по авторитету профессии)» [102, с.57]. Кроме того, увольнение военнослужащего во все более позднем возрасте (в случае увеличения выслуги до 25 лет, минимальный возраст выхода на пенсию составит 43 года) создает сложности продолжения его гражданской карьеры после прекращения военной службы (возрастной ценз, к сожалению, на практике работодателями используется довольно часто). В связи с этим предлагается:

во-первых, рассмотреть вопрос повышения нижней границы выслуги с 20 лет до 25 лет с учетом результатов проведенных исследований, прежде всего, медицинского и психологического характера, по итогам которых можно сделать вывод о рисках утраты профессиональной трудоспособности военнослужащих по мере увеличения срока военной службы, о возможности дальнейшего прохождения ими военной службы при выслуге 20 и более лет; необходим анализ «дли-

тельного неблагоприятного воздействия на организм военнослужащего различного рода факторов, обусловленных спецификой его профессиональной деятельности» [4];

во-вторых, подойти к решению данного вопроса с позиций комплексного подхода, в том числе с учетом гарантий дальнейшего трудоустройства военнослужащего после его увольнения с военной службы, возможности льготного получения страховой пенсии по старости (например, за счет снижения количества лет для необходимого страхового стажа);

в-третьих, разработать механизмы, предусматривающие возможность формирования страховой пенсии по старости у военнослужащего в период его военной службы, а также предложить специальные пенсионные программы для военнослужащих в системе негосударственного пенсионного обеспечения (далее - НПО).

Анализируемые законопроекты, затрагивающие вопросы увеличения нижней границы выслуги лет для приобретения права на соответствующую пенсию, в основном имели главной целью - экономию средств бюджета, предположительно, по разным оценкам, от 200 до 500-700 млрд руб. в год (в частности по расчетам Минфин России, экономия бюджетных средств может составить в размере порядка 600 млрд руб. в год) [73].

Вместе с тем помимо вариантов параметрического реформирования пенсионного обеспечения военнослужащих предлагаются и радикальные варианты, меняющие всю систему государственного пенсионного обеспечения, включая и пенсионное обеспечение военнослужащих.

Один из таких вариантов был разработан в «Научно-исследовательском финансовом институте Министерства финансов Российской Федерации» (НИФИ)⁶⁰. Суть данного варианта состоит в том, чтобы «заменить военную пенсию

⁶⁰ Разработка велась под руководством члена Коллегии Минфина России, заведующего научно-исследовательской лабораторией экономики здравоохранения Института прикладных экономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, кандидата экономических наук В.С.Назарова.

однократным выходным пособием для адаптации к работе после завершения военной службы» [97]. По мнению одного из разработчиков такого варианта пенсионного реформирования В.С.Назарова: «Тем, кто собирается выходить на военную пенсию, надо вместо пенсии предложить нормальный социальный контракт. Когда человек заканчивает военную службу, если он не инвалид и у него все в порядке, надо дать ему деньги на переобучение, дать большое выходное пособие, чтобы ему хватило на год-два безбедной жизни, и после этого он вполне как нормальный член общества может работать на другой работе» [97]. При этом предполагается, что военные пенсионеры, которые получают пенсию в настоящее время, сохранят свое право на пенсионные выплаты. Предполагается также, что переход к новой пенсионной системе военнослужащих будет происходить постепенно: «увеличение стажевых требований и использование комбинированных шкал возраст-стаж службы, когда бóльший стаж службы будет позволять уходить на пенсию раньше с учетом профессиональной специализации и звания военнослужащего» [97]. Пенсия же отставникам будет назначаться после достижения общеустановленного пенсионного возраста, что трансформирует пенсию за выслугу лет в отложенную специальную пенсию, характерную, как отмечалось ранее, например, для пенсионного обеспечения представителей Сил самообороны Японии.

При всей спорности и неоднозначности этого варианта реформирования пенсионного обеспечения военнослужащих не исключено, что именно он может быть принят в качестве основного. Необходимость оптимизации бюджетных расходов, снижения груза социальных обязательств - это те интенции, которыми руководствовались разработчики данного варианта пенсионного реформирования. Сама же указанная оптимизация все больше напоминает военную реформу, состоявшуюся в 1990-2011 годах, в результате которой военнослужащие «лишились многих социально-значимых гарантий, установленных ранее законодательными, другими нормативными правовыми актами и документами бывшего СССР, а система их государственного пенсионного обеспечения ...заметно деградировала по

сравнению с ее аналогом, существовавшим в последние годы Союза ССР» [156, с.10].

В 2020 году в Минфине России уже смоделировали масштабное реформирование системы пенсионного обеспечения военнослужащих и приравненных к ним лиц, которое предполагает [126]:

1) оптимизацию штатной численности личного состава Минобороны России, иных силовых органов государства посредством ее сокращения на 10%⁶¹;

2) оптимизацию управленческого аппарата государственных силовых структур⁶²;

3) формирование для всех силовых структур государства единого органа, ответственного за их материально-техническое, финансовое, в т.ч. пенсионное обеспечение личного состава;

4) передачу части функций и задач нынешних пенсионных органов силовых структур государства гражданским министерствам и ведомствам. Так, решение задачи по назначению, исчислению, перерасчету и выплате военных пенсий лицам и их семьям, которые проживают (вынуждены проживать) на территории иностранных государств, в т.ч. государств - бывших республик Союза ССР, планируется передать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации и ПФР;

5) увеличение периода военной службы, необходимого и достаточного для назначения военной пенсии за выслугу лет, с 20 лет до 25 лет плюс исключение из выслуги лет периода обучения в военных ВУЗах. Иначе говоря, в результате реализации предложений по росту выслуги и исключению из нее срока профессионального воинского обучения военнослужащий вынужден будет уходить на пенсию на 10 лет позже, чем в настоящее время;

⁶¹ Впрочем, оговорено, что сокращению должны подлежать, в первую очередь, незанятые людьми вакансии, а также нужно переводить на должности государственной гражданской службы и гражданского персонала лиц, которые не выполняют функции, не решают задачи военной, правоохранительной и адекватной им службы.

⁶² При этом пропорциональное соотношение количества начальников и подчиненных должно отвечать принципу «елочки»: чем выше уровень, тем меньше штатных сотрудников.

б) заморозку понижающего коэффициента на неопределенно долгий срок, плюс официальное ограничение его максимального значения на уровне 80% и отмену обязательной индексации военных пенсий на 2% сверх уровня инфляции;

7) само реформирование мыслится начать не «сразу и со всех» силовых органов государства, а постепенно и с МВД России [126].

Отметим, что официальное опубликование Минфином России данного варианта концепции реформирования военных пенсий отсутствует. Вся информация о таком варианте поступает из интервью СМИ сотрудников указанного Министерства, иных материалов СМИ, что затрудняет его научный анализ.

Предлагаемый Минфином России вариант не столь радикальный, как вариант, разрабатываемый в НИФИ, о котором упоминалось ранее. Именно данный вариант вызвал критику экспертов, исследователей. Анализируя этот вариант (хотя опять же официальное его представление до сих пор не состоялось), выделим в качестве его положительных сторон то, что в нем делается акцент на переобучении, приобретении востребованных на рынке труда профессиях; для некоторой части военнослужащих будет привлекательным получение большого выходного пособия (предполагается, что военная пенсия будет выплачиваться не сразу, а по достижении общеустановленного пенсионного возраста и именно в этот период, по мнению разработчиков этого варианта, и будет необходимо выходное пособие).

Вместе с тем при реализации данного варианта реформирования пенсионного обеспечения военнослужащих возникает целый ряд рисков:

- во-первых, акцент делается на последующее трудоустройство военнослужащих после их увольнения с военной службы. Однако не все военнослужащие смогут по состоянию здоровья и иным причинам продолжать трудовую деятельность. Не установлены и гарантии последующего трудоустройства военнослужащих после их увольнения (при наличии у них желания и возможности продолжать работу). Известно, что процесс адаптации к гражданской жизни у уволенных военнослужащих протекает достаточно сложно;

- во-вторых, из предлагаемого варианта неясно, как будет рассчитываться выходное пособие, и каково будет материальное обеспечение военнослужащего, если он не сможет в силу разных причин продолжать трудиться;

- в-третьих, отсутствует социально-экономический анализ, как изменится социальная защищенность военнослужащих, уволенных с военной службы, как изменится их материальное положение;

- в-четвертых, отсутствует и социологический анализ, как изменится отношение (после предлагаемых реформ военного пенсионирования) к военной службе тех, кто уже решил сделать военную карьеру;

- в-пятых, непонятен механизм, связывающий получение военной пенсии и последующих доходов, которые военнослужащий после увольнения должен получить «на гражданке», что обозначено в этом варианте реформирования, как «повышение адресности социального пакета»;

- в-шестых, предлагаемый вариант пенсионного реформирования требует и немалых финансовых затрат (например, на выплаты выходного пособия, переобучение военнослужащих и пр.).

Сами разработчики отмечают, что «в чистом виде схема с выходным пособием в большинстве стран не применяется» [97]. Если рассчитать размер данного пособия, исходя из среднего размера пенсии за выслугу лет в 2021 году пенсионеров Минобороны России - 25 тыс., то при увольнении в 45 лет и до достижения общеустановленного пенсионного возраста для мужчин - 65 лет сумма пособия должна составить 6 млн руб. (25 тыс. x 12 мес. x 20 лет). Но при выплате пенсии за выслугу лет предусмотрена ее индексация, что при выплате выходного пособия реализовано не будет. Опять же непонятно, как оно будет выплачиваться: одновременно, на протяжении 5-ти или более лет.

Таким образом, анализируемая модель реформирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих (сотрудников) силовых министерств и ведомств представляется концептуально непроработанной и приводящей к реализации ряда рисков при ее практическом воплощении.

Нередко представители государственных структур (как в обозначенном выше варианте Минфина России), эксперты, ученые поднимают вопрос о возможной унификации национальной пенсионной системы, при которой должны действовать единые для всех без исключения граждан правила назначения, исчисления, перерасчета и выплаты пенсий. Сторонники подобной унификации исходят из того, что около четверти россиян по действующему ныне пенсионному законодательству попадают в специальные категории реальных и потенциальных пенсионеров, в т.ч. по линии государственной (муниципальной) службы, и могут при наличии соответствующих юридических оснований претендовать на льготы, доплаты и досрочный выход на пенсию [123]. Одновременно немало и противников такого подхода, полагающих, что невозможно построить единую пенсионную систему для всех.

Среди аргументов, которые, как представляется, обосновывают невозможность подобной унификации, следующие:

1) военнослужащий при поступлении на военную службу принимает на себя ряд ограничений, в том числе связанным с запретами совмещения данной службы с работой в гражданских организациях (за исключением научной, педагогической или творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы), занятием предпринимательской деятельностью (лично или через доверенных лиц, включая участие в управлении коммерческими организациями), следовательно, основным видом доходов для него является только денежное довольствие и дополнительные выплаты, часть из которых носит компенсационный, а часть - стимулирующий характер. Эти ограничения нельзя не учитывать при формировании пенсионной системы для военнослужащих, они должны быть компенсированы, в том числе и в пенсионном обеспечении;

2) для появления права на военную пенсию за выслугу лет обязательно увольнение военнослужащего с военной службы, что принципиально отличает эту пенсию «от досрочной страховой пенсии по старости в связи с особыми условиями труда, когда гражданскому лицу официально позволено продолжать трудовую

деятельность, например, на работах с вредным производственным фактором и получать к заработку страховую пенсию по старости» [113];

3) военнослужащий по общему правилу не является застрахованным лицом в системе ОПС, за него в период несения военной службы не уплачиваются страховые взносы;

4) сами военные пенсии по механизмам их формирования, размеру и пр. отличаются для военнослужащих по призыву и контракту; есть различия в пенсионном обеспечении военнослужащих, проходящих военную и приравненную к ней службу в разных силовых структурах. При этом в последнем случае не используется, например, возможность унификации расчета пенсии за выслугу лет для военнослужащих Минобороны России, МВД России, с одной стороны, и СК России, военной прокуратуры, с другой стороны. Возникают вопросы и по поводу понижающего коэффициента для расчета пенсии за выслугу лет, который используется в пенсионном обеспечении военнослужащих не во всех силовых структурах государства.

Реформирование пенсионного обеспечения военнослужащих должно и учитывать и то, что на протяжении последних десяти лет динамика численности военных пенсионеров (даже при том, что состоялись формирование Росгвардии, присоединение к России Крыма и, следовательно, рост числа лиц, получающих военные пенсии за выслугу лет, и адекватных финансовых обязательств государства) - суммарно отрицательная, что обусловлено, с одной стороны, стабилизацией численности личного состава силовых органов государства, и, с другой стороны, сравнительно высоким уровнем смертности военных пенсионеров. Это - факт, который требует глубокого осмысления и точного прогнозирования его последствий с использованием комплексных эконометрических исследований.

Средства, образовавшиеся за счет уменьшения численности военных пенсионеров, могли бы быть направлены на: 1) рост денежного содержания, учитываемого при назначении и расчете военных пенсий, 2) своевременную и полную (в соответствии с действующим законодательством) индексацию военных пенсий,

3) отмену понижающего коэффициента, 4) качественную медицинскую, социально-психологическую реабилитацию лиц, уволенных с военной и приравненной к ней службы, 5) создание эффективной системы их трудоустройства по окончании военной службы, как это было в бытность Союза ССР, а сегодня происходит в Китае, Турции, Японии и др., только тогда проработанной концептуально и просчитанной в ракурсе социальных и экономических последствий было бы целесообразно провести оптимизацию пенсионного обеспечения военнослужащих.

Сформулируем выводы:

1. Процессы реформирования пенсионного обеспечения военнослужащих происходят в настоящее время во многих странах мира (в противном случае, то есть без реформирования, придется увеличивать бюджетные расходы, чтобы обеспечивать устойчивость такого обеспечения), но целями такого реформирования являются отмена необоснованных привилегий, нахождение финансовых и иных механизмов, позволяющих сократить бюджетное финансирование и одновременно полно реализовать социальные права военнослужащих, сохранить их финансовый достаток на достаточно высоком уровне при выходе на пенсию. Таким образом, указанное реформирование исходит, с одной стороны, из необходимости оптимизации финансовых средств, направляемых из бюджета на пенсионное обеспечение военнослужащих, с другой стороны, из важности сохранения престижа и привлекательности военной службы, что основывается, в том числе на особых привилегиях при пенсионировании военнослужащих, включая повышенный размер пенсионных выплат.

2. Предлагаемая Минфином России модель реформирования системы пенсионного обеспечения военнослужащих в концептуальном ракурсе сориентирована на оптимизацию (в частности, численности военнослужащих силовых структур, их управленческого аппарата, органов, занимающихся военным пенсионированием в этих структурах и пр.), что подразумевает установление унифицированных механизмов пенсионирования военнослужащих, а также формирование еди-

ных для всех силовых структур органов, которые будут заниматься данными вопросами.

Что касается повышения нижней границ выслуги лет до 25 лет, то с этим можно согласиться, но при определенных дополнительных условиях (в частности, при включении военнослужащих в системы ОПС или в НПО в процессе их военной службы, что будет раскрыто в следующих частях работы). В связи с этим предложенное Минфином России увеличение периода непосредственно военной службы с 20 лет до 25 лет совместно с исключением из выслуги лет периода обучения в военных ВУЗах негативно скажется на престиже службы в силовых структурах нашего государства. Поэтому требуются дополнительные условия, способные снивелировать негативные тенденции, связанные с таким повышением. Вместе с тем трудно согласиться с замораживанием понижающего коэффициента вместе с отменой обязательной индексации военных пенсий на 2% сверх уровня инфляции.

Любое реформирование пенсионной системы, в том числе системы пенсионного обеспечения военнослужащих, представляет сложную задачу, прежде всего, с экономической точки зрения. Анализируемая модель реформирования системы военного пенсионирования конкретно нацелена на экономию бюджетных средств. Главный же вопрос, однако, в том, куда конкретно пойдут сэкономленные финансовые ресурсы государства. Если они гарантированно будут израсходованы на существенный рост в размерах денежного содержания, учитываемого при назначении и расчете военных пенсий, четко и своевременно индексируемых не ниже уровня реальной, а не декларативной инфляции, отмену понижающего коэффициента, качественную медицинскую, социально-психологическую реабилитацию лиц, уволенных с военной и приравненной к ней службы, реанимацию эффективной системы их последующего трудоустройства, тогда указанная модель может быть принята.

3. Система пенсионного обеспечения военнослужащих должна выстраиваться с таким расчетом, чтобы в максимально возможной степени учитывать осо-

бенности военной службы. Указанная система должна позитивно влиять динамику личного состава вооруженных сил, иных силовых органов государства, предоставляя соответствующим лицам гарантированное право получения достойных военных пенсий и в то же время быть достаточно привлекательной для высококлассных специалистов, чтобы те уверенно делали карьеру, не испытывая разочарования в выборе профессии в течение наиболее продуктивной части своей жизни. Она не должна радикально трансформировать систему ценностных ориентаций военнослужащих, превращая их во «временщиков» на военной службе, относящихся к ней не как к призванию, а как обычному источнику зарабатывания денег, отодвигая на второй план обязанность «свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, строго выполнять требования воинских уставов, приказы командиров и начальников» [10], «достойно исполнять воинский долг, мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество»⁶³.

Реформируя систему пенсионного обеспечения военнослужащих, важно помнить, что целью такого реформирования должно быть улучшение здоровья и благосостояния военнослужащих, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям.

3.2 Разработка и обоснование предложений по внедрению страховых механизмов в пенсионное обеспечение военнослужащих

В настоящее время в нашей стране пенсионное обеспечение военнослужащих является в частью системы государственного пенсионного обеспечения. Однако опыт зарубежных стран (в частности, США), а также отечественный опыт (эмеритальные кассы в царской России, участие военнослужащих в программе софинансирования пенсий⁶⁴), попытки разрабатывать программы НПО для воен-

⁶³ Из текста Военной присяги (ч.2 ст.40 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ [10]).

⁶⁴ Программа государственного софинансирования формирования пенсионных накоплений, введенная Федеральным законом от 30.04.2008 №56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» [15].

нослужащих в постперестроечный период) указывают на возможность применения страховых механизмов в пенсионном обеспечении военнослужащих.

В связи с анализируемой темой важен исторический опыт создания и функционирования эмеритальных касс для военнослужащих. Низкий размер военных пенсий, выплачиваемых из казны, в дореволюционной России во много был обусловлен тем, что при их назначении в основу бралось жалованье (т.е. денежное довольствие, зависимое от чина и штатной должности в условиях мирного времени, за вычетом столовых, квартирных денег и других добавочных выплат), которое публичные власти увеличивали редко. «Падение крепостного права, обезземеливание дворянства объективно вели к тому, что доля офицеров, у которых единственным финансовым источником стало жалованье, стремительно возрастало»⁶⁵. Поэтому многие офицеры старались максимально долго продлевать срок военной службе, неохотно уходили в отставку, и, следовательно, общее движение по службе замедлялось, возрастал средний возраст представителей офицерского корпуса, что, так или иначе, негативно сказывалось на боеспособности вооруженных сил императорской России.

Чтобы обеспечить военнослужащим бóльший размер военной пенсии были учреждены «эмеритальные кассы», представлявшие собой систему формирования накопительной специальной пенсии, в которой принимало активное участие и государство. Прототипом для всех военных эмеритур выступило «Положение об эмеритальной кассе морского ведомства», утвержденное 30.04.1858 [89, с.48]. Первые выплаты из капитала кассы произведены в 1865 году.

⁶⁵ В конце XIX - начале XX вв. землей владели лишь около 8% генералов (адмиралов), 4% полковников (капитанов 1 ранга) и единицы офицеров в званиях ниже указанных [93, с.208-211]. О размерах жалованья, их покупательной способности можно составить представление, например, из воспоминаний о верховном правителе Финляндии после Октябрьской революции 1917 года Карле Густаве Маннергейме, который при первых своих чинах в русской императорской армии получал на руки 40 руб. в месяц, в то время как его минимальные затраты на поддержание себя в статусе офицера требовали 126 руб. в месяц. «Проведя две недели в Чугуевском лагере, Маннергейм написал своему дяде Альберту, что русская армия потеряла в его глазах свой блеск: "Служба - однообразная, жалованье - мизерное". Даже в гвардии офицеры не могли прокормиться на свое жалованье. Подпоручик получал 500-600 руб. в год, ротмистр после 15-20 лет службы - 600-700 руб., полковник - 4000 руб., при этом он нес значительные представительские расходы» [118, с.31].

Цель введения эмеритальной кассы - создание дополнительных гарантий материального обеспечения военнослужащих после окончания (или в период службы без содержания) ими военной службы («подмога к пенсии из государственного казначейства» [89, с.49]). Первоначально вычеты из жалования и столовых денег в эмеритальную кассу составляли 6% (затем предлагалось их увеличить до 8%, но предложение не было принято). Чтобы такие платежи не ухудшили материального положения военнослужащих, одновременно с их введением были увеличены на 6% оклады денежного содержания.

Участие в эмеритальной кассе было обязательным - «для офицеров и чиновников регулярных и казачьих войск, управлений, заведений и учреждений военно-сухопутного ведомства, пограничной стражи, корпуса жандармов, конвойных команд и милиций, а также военное духовенство всех христианских исповеданий» [88], но «для определенных категорий лиц предполагалось и добровольное участие»⁶⁶.

Доходными источниками эмеритальной кассы, кроме вычетов из жалования (пенсионных взносов) военнослужащих, были: капитал эмеритальной кассы (первоначально его основу составили пожертвования правительства), проценты на капитал; иные поступления (например, «вспомогательные офицерские капиталы бывших военных поселений») [88]. Инвестирование осуществлялось только в государственные ценные бумаги. Размер эмеритальной пенсии зависел от: продолжительности военной службы (не менее 25 лет) и, соответственно, длительности периода внесения платежей в кассу (первоначально - не менее 5 лет, затем срок был увеличен - не менее 20 лет), размера пенсии, выплачиваемой из казначейства.

О немаловажной роли эмеритальной кассы в улучшении материального положения военнослужащих свидетельствуют позитивные результаты ее деятельности. Так, «в 1865 году, к первой выплате из эмеритальной кассы, ее капитал со-

⁶⁶ «Право на добровольное участие в кассе было предоставлено офицерам и чиновникам административно-полицейского управления Туркестанского края, штатным преподавателям военно-учебных заведений, офицерам и чиновникам казачьих войск, занимающим должности по гражданскому управлению и т.д.» [88].

ставлял 18,6 млн руб., причем доходы за этот год равнялись 2,4 млн руб., а расходы всего 61,8 тыс. руб.» [88]. В конце XIX века «капитал достиг 116,5 млн руб., пенсии получали 10,1 тыс. офицеров и 19,0 тыс. членов их семей» [146, с.301-303]. Обычный размер такой пенсии составлял порядка 860 руб. в год - полковнику (капитану 1 ранга) с выслугой 35 лет и более, и порядка 140 руб. в год - подпоручику (су-лейтенанту) с выслугой 20 лет⁶⁷.

Вместе с тем важно выделить причины, по которым эмеритальная касса стала испытывать сложности:

1) увеличивалось количество участников эмеритальной кассы, но одновременно росло и число пенсионеров, которым была положена эмеритальная пенсия. Если в 1881 году расходы на пенсии составляли 42% доходов, то уже 1890 году - 79% [89, с.50]; возник дисбаланс, и требовались финансовые вливания из казначейства, чтобы поддержать ее стабильность;

2) некорректно был рассчитан страховой тариф, не учитывающий соотношение числа участников и будущих пенсионеров, а также иные показатели, необходимые для актуарных расчетов;

3) вложения аккумулированных финансовых средств эмеритальных касс происходило в финансовые инструменты с низкой доходностью; инвестирование в высокодоходные, но рискованные активы не применялось;

4) предусматривалось множество льгот, что также негативно сказалось на финансовом положении эмеритальных касс;

5) сочетание страховых начал (пенсионные выплаты в эмеритальные кассы) со нестраховыми («пенсии назначались в определенном соотношении к заработной плате служащего или в зависимости от чина и класса должности, в которых участник состоял к моменту выхода на пенсию» [150, с.93]).

⁶⁷ В зависимости от количества лет службы эмеритальные пенсии делились на 1 и 2 классы, которые, в свою очередь, подразделялись на разряды в зависимости от продолжительности лет выплат в кассу (1-4 разряды). Например, военный служащий, имевший продолжительность службы 35 и более лет при выплатах в кассу 35 и более лет получал эмеритальную пенсию, равную 100% оклада.

Опыт эмеритальных касс весьма значим для разработки профессиональных пенсионных программ в НПО, механизмов участия военнослужащих в страховых системах.

Участие военнослужащих в страховой пенсионной системе было предусмотрено в период действия государственной Программы софинансирования⁶⁸ (Программа начала функционировать с октября 2008 года и должна завершиться в 2026 году), когда при добровольном перечислении застрахованным лицом в ПФР от 2 тыс. до 12 тыс. руб. в год государство удваивало эти перечисления (за счет средств федерального бюджета, которые переводятся в бюджет ПФР). Эти финансовые средства аккумулировались и инвестировались в разрешенные активы, а затем при наступлении пенсионных оснований прибавлялись к накопительной пенсии. Однако для военнослужащих участие в Программе вызвало ряд сложностей: большинство из них не были застрахованы в системе ОПС и не имели соответствующего страхового свидетельства; сложности вызывала и необходимость личной подачи заявления в ПФР по поводу участия в Программе софинансирования. В конечном итоге, эти проблемы были решены: во всех военных подразделениях были составлены списки военнослужащих, изъявивших желание вступить в Программу софинансирования, им были выданы требуемые пенсионные свидетельства и зафиксировано их участие в данной Программе. Финансовые органы воинских частей перечисляли взносы за участников Программы в ПФР [66].

Участие в этой Программе было предусмотрено и для военных пенсионеров, которые достигли общеустановленного пенсионного возраста, получили право на страховую пенсию, но не обратились за ней. За счет государственного софинансирования они смогли увеличить размер накопительной части пенсии.

⁶⁸ В итоге участниками Программы стали 15,9 млн чел. (каждый 5-й обладатель накопительного пенсионного счета). Но реально первый взнос заплатили только 2,5 млн чел. (менее 16% от всех подавших заявления). За 10 лет действия Программы общая сумма взносов составила 61,2 млрд руб.; финансовые вложения государства составили 59,6 млрд руб., внос работодателей - 1 млрд руб. (общая сумма - 121,8 млрд руб, из которых 1,01 млрд руб. уже выплачен в виде срочных и единовременных выплат. Средний взнос плательщиков за всю историю оценивается в 23500 руб.). На 10.06.2020 общий объем добровольных взносов - 65,3 млрд руб., государственное софинансирование взносов за тот же период - 63,4 млрд руб. Еще миллиард рублей за все время перечислили работодатели. К завершению Программы в 2026 году общий объем поступивших взносов может достигнуть 163 млрд руб. [75; 82].

Участие военнослужащих в Программе софинансирования пенсий «могло бы стать одним из вариантов включения военнослужащих в систему ОПС и получения возможности увеличить пенсию (как пенсию за выслугу лет, так и страховую пенсию) за счет платежей в эту Программу» [151]. Таким образом, военнослужащий мог бы получить право на пенсию за выслугу лет, затем заработать право на страховую пенсию, а за счет Программы софинансирования сформировать и накопительную пенсию.

Однако после 2014 года Госпрограмма финансирования пенсий из-за кризисных явлений в экономике, введения санкций против России со стороны ряда стран, падения цен на энергоресурсы и пр. была приостановлена (вступить в нее можно было только до 31.12.2014). Число участников этой Программы с годами стало снижаться в силу разных причин (не подтвердил свое участие в Программе, вышел на пенсию, а с 2018 года государство ограничило финансирование 10-тью годами со дня включения застрахованного лица в Госпрограмму).

В условиях реформирования накопительной пенсии одним из оптимальных вариантов, как представляется, является вариант софинансирования пенсионных накоплений. И именно этот вариант наиболее подходит для включения страховых механизмов в пенсионное обеспечение военнослужащих.

Наконец, еще один из вариантов включения страховых механизмов в пенсионное обеспечение военнослужащих - участие последних в специально созданных для них пенсионных программах в системе НПО. О необходимости разработки таких программ писали в своих работах М.М.Аранжереев, Д.Н.Ермаков, Н.В.Тютюнов, С.А.Хмелевская [127; 151] и др. С одной стороны, разработка и внедрение таких программ отвечает общему тренду развития современного НПО не только в ракурсе формирования индивидуального пенсионного капитала (ИПК), но и развития корпоративных (профессиональных) пенсионных программ.

В связи с разработкой такого рода программ возникает ряд организационных вопросов, в частности, касающихся того, кто будет выступать в качестве страховщика в данных программах. Здесь возможны варианты: страховые компа-

нии или негосударственные пенсионные фонды (НПФ), отбираемые по конкурсу. Необходимы и актуарные расчеты по разным вариантам пенсионных планов в рамках таких программ. Важный момент - финансовая основа программ: предполагается, что они будут софинансироваться со стороны военнослужащих и государства, но здесь важно уточнить, будут ли они финансироваться на паритетной или иной основе; каков источник такого софинансирования: с одной стороны, вычеты из денежного содержания военнослужащих, с другой стороны, будут ли средства на финансирование со стороны государства поступать в бюджеты силовых структур в виде межбюджетных трансфертов или это будет реализовываться в иной форме. «Работодатель в лице представляющего государство Министерства обороны России, иного федерального органа исполнительной власти, в котором законодательством предусмотрена военная служба, выступает в качестве страхователя, а военнослужащие - застрахованных лиц. Договором страхования устанавливаются сроки и размеры пенсионных взносов (страховых премий) и пенсионных выплат» [151, с.99].

С другой стороны, данный вариант имеет множество рисков, требует введения ряда новых организационных моментов и их правового закрепления. Кроме того, в настоящее время законодателем еще не решен вопрос о создании системы государственных гарантий сохранности средств пенсионных резервов участников НПО по аналогии с гарантированием сохранности средств пенсионных накоплений в ОПС [155]. Даже если такая сохранность через Агентство по страхованию вкладов (АСВ) будет обеспечена, гарантируется только номинал данных средств без учета инвестиционного дохода, полученного в результате их размещения. В связи с этим введение страховых механизмов в пенсионное обеспечение военнослужащих через систему ОПС представляется предпочтительным.

Таким образом, через системы ОПС или НПО в пенсионное обеспечение военнослужащих могут быть внедрены страховые механизмы. Это важно потому, что:

1) несмотря на то, что в целом в силовых структурах государства средний уровень пенсии за выслугу лет выше, чем средний размер страховой пенсии по старости, между тем сами военные пенсии весьма разные по своей величине. В том числе имеют место и пенсии за выслугу лет ниже прожиточного минимума пенсионера в субъекте Федерации. Поэтому еще в период военной службы у военнослужащего могла бы формироваться накопительная пенсия в системе ОПС или в НПО (как это предлагается в варианте ее реформирования путем перевода накопительной пенсии из ОПС в НПО);

2) если при увольнении с военной службы военнослужащий не имеет необходимой выслуги лет (лет трудового стажа), то ему не может быть назначена соответствующая пенсия. В итоге уволившись с военной службы, он не имеет права на пенсию за выслугу лет, но одновременно не имеет и пенсионных баллов в системе ОПС, без которых в дальнейшем не сможет получить и страховую пенсию по старости. Далее, если он трудоустраивается на «гражданке», вступает в систему ОПС, то при наступлении пенсионных оснований при расчете его страховой пенсии по старости количество учтенных индивидуальных пенсионных баллов за годы военной службы будет небольшим (1,8), что может существенно повлиять на размер его страховой пенсии по старости. Вместе с тем если бы этот военнослужащий начал формировать накопительную пенсию еще находясь на военной службе, то к моменту возникновения права на данную пенсию ее размер мог бы быть весьма существенным. Таким образом, для военнослужащих сформированная сумма в накопительной пенсии будет иметь весомое значение;

3) возможен и вариант - рассматривать выплаты военнослужащих из денежного довольствия в систему ОПС как их добровольное участие в этой системе, причем важно предусмотреть совместные выплаты в эту систему со стороны военнослужащих и государства, для чего необходимо внести соответствующие поправки в законодательство (в частности, в Федеральный закон «О страховых пенсиях», «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»). В

этом случае у военнослужащих будет формироваться страховой стаж, накапливаться пенсионные баллы для назначения страховой пенсии по старости.

Представим разные модели участия военнослужащих в страховых системах - ОПС и НПО. Речь идет только о военнослужащих-контрактниках.

Модель 1. В качестве модели участия военнослужащих в системе ОПС могла бы стать Программа софинансирования, цель которой на паритетных началах военнослужащего и государства сформировать для него накопительную пенсию. Например, это можно сделать: а) продлив все еще действующую, но в ограниченном масштабе, Программу государственного софинансирования формирования пенсионных накоплений; б) создав новую специальную Программу софинансирования пенсий для военнослужащих.

В любом случае должна быть реализована практика субсидирования отчислений из базового денежного довольствия (БДД) военнослужащего в эту Программу со стороны государства как премия к отчисленным им суммам (в условиях установленных ограничений). Схематично эта модель представлена на *рисунке 3*.



Рисунок 3 Модель формирования накопительной пенсии военнослужащего

В данном варианте предполагается, что программа софинансирования реализуется через ПФР, имеет обязательный характер, сформированные пенсионные накопления застрахованы в АСВ, инвестируются через Государственную управляющую компанию либо частную управляющую компанию, отобранную по конкурсу и с которой ПФР заключен соответствующий договор.

Для расчета страховых взносов в эту систему следует исходить из базового денежного довольствия военнослужащего (БДД), состоящего из окладов по должности, воинскому званию и надбавки за выслугу лет. Тариф для военнослужащего: минимум 3% от БДД, максимум не ограничен. Вступление в Программу софинансирования происходит автоматически после подписания контракта с военнослужащим. Одновременно по его заявлению он становится застрахованным лицом в системе ОПС и получает СНИЛС - индивидуальный лицевой счет. Поступившие средства будут учтены на пенсионном счете накопительной пенсии застрахованного лица, на который будут поступать отчисления с БДД военнослужащего, а также средства от субсидирования со стороны государства (например, это субсидирование может быть по следующей схеме: с момента заключения контракта и до 10-ти лет военной службы - 3% от БДД, от 10-ти лет и более - 6% от БДД). 6% составляет максимальный размер субсидирования от государства (независимо от того, сколько военнослужащий перечисляет из БДД в Программу). После увольнения военнослужащего по его желанию накопленные средства можно оставить в ПФР, либо перевести в НПФ и продолжать формировать свою накопительную пенсию самостоятельно. Получение данной пенсии возможно при наступлении возраста 60 лет для мужчины и 55 лет для женщины. Рассчитаем накопительную пенсию для военнослужащего по Программе софинансирования.

Пример 1. *Исходные условия:* майор, командир батальона, выслуга 15 лет. Возраст вступления в Программу - 33 года. БДД - 51942 тыс. руб.; выбранный размер отчислений с БДД - 3% + 6% - субсидирование от государства (более 10 лет выслуги). Индексация БДД - 4% в год. Сбалансированная инвестиционная стратегия, прогнозируемая доходность - 8%. Ежемесячный взнос составит 4675

руб. (с учетом индексации БДД он будет ежегодно увеличиваться). После 5 лет отчислений (к этому времени выслуга 20 лет, и военнослужащий имеет право на пенсию за выслугу лет) накопления сумма перечисленных взносов составит 303841 руб.; сумма перечисленных взносов с учетом накоплений - 354360 руб. (эта сумма может составить единовременную выплату при назначении страховой пенсии по старости при установленных законодателем условиях; при ожидаемом периоде выплате - 22 года накопительная пенсия составит 1342,27 руб.). После 10 лет накоплений перечисленная сумма составит 678010 руб.; сумма перечисленных взносов с учетом накоплений - 951805 руб. Накопительная пенсия (при ожидаемом периоде выплаты 264 мес.) - 3605 руб. в месяц. (при выполнении установленных законодателем требований). Расчеты представлены в *таблице 17*.

Таблица 17 - Расчеты накопительной пенсии (с учетом динамики денежного довольствия военнослужащего)

Возраст	Размер денежного довольствия (в годовом исчислении), руб.	0,09 (размер отчислений)	Мужчины, 5 лет накоплений	Мужчины, 10 лет накоплений
		Накопления за 1 год от денежного довольствия, руб.	Инвестиционный доход +накопления, руб.	Инвестиционный доход +накопления, руб.
33	623304,00	56097,36	56097,36	56097,36
34	648236,16	58341,2544	118926,4032	118926,4032
35	674165,6064	60674,90458	189115,42	189115,42
36	701132,2307	63101,90076	267346,5544	267346,5544
37	729177,5199	65625,97679	354360,2555	354360,2555
38	758344,6207	68251,01586	450960,0918	450960,0918
39	788678,4055	70981,0565	558017,9557	558017,9557
40	820225,5417	73820,29876	676479,6909	676479,6909
41	853034,5634	76773,11071	807371,1769	807371,1769
42	887155,9459	79844,03513	951804,9062	951804,9062
43	922642,1838	83037,79654	1110987,095	1110987,095
Сумма накоплений, руб.			354360,26	951804,91
Ожидаемый период выплаты страховой пенсии, лет			22	22
Размер накопительной пенсии, руб.⁶⁹			1342,27	3605,32

⁶⁹ Если размер накопительной пенсии составляет более 5 процентов по отношению к сумме размера страховой пенсии по старости и размера накопительной пенсии.

Преимущества модели 1:

- подобный вариант уже использовался в отмеченной выше Программе софинансирования формирования накопительной пенсии, но сейчас вступление в эту Программу остановлено. Кроме того, ее условия были несколько иными, чем те, которые предлагаются в данном диссертационном исследовании (в частности, вступление в Программу осуществлялось на добровольной основе); участие в предлагаемой диссертантом Программе носит обязательный характер, добровольность вступления в нее можно предусмотреть только в тех случаях, когда военнослужащий уже формально получил право на пенсию по выслуге лет, но продолжает военную службу;

- в целях компенсации затрат на участие в Программе военнослужащих возможно установление доплат к их БДД;

- при увольнении военнослужащего без получения права на пенсию за выслугу лет у него уже будут сформированы определенные пенсионные накопления, которые при наступлении соответствующих пенсионных оснований будут выплачены в виде накопительной пенсии;

- можно предусмотреть бонусы при достижении 20-летней выслуги (например, увеличение государственного субсидирования до 8%).

Риски модели 1:

- Программа может быть свернута, например, из-за проблем в бюджетном финансировании, поэтому в бюджетировании важно определить источники финансирования: 1) например, освободившиеся средства за счет сокращения финансовых затрат из-за уменьшения численности военных пенсионеров (например, это наглядно видно на примере сокращения численности военных пенсионеров Минобороны России: с 2015 по 2020 гг. численность военных пенсионеров, получающих пенсию за выслугу лет, уменьшилась на 5,9%, или более чем на 58 тыс. чел., примерно на 1,5 млрд руб. на выплату пенсий за выслугу лет ежегодно тратится меньше); 2) увеличение нижней границы выслуги до 25 лет для получения права

на пенсию за выслугу лет дает экономию, как отмечалось, 600 млрд руб. (по данным Минфина Росси);

- в основу финансовых расчетов должны быть положены актуарные оценки, с тем, чтобы определить число реальных и потенциальных участников Программы, учитывать тенденции индексирования денежного довольствия военнослужащих, уровень прогнозируемой инфляции в стране;

- сохранность накапливаемых пенсионных средств должна гарантироваться в системе АСВ;

- важен и аспект инвестирования данных пенсионных средств, в этом плане непосредственное инвестирование могла бы осуществлять Государственная управляющая компания, либо частные управляющие компании, отобранные по конкурсу и заключившие договоры с ПФР.

Модель 2. Эта модель строится на допущении, что накопительная пенсия военнослужащего-контрактника начинает формироваться в добровольном формате в негосударственном пенсионном фонде (НПФ) или страховой компании (отобранных по конкурсу) в рамках профессиональной пенсионной программы, цель которой сформировать дополнительную (негосударственную) пенсию в период прохождения военной службы (*рисунок 4*).

Данная модель может строиться на тех же принципах, что и предыдущая, с той лишь разницей, что страховщиками теперь выступают НПФ или страховые компании. Они отбираются по конкурсу (это может быть централизованный конкурс, организованный совместно или отдельно силовыми структурами государства), с победителями конкурса заключаются соответствующие договоры. Возможен и вариант, когда такие конкурсы будут проводиться в рамках укрупненных структур военного пенсионирования (на базе Минобороны России, МВД России, ФСБ России и СК России), при этом предполагается, что в них будут созданы отдельные подразделения, чье назначение - регулирование механизмов, связанных с формированием негосударственных пенсий военнослужащих.

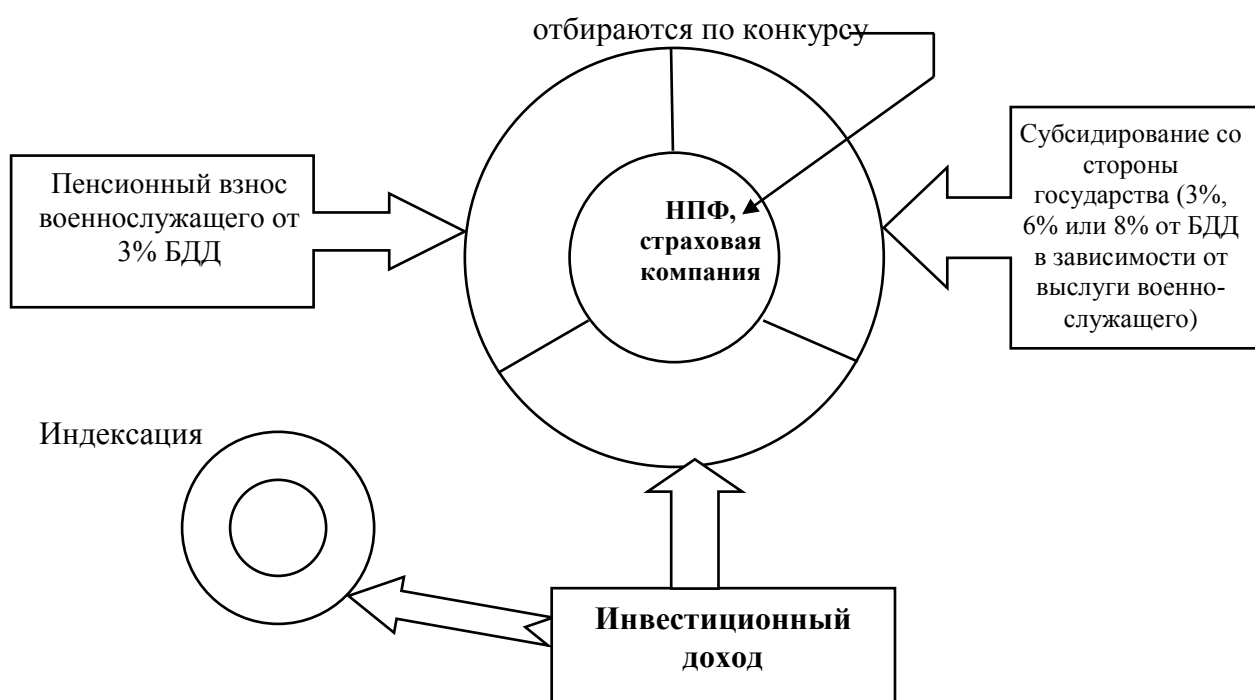


Рисунок 4 Пенсионная программа для военнослужащих в системе НПО

Профессиональная пенсионная программа выстраивается по принципам предшествующей модели: от 3% - минимальный взнос военнослужащего и 3% - государственное субсидирование (при выслуге военнослужащего до 10 лет); при выслуге от 10 лет до 20 лет - 6%; при выслуге 20 лет и более лет - 8%. Включение в эту программу может быть на основе автоподписки. Соответственно, первые отчисления с БДД военнослужащего начинают уплачиваться после подписания с ним контракта, этот момент выступает и начальным моментом субсидирования со стороны государства. Предполагается, что в НПФ или страховых компаниях будет найдена адекватная пенсионная схема для таких программ (например, сберегательно-страховая схема с установленными размерами долевых пенсионных взносов, перечисляемых военнослужащим и государством).

Пример 2. Рассчитаем размер негосударственной пенсии при тех же исходных условиях, как и в примере 1. При этом введем еще один параметр - годовая инфляция 0,0635.

Изменим и длительность ожидаемого периода выплаты (средняя величина, выведенная на основе актуарных расчетов для мужчин) 12 лет (*таблица 18*):

Таблица 18 - Расчеты негосударственной пенсии
(с учетом динамики денежного довольствия военнослужащего и инфляции)

Возраст	Размер денежного довольствия (в годовом исчислении), руб.	0,09 (размер отчислений)	Мужчины, 5 лет накоплений	Мужчины, 10 лет накоплений
		Накопления за 1 год от денежного довольствия, руб.	Инвестиционный доход +накопления, руб.	Инвестиционный доход +накопления, руб.
33	623304,00	56097,36	56097,36	56097,36
34	648236,16	58341,2544	118926,4032	118926,4032
35	674165,6064	60674,90458	189115,42	189115,42
36	701132,2307	63101,90076	267346,5544	267346,5544
37	729177,5199	65625,97679	354360,2555	354360,2555
38	758344,6207	68251,01586	450960,0918	450960,0918
39	788678,4055	70981,0565	558017,9557	558017,9557
40	820225,5417	73820,29876	676479,6909	676479,6909
41	853034,5634	76773,11071	807371,1769	807371,1769
42	887155,9459	79844,03513	951804,9062	951804,9062
43	922642,1838	83037,79654	1110987,095	1110987,095
Сумма накоплений, руб.			260469,895	514248,46
Ожидаемый период выплаты негосударственной пенсии, лет			12	12
Размер негосударственной пенсии, руб.			1808,82	3571,17

Таким образом, размер негосударственной пенсии при отчислениях, например, в НПФ в течение 5 лет составит 1808,82 руб., 10-ти лет - 3571,17; при неучтенной инфляции: 2460,84 руб. и 6609,76 руб., соответственно (*таблица 19*).

Таблица 19 - Расчеты негосударственной пенсии
(с учетом динамики денежного довольствия военнослужащего и инфляции)

Возраст	Размер денежного довольствия (в годовом исчислении), руб.	0,09 (размер отчислений)	Мужчины, 5 лет накоплений	Мужчины, 10 лет накоплений
		Накопления за 1 год от денежного довольствия, руб.	Инвестиционный доход +накопления, руб.	Инвестиционный доход +накопления, руб
33	623304,00	56097,36	56097,36	56097,36
34	648236,16	58341,2544	118926,4032	118926,4032
35	674165,6064	60674,90458	189115,42	189115,42
36	701132,2307	63101,90076	267346,5544	267346,5544
37	729177,5199	65625,97679	354360,2555	354360,2555
38	758344,6207	68251,01586	450960,0918	450960,0918
39	788678,4055	70981,0565	558017,9557	558017,9557
40	820225,5417	73820,29876	676479,6909	676479,6909
41	853034,5634	76773,11071	807371,1769	807371,1769
42	887155,9459	79844,03513	951804,9062	951804,9062
43	922642,1838	83037,79654	1110987,095	1110987,095
Сумма накоплений, руб.			354360,26	951804,91
Ожидаемый период выплаты негосударственной пенсии, лет			12	12
Размер негосударственной пенсии, руб.			2460,84	6609,76

Преимущества модели 2:

- НПФ и страховые компании могут предложить разные стратегии инвестирования с учетом возраста военнослужащего, пенсионные схемы могут быть весьма разнообразными, среди которых можно выбрать оптимальную.

Риски модели 2:

- сохранность накопленных пенсионных средств (средств пенсионных резервов) не гарантируется АСВ, для изменения такого положения необходимо принятие соответствующих нормативных правовых актов, которые к настоящему времени еще не приняты;

- даже при условии включения данных пенсионных средств в систему АСВ гарантируется сохранность только их номинала, сохранность полученного дохода от инвестирования не гарантируется.

Однако трудно не согласиться с утверждением, что «наиболее щадящим (и безопасным с точки зрения возможных негативных последствий) вариантом является путь сохранения программы софинансирования с некоторой ее модификацией в части объемов и сроков» [82, с.29]. Тем не менее, достоинством и 1, и 2 моделей является то, что даже при увеличении срока выслуги лет (до 25 лет) военнослужащий может получить право не только пенсию за выслугу лет, но и при определенных условиях право на накопительную (негосударственную) пенсию (при достижении возраста 60 лет и 55 лет для мужчин и женщин, соответственно). Кроме того, следует предусмотреть и вариант трансформации таких накоплений в полноценные пенсионные баллы для получения страховой пенсии по старости.

3.3 Совершенствование механизмов назначения, расчета и перерасчета военных пенсий

Как отмечалось в предыдущих разделах диссертации, базовыми элементами механизмов назначения и расчета военных пенсий, прежде всего, пенсии за выслугу лет являются выслуга лет и денежное содержание военнослужащего, обусловленное его последними перед увольнением в запас (отставку) воинским званием, занимаемой штатной должностью на военной службе, процентной надбавкой за выслугу лет. Поэтому исходя из этого совершенствование механизмов назначения, расчета и перерасчета военных пенсий должно реализовываться по нескольким направлениям:

1) *оптимизация* структуры органов, отвечающих за пенсионное обеспечение военнослужащих: представляется нецелесообразным сводить оптимизацию только к объединению всех структур, осуществляющих в настоящее время пенсионное обеспечение военнослужащих. В связи с этим предлагается два варианта оптимизации:

1 вариант - объединение: а) структур, обеспечивающих пенсионное обеспечение военнослужащих Минобороны России, МВД России, Росгвардии и пр. в отдельный блок; б) в качестве самостоятельного блока выделить пенсионное обеспечение военнослужащих СК России, военных судов, военной прокуратуры; в) третий блок - структуры спецслужб, отвечающих за пенсионное обеспечение военнослужащих данных спецслужб;

2 вариант - это формирование 4-х базисных структур, реализующих пенсионное обеспечение военнослужащих: 1) Минобороны России; 2) МВД России; 3) спецслужб (создание отдельного блока пенсионного обеспечения на базе ФСБ России); 4) СК России, военные суды и военная прокуратура (создание отдельного блока пенсионного обеспечения на базе СК России).

Создание единой структуры пенсионного обеспечения военнослужащих не только не приведет к их оптимизации, но и создаст дополнительные сложности, но сформирует риски, угрожающие обеспечению национальной безопасности (в частности, требуются «высокие гарантии защиты от несанкционированного доступа персональных данных на бывших военнослужащих» [109, с.53], что особенно значимо для пенсионеров спецслужб). Кроме того, на проведение реформирования структур военного пенсионирования потребуются дополнительные бюджетные ресурсы, выгоды же от реализации такого реформирования не очевидны;

2) *увеличение* нижней границы выслуги до 25 лет для получения права на пенсию за выслугу лет. Рассматриваем эту меру как крайнюю, так как исходим из того, что выслуга военной службы 20 лет для получения соответствующей пенсии является оптимальной. Вместе с тем для того чтобы увеличить эту границу необходимы веские основания:

а) изменившаяся ситуация и, соответственно, необходимость решения задач, адекватных этой ситуации, в той или иной силовой структуре государства: например, решение задач сокращения численности силовой структуры или нехватки в ней высококвалифицированных кадров - по-разному ставят вопрос о выслуге лет для назначения соответствующей пенсии (если в первом случае заинте-

ресованности в увеличении нижней границы выслуги нет, то во втором - она присутствует);

б) состояние здоровья военнослужащего, позволяющее ему продолжать военную службу после 20 лет выслуги (причем, как предполагают реформаторы, без учета лет обучения в военном образовательном учреждении). При этом важны статистические данные о состоянии здоровья большинства военнослужащих после 20 лет их военной службы. Важно обоснование, насколько состояние их здоровья отвечает тем требованиям, которые предъявляются для выполнения стоящих перед ними задач;

в) намерения большинства военнослужащих продолжать военную службу до получения права на пенсию за выслугу лет при нижней границе выслуги в 25 лет. В данном случае важны результаты социологических исследования особенно среди молодых офицеров.

Только с учетом результатов пп. а-в) следует принимать решение об увеличении нижней границы выслуги лет. Кроме того, возникают вопросы и по поводу того, что в силовых структурах ситуация по поводу кадровой политики может быть разной, значит, меры по повышению нижней границы выслуги могут коснуться не всех силовых структур, а лишь некоторых из них.

Вместе с тем, если нижняя граница выслуги лет для получения соответствующей пенсии все-таки будет увеличена, то необходимы условия, смягчающие последствия этого нововведения. Увеличение нижней границы выслуги лет должно сопровождаться: значительным увеличением бонусов для тех, кто будет иметь выслугу 25 лет и более. Например, что при расчете пенсии за выслугу лет за каждый год выслуги свыше 20 лет применять не 3%, как сейчас, а 4% (то есть 70% от сумм денежного довольствия, но всего не более 85 процентов этих сумм); кроме того, при увольнении предлагается увеличить и размер единовременного пособия (10 БДД военнослужащего).

Увеличение нижней границы выслуги до 25 лет должно сопровождаться *системой мер* по формированию накопительной (негосударственной) пенсии, о

чем говорилось ранее. Это важно, так как военнослужащий должен иметь возможность начать формировать данную пенсию еще в период военной службы (в связи с чем в работе предложены 2 модели такого формирования). Для прослуживших на военной службе от 20 лет до 25 лет предлагается существенно увеличить размер единовременного пособия при увольнении (60 БДД военнослужащего);

3) *пересмотр базового денежного довольствия*, с которого рассчитывается пенсия за выслугу лет. Если исходить из определения целевого назначения пенсии для военнослужащих, уволенных с военной службы по пенсионным основаниям, как компенсации особых условий, тягот и лишений данной службы, то в связи с этим целесообразно пересмотреть и расчетную базу для исчисления пенсии за выслугу лет: включить в нее, в частности, надбавку за особые условия военной службы, а также ежемесячную надбавку за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время (в связи с этим предлагается внести изменения в п.4 соответствующих Правил выплаты денежного довольствия военнослужащим... [44]: «повышающие коэффициенты применяются к размерам денежного довольствия военнослужащих, исчисленным в установленном порядке, при этом учитываются при определении размера их денежного довольствия для исчисления пенсии»). Одновременно можно поддержать и предложение некоторых авторов - включить все надбавки, которые носят системный характер, т.е. выплачиваются ежемесячно, в расчетную базу для исчисления пенсии за выслугу лет [72]. В этом случае для исчисления пенсии за выслугу лет будут учитываться все системные выплаты в среднем за 12 месяцев, предшествующих увольнению военнослужащего («введение данных поправок обусловлено прохождением службы в особых условиях, которые обуславливают преждевременное профессиональное старение и потерю трудоспособности» [139]).

Как показал проведенный анализ, в настоящее время существует разрыв в размерах денежного довольствия военнослужащих разных силовых структур государства. В связи с этим назрела необходимость сократить, а в дальнейшем лик-

видировать данный разрыв. Например, его можно преодолеть, проводя индексацию денежного довольствия личного состава правоохранительных органов (МВД, ФСИН, ФТС) более быстрыми темпами, чем в других силовых структурах государства (так, Президентом России было предложено «провести такую индексацию в 2023 году на уровне 9%» [86]; в то время как в иных силовых структурах запланирована индексация только на 4%);

4) необходим *пересмотр структуры денежного довольствия* военнослужащих. Структура денежного довольствия военнослужащего в настоящее время такова, что в ней значительное место занимают выплаты компенсационного и стимулирующего характера, в то время оклад по воинской должности, воинскому званию, надбавка за выслугу, то есть БДД, в совокупности могут составлять 25-30% от общего объема денежного довольствия военнослужащего (стимулирующая часть - 20-30%; компенсирующая часть - 30-40% от общего объема денежного довольствия военнослужащего). Однако именно БДД составляет основу для расчета пенсии за выслугу лет. В итоге для ряда военнослужащих расчет их пенсии будет происходить только по 25-30% от размера их денежного довольствия. В связи с этим предлагается увеличить расчетную базу при определении размера пенсии за выслугу лет (например, за счет включения в нее ряда надбавок компенсационного характера, о чем говорилось ранее). БДД в структуре денежного довольствия военнослужащих необходимо довести до 70%.

В настоящее время коэффициент замещения пенсией за выслугу лет утраченного заработка (размера денежного довольствия) у подавляющего большинства военных пенсионеров не достигает 40%.

Например, на 01.01.2022 командир бригады надводных кораблей с учетом БДД, компенсационных и стимулирующих выплат может получать около 250 тыс. руб., при этом его пенсия составит 47 тыс. руб., т.е. 18,8% от размера денежного довольствия; командир роты, капитан - общая сумма денежного довольствия с учетом всех выплат может составить 73 тыс. руб., пенсия за выслугу лет почти 25 тыс. руб., т.е. 34,2%;

5) в связи с изменением нижней границы выслуги для получения права на пенсию за выслугу лет предлагается *повысить размер надбавки за выслугу лет*:

- 10% - при выслуге от 2 лет до 5 лет;
- 15% - при выслуге от 5 лет до 10 лет;
- 20% - при выслуге от 10 лет до 15 лет;
- 25% - при выслуге от 15 лет до 20 лет;
- 35% - при выслуге от 20 лет до 25 лет;
- 45% - при выслуге 25 лет и более.

Вместе с тем даже предлагаемые в диссертационном исследовании изменения ниже, чем те, которые установлены в настоящее время для военных прокуроров: «20% - при выслуге от 2 до 5 лет; 35% - при выслуге от 5 до 10 лет; 45% - при выслуге от 10 до 15 лет; 55% - при выслуге от 15 до 20 лет; 70% - свыше 20 лет; 45% - при выслуге 25 лет и более» [33];

б) в связи с увеличением нижней границы выслуги для получения права на соответствующую пенсию важно и *увеличение размера единовременного пособия при увольнении с военной службы*. Предлагается, как отмечалось ранее, внести изменение в размер данного пособия:

- при общей продолжительности военной службы менее 20 лет - два оклада месячного денежного содержания;

- при общей продолжительности военной службы 20-до 25 лет (без получения права на пенсию за выслугу лет) - 60 окладов месячного денежного содержания;

- при общей продолжительности военной службы 25 лет и более (с получением права на пенсию за выслугу лет) - 10 окладов месячного денежного содержания;

- награжденными государственными наградами - дополнительно два оклада денежного содержания;

7) в связи с увеличением нижней границы выслуги для получения права на соответствующую пенсию предлагается военнослужащим, имеющим выслугу 25

и более лет, *выплачивать ежемесячную надбавку в размере 30% пенсии* от выслуги лет, которую они могли бы получить в случае их увольнения; соответственно, за каждый год продолжения военной службы возможно увеличение данной надбавки на 4% (но не более 50% от размера такой пенсии).

Отметим, что в настоящее время аналогичное положение уже введено для военных прокуроров («имеющим выслугу не менее 20 лет и не получающим какую-либо пенсию, выплачивается ежемесячная надбавка к денежному содержанию в размере 50 процентов пенсии, которая могла быть им назначена» [33]).

Предлагаемые меры, касающиеся пенсионного обеспечения военнослужащих, нацелены на то, чтобы закрепить на военной службе высококвалифицированные кадры, повысить уровень комплектации офицерских должностей и продолжать формировать профессиональные силовые структуры. Например, в ВС России уровень укомплектованности офицерских должностей составляет на конец 2021 года 96% [83]. Тенденция на сохранение профессиональных кадров здесь является преобладающей. Но, с другой стороны, необходимо выделить и риски, связанные с этим (снижение темпов ротации кадров, отсутствие перспектив карьерного роста у молодых военнослужащих).

Важно также отметить и тренд на перевооружение, модернизацию имеющихся вооружений в ВС России и иных силовых структурах государства, что сопровождается потребностью в специалистах, которые смогут работать на новой технике (в связи с чем все острее ощущается потребность в контрактниках по ряду специальностей). «Уже сегодня дефицит в них составляет 6% от расчетно-необходимой численности. К исходу 2022 года он может вырасти до 14% при отсутствии надлежащего финансирования» [83]. В связи с этим возникает необходимость найти баланс между сохранением высокопрофессиональных кадров, но одновременно и их плавной ротацией в дальнейшем;

8) одновременно следует сохранить *право на получение пенсии за выслугу 20 лет* для тех категорий военнослужащих, которые уволены по тому или иному льготному основанию (например, предельный возраст пребывания на службе, не-

возможность продолжения военной службы по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями);

9) вызывает вопросы и проведение *индексации военных пенсий (Приложение 10)*. На *рисунке 5* представлено в динамике соотношение инфляции, повышения размеров военных пенсий в соответствии с майским (2012 г.) Указом Президента России [39] и де-факто индексацией военных пенсий.

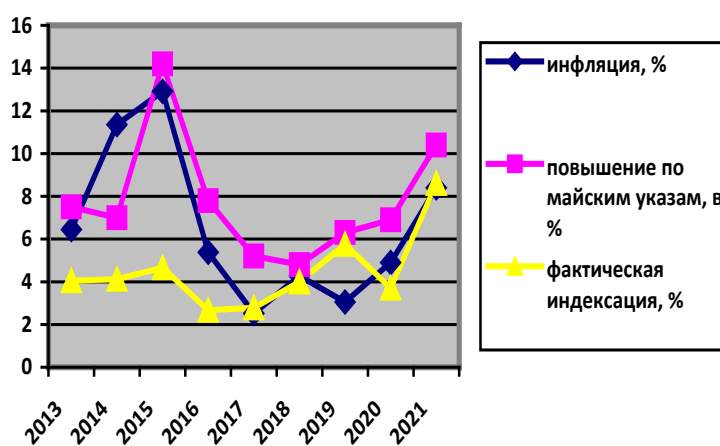


Рисунок 5 Соотношение инфляции, повышения размеров военных пенсий в соответствии с майским указом Президента России и фактическая индексация военных пенсий за период 2013-2021 гг.

Из *рисунка 5* видно, что на протяжении 2013-2017 гг. уровень фактической индексации военных пенсий был ниже уровня инфляции. Лишь только в 2018-2019 гг. индексация была проведена на уровне выше инфляции, но на всем анализируемом периоде она была ниже той, которая предполагалась майскими указами Президента России. В 2020 году индексация военных пенсий вновь была проведена на уровне ниже инфляции. В 2021 году индексация военных пенсий была чуть выше уровня инфляции.

Необходимо вернуться к исполнению майских указов Президента России и проводить индексации в соответствии с ними.

Проведем сравнение динамики индексации военных пенсий и страховых пенсий по старости (*таблица 20*).

Таблица 20 - Сравнение динамики индексации военных пенсий и страховых пенсий по старости

Год	Уровень инфляции [99]	Индексация страховых пенсий по старости	Фактический размер повышения военных пенсий
2013	6,45%	10,12%	4,05%
2014	11,36%	8,31%	4,12%
2015	12,91%	11,4%	4,66%
2016	5,38%	4,0%	2,67%
2017	2,52%	5,8%	2,78%
2018	4,27%	3,7%	4,0%
2019	3,05%	7,05%	5,75%
2020	4,91%	6,6%	3,0%
2021	8,39%	6,3%	3,7%
2022		8,6%	8,6%

Как видно из приведенной таблицы, индексация страховой пенсии по старости в анализируемый период (за исключением 2014-2016, 2018, 2021 гг.) была выше уровня инфляции. В 2013-2021 гг. индексация страховой пенсии по старости проходила более высокими темпами, чем индексация военной пенсии (за исключением 2018 года, когда индексация военной пенсии была немного выше уровня индексации страховой пенсии по старости). Но даже если рассматривать повышение пенсии как отсроченную на год реакцию на уровень инфляции за прошлый год, то и в этом случае индексация военных пенсий отстает от уровня инфляции. При этом рост страховых пенсий по старости на протяжении анализируемого периода (за исключением 2018 года) опережал темпы роста военных пенсий за выслугу лет, что вело к сокращению разрыва между ними.

Отметим, что в ранних редакциях Закона о военных пенсиях⁷⁰ основания для индексации (перерасчета) пенсий были иные. «Из оснований пересмотра (перерасчета) пенсий, назначенных военнослужащим, уволенным в запас или отставку, были исключены: повышение стоимости жизни и оплаты труда и повышение установленного федеральным законом минимального размера пенсии по старос-

⁷⁰ В данный Закон с момента его принятия и до конца 2011 г. было внесено более 30 изменений и дополнений, в связи с чем содержание ряда статей Закона (в т.ч. ст.49) изменилось.

ти» [156]. Кроме того, была нарушена взаимосвязь правовых норм, согласно которым размеры денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и, соответственно, «военные пенсии подлежали пересмотру пропорционально повышению окладов соответствующих категорий государственных служащих (при этом размеры денежного содержания военнослужащих должны были пересматриваться Правительством России в порядке и сроки, предусмотренные для федеральных государственных гражданских служащих)» [156].

Однако и действующие в настоящее время положения об индексации военных пенсий соблюдаются не всегда, так как нередко законодатель использует право не применять эти положения в связи с финансовыми сложностями бюджета. Как следствие, «сформировалась практика активного использования данного права, что приводило к снижению, как размера денежного довольствия военнослужащих, так и уровня пенсионного обеспечения военных пенсионеров» [154];

10) целесообразно предусмотреть расширенную систему мер, связанных с *адаптацией военнослужащих* после увольнения с военной службы. В связи с этим выделим Приказ Министра обороны Российской Федерации от 15.05.2021 №270 [61], которым установлен порядок и условия реализации военнослужащими, проходившими военную службу по контракту, права на профпереподготовку по одной из гражданских специальностей. Приказом закреплён и перечень необходимых условий для приобретения данного права: общая продолжительность военной службы более 5 лет (при этом время обучения в военных образовательных организациях не засчитывается); соответствующие основания для увольнения. Общая продолжительность обучения - до 4-х месяцев, с сохранением обеспечения всеми видами довольствия в период обучения. Обучение предполагается проводить на базе военных образовательных организаций высшего образования. При этом перечень гражданских специальностей не установлен.

Социологические опросы показывают, что значительная часть военнослужащих, которым предстоит увольнение с военной службы, хотели бы реализовать себя в сфере бизнеса [133], но программ по этому направлению переподготовки

военнослужащим предлагается явно недостаточно. Как представляется, такую переподготовку должны осуществлять не только военные, но и гражданские образовательные учреждения.

Что касается продолжения трудовой деятельности после увольнения с военной службы, то, по данным мониторинга, продолжают трудиться 97% военнослужущих запаса трудоспособного возраста и 81% военнослужущих в отставке (возраст старше 60 лет) [98]. Однако проблема не столько в получении гражданской специальности, сколько в трудоустройстве (хотя согласно п.5 ст.23 Федерального закона «О статусе военнослужущих», «гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей установлены дополнительные права на трудоустройство и социальное обеспечение»⁷¹). В связи с этим предлагается расширить перечень программ обучения в сфере бизнеса для военнослужущих и разработать систему мер, способствующих их дальнейшему трудоустройству в этой сфере после увольнения (в банках, управляющих компаниях, негосударственных пенсионных фондах, государственных корпорациях, крупных частных фирмах и пр.). Особое место в таком трудоустройстве должны занять программы для инвалидов из числа военнослужущих, уволенных с военной службы.

⁷¹ П.5 ст.23 Федерального закона от 27.05.1998 №76-ФЗ [26].

Заключение

Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства, имеет особую социальную значимость, так как входит в систему социальной защиты представителей тех профессий, от которых зависят национальная безопасность и оборона страны, обеспечение правопорядка.

1. Проведенный анализ показал, что в ракурсе теоретического осмысления военное пенсионирование исследовано недостаточно:

- отсутствуют адекватные определения понятий пенсионного обеспечения военнослужащих, военной пенсии, а также военной пенсии за выслугу лет. В определении государственного пенсионного обеспечения, закрепленном в ФЗ-№166 [13], упоминаются и военнослужащие, однако в нем смешаны социально-экономическая сущность и финансовые механизмы пенсионного обеспечения военнослужащих. В связи с этим в работе предложено разделять: 1) социально-экономическую сущность военных пенсий, имеющих характер компенсации особенностей военной службы, связанных с выполнением специфических задач по обеспечению национальной безопасности и обороны страны, охраны правопорядка в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья военнослужащих, их повышенными физическими и эмоциональными нагрузками, неблагоприятным воздействием различного рода иных факторов, ограничениями; 2) финансовую основу военной пенсии, которая раскрывается как компенсация утраченного денежного довольствия военнослужащего, нацеленная на предотвращение рисков его материальной необеспеченности при прекращении им военной службы;

- институт военных пенсий не выделен в качестве самостоятельного в системе государственного пенсионного обеспечения, хотя в большинстве экономически развитых стран его рассматривают как отдельный институт в системе специальных пенсий.

Предоставляя военным пенсионерам право на вторую (наряду с пенсией за выслугу лет) - страховую пенсию по старости и выделяя особенности ее формирования и выплаты для данной категории пенсионеров, институт военных пенсий

начинает относиться не только к системе гособеспечения, но и к системе ОПС, а в связи с предложениями по формированию негосударственных пенсионных программ для военнослужащих - и к НПО. В связи с этим включение пенсионного обеспечения военнослужащих в систему государственного пенсионного обеспечения должно быть заменено на выделение института военных пенсий с соответствующей нормативной правовой базой.

2. Институт военных пенсий представляет совокупность относительно устойчивых и законодательно закрепленных видов и механизмов, а также организационных структур, реализующих пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства. В содержательном аспекте он включает совокупность экономических, организационных и социально-трудовых отношений, возникающих в связи с образованием и функционированием относительно устойчивых структур и механизмов, создаваемых государством на основе правовых, финансовых и организационных мер. Данный институт отличается от других пенсионных институтов видами пенсий, условиями их назначения, расчета, перерасчета и выплат, целевым предназначением.

Вместе с тем он является интегральным институтом, так как выступает компонентом: систем разных силовых структур государства (Минобороны России, МВД России, МЧС России, ФСБ России, СК России и пр. силовых структур государства), государственного пенсионного обеспечения, ОПС и НПО. Так как в настоящее время военные пенсии финансируются за счет бюджета, а пенсионные выплаты военным пенсионерам связываются с его исполнением, то институт военных пенсий является компонентом бюджетной системы и частью бюджетной политики Российской Федерации. Кроме того, регулирование отношений по военному пенсионированию имеет свою специфическую нормативную правовую базу, что делает данный институт частью российской правовой системы.

3. Необходимость выделения института военных пенсий в качестве самостоятельного обусловлена тем, что:

1) военное пенсионирование строится на широкой нормативной правовой основе, которая достаточно разрознена и включает целый ряд отсылочных норм. Выделение института военных пенсий в качестве самостоятельного преследует цель упорядочивания и создания единой правовой основы для реализации пенсионного обеспечения лиц, проходящих военную службу в силовых структурах государства;

2) выделение института военных пенсий позволило бы более точно и полно отразить специфику военного пенсионирования и военных пенсий, что должно обязательно учитываться при проведении реформирования пенсионного обеспечения военнослужащих;

3) институт военных пенсий позволил бы унифицировать (насколько это возможно) военное пенсионирование, а на его основе могли бы быть созданы единые механизмы и общие организационные структуры для реализации пенсионного обеспечения военнослужащих разных силовых ведомств государства; в работе представлены возможные варианты такого объединения на базе 3-х (Минобороны России; ФСБ России и СК России) или 4-х (Минобороны России, МВД России, ФСБ России и СК России) силовых структур. Бóльшее объединение не представляется целесообразным (например, по причине необходимости сохранения тайны сведений о пенсионерах спецслужб, а также в силу иных причин);

4) уже сейчас (например, в Программе софинансирования формирования накопительной пенсии) военнослужащие в той или иной степени участвуют в системе ОПС. Однако более широкое их участие, как в этой системе, так и системе НПО требует корректировки существующих страховых механизмов применительно к военнослужащим. Такая корректировка могла бы быть проведена в рамках института военных пенсий;

5) пенсионное обеспечение военнослужащих обладает особой социальной значимостью, поэтому выделение данного института в качестве самостоятельного позволило бы обеспечить целевое предназначение военного пенсионирования - гарантированность достойного пенсионного обеспечения лиц, проходивших во-

енную службу в силовых структурах государства. Поэтому все внедряемые здесь нововведения должны быть нацелены на то, чтобы с помощью пенсионного обеспечения повысить престиж военной службы, укрепить материальное положение военных пенсионеров, помочь тем военнослужащим, которые прекратили военную службу без приобретения права на пенсию за выслугу лет, адаптироваться к гражданской жизни.

4. Современная российская система военного пенсионирования отражает ряд тенденций, которые свойственны и зарубежным странам. Это касается, прежде всего, увеличения бюджетных расходов на пенсионное обеспечение военнослужащих (например, в Минобороны России - в среднем на 2,5% в год за последние 5 лет, в МВД России - такое увеличение составляет 5,12% в год). В большинстве экономически развитых стран повышенное пенсионное обеспечение военнослужащих является одной из важнейших мер их социальной защиты и преференцией, которую дает военная служба. Однако с каждым годом бюджетные расходы на военное пенсионирование увеличиваются. Поэтому не случайно реформирование института военных пенсий в целях его оптимизации и одновременно сохранения большинства преференций для военнослужащих - одна из тех задач, которые в настоящее время решаются в этих странах. Один из вариантов реформирования - расширение финансовой основы пенсионного обеспечения военнослужащих за счет софинансирования. В связи с этим заслуживают особого внимания и изучения пенсионные схемы, которые позволяют сформировать с помощью страховых и накопительных механизмов, принципов софинансирования (например, по типу пенсионного плана «BRS» для военнослужащих США) дополнительную пенсию военнослужащему. Представляется, что этот опыт необходимо использовать и в российском военном пенсионировании.

5. Помимо общемировых, следует выделить и специфические тенденции в военном пенсионировании, порожденные российской спецификой. Несмотря на определенную унификацию пенсионного обеспечения военнослужащих, заложенную Законом о военных пенсиях [32], различия в механизмах назначения, расчета

и перерасчета пенсий в разных силовых структурах государства до сих пор остались. Прежде всего, они касаются размера денежного довольствия, который отличается в этих структурах, отсюда следуют и различия в размере пенсионных выплат.

Разные силовые структуры характеризуются и своей динамикой численности военных пенсионеров (что связано с объединениями силовых структур, их сокращениями или, наоборот, увеличениями в пределах закрепленной законодателем численности).

На военное пенсионирование, безусловно, повлияет и недавнее повышение предельного возраста нахождения на военной службе, что, с одной стороны, позволит закрепить здесь высокопрофессиональные кадры, но, с другой стороны, создает риски для здоровья военнослужащего, порожденные длительным его нахождением на военной службе, а также риски медленного продвижения по карьерной лестнице для военнослужащих сравнительно молодых возрастов.

Негативными тенденциями в российской системе военного пенсионирования следует считать то, что для большинства военнослужащих при расчете им военной пенсии был введен понижающий коэффициент, который должен был повышаться каждый год на 2%. Однако этот коэффициент был введен в военном пенсионировании не во всех силовых структурах (например, он не применяется при расчете пенсии за выслугу лет военных следователей, военных судей). Кроме того, его ежегодное повышение соблюдалось не всегда.

Согласно нормативным правовым актам военные пенсии должны индексироваться в соответствии с уровнем инфляции за прошедший год, предусмотрено и индексирование с превышением данного уровня на 2%. Вместе с тем, как показал проведенный анализ, за последние годы индексация военных пенсий по уровню инфляции проводилась не ежегодно, нередко ниже величины уровня инфляции. Положение о превышении на 2% уровня инфляции при индексировании военных пенсий не было выполнено ни разу.

6. Институт военных пенсий, как любой социальный институт, продолжает активно развиваться под влиянием внутренних и внешних условий. В связи с этим ему необходимо обновление и совершенствование, чтобы он соответствовал своему целевому предназначению. Часть предлагаемых в работе решений, связанных с реформированием института военных пенсий, носит параметрический характер. Например, это предложения по пересмотру базового денежного довольствия военнослужащего, с которого рассчитывается его пенсия за выслугу лет.

Так, ввиду того, что военная пенсия по своей социально-экономической сущности - это компенсация за особые условия военной службы, ее тяготы и лишения, накладываемые ограничения, то логично было бы при расчете военной пенсии за выслугу лет в базовое денежное довольствие военнослужащего, с которого рассчитывается данная пенсия, включить еще и надбавки за особые условия военной службы, за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время.

Среди предложений - и необходимость пересмотра структуры денежного довольствия военнослужащих, так как в настоящее время доля окладов по воинской должности и воинскому званию, надбавки за выслугу лет, образующих базовое денежное довольствие (БДД) военнослужащего, с которого рассчитывается военная пенсия, может составлять 25-30% в общей структуре денежного довольствия. Важно исправить это положение: БДД в общей структуре денежного довольствия должно составлять не менее 70%.

Требуется и пересмотр размера надбавки за выслугу лет в сторону увеличения (конкретные размеры были приведены ранее).

В связи с тем, что индексация военных пенсий проводится нередко ниже уровня инфляции, требуется принятие системы мер в целях обеспечения права соответствующих лиц на повышенную индексацию военных пенсий, согласно действующим нормативным правовым актам.

Помимо перечисленного важно не только повышенное пенсионное обеспечение военнослужащих, но и создание эффективной системы мер, связанных с

адаптацией военнослужащих к гражданской жизни после увольнения с военной службы. Среди этих мер - как гарантии получения военнослужащим гражданской специальности еще в период его военной службы (причем специальности, которую, действительно, он хочет получить), так и гарантии последующего его трудоустройства (в связи с этим важен опыт СССР, в котором такие гарантии были установлены).

7. В числе предложений по реформированию института военных пенсий, представленных в работе, есть и те, которые существенным образом его видоизменяют. Выделим два из таких предложений: 1) повышение нижней границы на 5 лет выслуги лет для получения права на соответствующую пенсию и 2) введение страховых механизмов в военное пенсионирование.

Что касается *первого предложения*, то, как уже отмечалось в работе, такое повышение следует рассматривать как меру вынужденную, и ее введение требует проведения глубоких исследований, цель которых проанализировать, как увеличение продолжительности военной службы отразится на здоровье военнослужащего, и насколько с увеличением возраста военнослужащий будет способен выполнять свои профессиональные обязанности на требуемом уровне. Кроме того, важно и желание самого военнослужащего продолжать военную службу после 20 лет выслуги. Но в любом случае увеличение нижней границы выслуги лет для получения права на пенсию за выслугу лет требует компенсаций:

- для военнослужащих, которые имеют срок выслуги меньше 20 лет, такие компенсации не требуются, так как в их положении с увеличением нижней границы выслуги до 25 лет ничего не изменится;

- для военнослужащих, которые имеют срок выслуги 20-25 лет и не получили права на пенсию за выслугу лет в связи с увеличением нижней границы выслуги, предлагается ввести единовременное пособие в размере 60 окладов месячного содержания военнослужащего в связи с увольнением с военной службы;

- для военнослужащих, которые имеют срок выслуги 25 лет и более и продолжают находиться на военной службе, предлагается введение ежемесячной

надбавки в размере 30% пенсии от выслуги лет, которую они могли бы получить в случае их увольнения; предлагается ввести единовременное пособие в размере 10 окладов месячного денежного содержания в случае увольнения с военной службы.

8. Что касается *второго предложения*, то в работе раскрыты две модели возможного введения страховых механизмов в военное пенсионирование, что потребует соответствующих изменений в системе ОПС. Следует отметить, что сложность предлагаемых решений по введению данных механизмов состоит в том, что контуры самой системы ОПС еще до конца не определены. Так, до сих пор не решен вопрос по поводу накопительной пенсии, будет ли ее формирование продолжено в обязательном формате, либо это будет добровольный формат. Поэтому первая из предлагаемых в диссертационном исследовании моделей строится на допущении, что обязательный формат накопительной пенсии сохранится, и тогда возможны (при определенных условиях) либо пролонгация Программы софинансирования формирования накопительной пенсии, либо, в случае ее прекращения, создание новой Программы софинансирования специально для военнослужащих.

Что касается второй модели, то она исходит из того, что накопительная пенсия перейдет в систему НПО. Тогда в рамках пенсионных схем, существующих в настоящее время в НПФ или страховых компаниях, либо специально созданных схем, будет формироваться на квазидобровольной основе и на принципах софинансирования (военнослужащий и государство) негосударственная пенсия для военнослужащего.

9. Требуют совершенствования и существующие механизмы назначения и исчисления страховой пенсии по старости военным пенсионерам, получившим право на вторую (страховую) пенсию:

- во-первых, военные пенсионеры не получают установленной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости (легальность получения такой выплаты была обоснована в диссертационной работе);

- во-вторых, за годы военной службы при расчете индивидуального пенсионного коэффициента (ИПК) предусмотрены весьма невысокие баллы, что ставит военных пенсионеров (и не только их, но и всех лиц, проходивших военную службу в силовых структурах государства) в неравное положение по сравнению с гражданскими лицами; представляется, что размер этих баллов следует пересмотреть в сторону существенного повышения;

- в-третьих, необходимо при наступлении общеустановленного пенсионного возраста предусмотреть возможность назначать военному пенсионеру страховую пенсию по старости пропорционально имеющемуся у него страховому стажу (для случаев неполного страхового стажа);

- в-четвертых, предусмотреть возможность неучастия в системе ОПС в силу объективных причин тех лиц, которые обязаны уплачивать страховые взносы по действующему законодательству (поздний возраст включения в эту систему и по этой причине невозможность достичь требуемых страхового стажа и величины ИПК), как это уже закреплено нормами права в отношении адвокатов из числа военнослужащих, уволенных по пенсионным основаниям.

Список использованных источников

Нормативные правовые акты и документы:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (принята Всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе Общероссийского голосования 01.07.2020) //Российская газета (федеральный выпуск). - 25.12.1993; Консультант Плюс. - 01.03.2022.
2. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 №1-ФКЗ (редакция от 30.12.2021) «О военных судах Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 29.06.1999; Консультант Плюс. - 01.03.2022.
3. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18.03.2004 №6-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 6 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Мещанского районного суда города Москвы» //Российская газета (федеральный выпуск). - 25.03.2004; Консультант Плюс. - 01.03.2022.
4. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 03.06.2004 №11-П «По делу о проверке конституционности положений подпунктов 10, 11 и 12 пункта 1 статьи 28, пунктов 1 и 2 статьи 31 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" в связи с запросами Государственной Думы Астраханской области, Верховного суда Удмуртской Республики, Биробиджанского городского суда Еврейской автономной области, Елецкого городского суда Липецкой области, Левобережного, Октябрьского и Советского районных судов города Липецка, а также жалобами ряда граждан» //Российская газета (федеральный выпуск). - 15.06.2004; Консультант Плюс. - 01.03.2022.
5. Федеральный закон от 03.10.2018 №350-ФЗ (редакция от 28.06.2021) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» //Российская газета (федеральный выпуск). - 05.10.2018; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

6. Федеральный закон от 24.07.2009 №213-ФЗ (редакция от 02.07.2021) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» //Российская газета (федеральный выпуск). - 29.07.2009; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

7. Федеральный закон от 08.11.2011 №309-ФЗ (редакция от 04.11.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" и Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"» //Российская газета (федеральный выпуск). - 11.11.2011; Консультант Плюс.- 01.03.2022.

8. Федеральный закон от 29.11.2021 №388-ФЗ «О внесении изменения в статью 49 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"» //Российская газета (федеральный выпуск). - 03.12.2021; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

9. Федеральный закон от 30.12.2020 №502-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"» //Российская газета (федеральный выпуск) - 12.01.2021; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

10. Федеральный закон от 28.03.1998 №53-ФЗ (редакция от 30.12.2021) «О воинской обязанности и военной службе» //Российская газета (федеральный выпуск). - 02.04.1998; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

11. Федеральный закон от 03.07.2016 №226-ФЗ (редакция от 01.07.2021) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 06.07.2016; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

12. Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ (редакция от 30.12.2021) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 31.07.2004; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

13. Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ (редакция от 26.05.2021) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 20.12.2001; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

14. Федеральный закон от 07.11.2011 №306-ФЗ (редакция от 31.07.2020) «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» //Российская газета (федеральный выпуск). - 09.11.2011; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

15. Федеральный закон от 30.04.2008 №56-ФЗ (редакция от 30.12.2021) «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» //Российская газета (федеральный выпуск). - 06.05.2008; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

16. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ (редакция от 21.12.2021) «О полиции» //Российская газета (федеральный выпуск). - 08.02.2011; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

17. Федеральный закон от 01.12.2014 №397-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"» //Российская газета (федеральный выпуск). - 03.12.2014; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

18. Федеральный закон от 14.12.2015 №367-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении

нии лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2016 год"» //Российская газета (федеральный выпуск). - 17.12.2015; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

19. Федеральный закон от 19.12.2016 №430-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"» //Российская газета (федеральный выпуск). - 23.12.2016; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

20. Федеральный закон от 11.12.2018 №460-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей" в связи с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"» //Российская газета (федеральный выпуск). - 13.12.2018; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

21. Федеральный закон от 02.12.2019 №381-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" в связи

с Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов"» //Российская газета (федеральный выпуск). - 04.12.2019; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

22. Федеральный закон от 08.12.2020 №397-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"» //Российская газета (федеральный выпуск). - 11.12.2020; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

23. Федеральный закон от 06.12.2021 №396-ФЗ «О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"» //Российская газета (федеральный выпуск). - 10.12.2021; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

24. Федеральный закон от 27.05.2003 №58-ФЗ (редакция от 02.07.2021) «О системе государственной службы Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 31.05.2003; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

25. Федеральный закон от 28.12.2010 №403-ФЗ (редакция от 30.12.2021) «О Следственном комитете Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 30.12.2010; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

26. Федеральный закон от 27.05.1998 №76-ФЗ (редакция от 01.07.2021) «О статусе военнослужащих» //Российская газета (федеральный выпуск). - 02.06.1998; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

27. Федеральный закон от 28.12.2013 №400-ФЗ (редакция от 26.05.2021) «О страховых пенсиях» //Российская газета (федеральный выпуск). - 31.12.2013; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

28. Федеральный закон от 03.12.2012 №216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» //Российская газета (федеральный выпуск). - 07.12.2012; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

29. Федеральный закон от 02.12.2013 №349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» //Российская газета (федеральный выпуск). - 06.12.2013; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

30. Федеральный закон от 31.05.1996 №61-ФЗ (редакция от 11.06.2021) «Об обороне» //Российская газета (федеральный выпуск). - 06.06.1996; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

31. Федеральный закон от 15.12.2001 №167-ФЗ (редакция от 21.12.2021) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 20.12.2001; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

32. Закон Российской Федерации от 12.02.1993 №4468-1 (редакция от 06.12.2021) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» //Российская газета (федеральный выпуск). - 26.02.1993; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

33. Закон Российской Федерации от 17.01.1992 №2202-1 (редакция от 01.07.2021) «О прокуратуре Российской Федерации» //Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. - 20.01.1992. - №8. - Статья 366; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

34. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 №3132-1 (редакция от 05.04.2021) «О статусе судей в Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 29.07.1992; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

35. Закон Российской Федерации от 20.11.1990 №340-1 (редакция от 27.11.2001) «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (утратил силу с 01.01.2002) //Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР (Российской Федерации). - 06.12.1990. - №27. - Статья 351; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

36. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 08.11.2017 №416-СФ «О состоянии и перспективах строительства войск национальной гвардии Российской Федерации на среднесрочную перспективу» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 13.11.2017. - №46. - Статья 6755; Консультант Плюс. 01.03.2022.

37. Указ Президента Российской Федерации от 30.09.2004 №1258 (редакция от 31.12.2011) «Вопросы денежного довольствия военнослужащих» (утратил силу с 31.12.2017) //Собрание законодательства Российской Федерации. - 11.10.2004. - №41. - Статья 4017; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

38. Указ Президента Российской Федерации от 05.04.2016 №157 (редакция от 17.06.2019) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 07.04.2016; Консультант Плюс. 01.03.2022.

39. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 09.05.2012; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

40. Указ Президента Российской Федерации от 25.07.2006 №763 (редакция от 31.12.2021) «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 31.07.2006. - №31. - Часть I. - Статья 3459; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

41. Указ Президента Российской Федерации от 05.05.2014 №300 (редакция от 01.10.2018) «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 12.05.2014. - №19. - Статья 2396; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

42. Указ Президента Российской Федерации от 26.07.2005 №877 (ред. от 31.08.2020) «Об оплате труда Генерального прокурора Российской Федерации»

//Собрание законодательства Российской Федерации. - 01.08.2005. - №31. - Статья 3205; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

43. Указ Президента Российской Федерации от 17.11.2017 №555 «Об установлении штатной численности Вооруженных Сил Российской Федерации» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 20.11.2017. - №47. - Ст.6969; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2011 №1071 (редакция от 12.10.2020) «О выплате денежного довольствия военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах (вместе с "Правилами выплаты денежного довольствия военнослужащим, проходящим военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащим, выполняющим задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах")» //Российская газета (федеральный выпуск). - 31.12.2011; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2017 №1598 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» //Российская газета (федеральный выпуск). - 29.12.2017; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 №820 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 08.07.2019. - №27. - Статья 3579; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2020 №939 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 06.07.2020. - №27. - Статья 4226; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2021 №772 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 31.05.2021. - №22. - Статья 3838; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

49. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 №1440 «Об окладах месячного денежного содержания сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 18.11.2019. - №46. - Статья 6505; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

50. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2011 №992 (редакция от 29.12.2020) «Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 12.12.2011. - №50. - Статья 7381; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

51. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 №878 (редакция от 15.08.2019) «Об установлении окладов месячного денежного содержания сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» //Российская газета (федеральный выпуск). - 11.11.2011; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

52. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.2018 №206 «Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» //Официальный Интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). - 05.03.2018 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201803050020>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

53. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.03.2021 №443 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2021 г. социальных пенсий» //Российская газета (федеральный выпуск). - 30.03.2021; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

54. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р (редакция от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года")» //Собрание законодательства Российской Федерации. - 24.11.2008. - №47. - Статья 5489; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

55. Приказ Верховного Суда Российской Федерации и Судебного Департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 10.08.2015 №669кд/234 (редакция от 20.07.2020) «Об утверждении Инструкции о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания, ежемесячного денежного содержания по инвалидности судьям Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировым судьям, ежемесячного возмещения в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении» //Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/420318281>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

56. Приказ Генпрокуратуры России от 30.07.2021 №158 «Об определении должностных окладов для исчисления пенсий (вместе с "Порядком приравнивания должностных окладов по упраздненным должностям военных прокуроров и следователей органов военной прокуратуры и военных следственных органов Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации к должностным окладам по имеющимся штатным должностям военных прокуроров органов военной прокуратуры в целях пересмотра размера пенсий")» //Консультант Плюс. - 01.03.2022.

57. Приказ Генпрокуратуры России от 28.12.2018 №547-10 (редакция от 29.12.2020) «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих органов военной прокуратуры, проходящих военную службу по контракту, и предоставления им отдельных выплат» //Консультант Плюс. - 01.03.2022.

58. Приказ Генпрокуратуры России от 21.05.2012 №213 (редакция от 29.12.2020) «Об утверждении Положения о доплате за выслугу лет прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» //Консультант Плюс. - 01.03.2022.

59. Приказ МВД России от 31.03.2021 №181 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 29.04.2021, №63298) //Официальный Интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202104290052>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

60. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 06.12.2019 №727 (редакция от 22.04.2021) «Об определении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и предоставления им и членам их семей отдельных выплат» (зарегистрирован в Минюсте России 15.01.2020 №57168) //Официальный Интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). - 16.01.2020 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202001160026>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

61. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 15.05.2021 №270 «Об определении Порядка и условий реализации военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящими военную службу по контракту, права на профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей» (зарегистрирован в Минюсте России 18.06.2021 №63930) //Официальный Интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). - 16.01.2020 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202106210018>. - (Дата обращения: 01.03.2022); Консультант Плюс. - 01.03.2022.

62. Приказ Следственного комитета Российской Федерации от 21.12.2016 №151 «Об утверждении Порядка обеспечения военнослужащих военных следственных органов Следственного комитета Российской Федерации денежным довольствием и отдельными выплатами» (зарегистрирован в Минюсте России 26.01.2017

№45410) //Российская газета (федеральный выпуск). - 31.01.2017; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

63. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 28.11.2020 №472 «Об определении Порядка обеспечения денежным довольствием и предоставления отдельных (денежных) выплат в войсках национальной гвардии Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 21.12.2020 №61626) //Официальный Интернет-портал правовой информации. - 21.12.2020. - №0001202012210125 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012210125>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

64. Приказ ФСБ России от 14.02.2017 г. №87 (редакция от 05.04.2021) «Об утверждении Инструкции об организации работы в органах Федеральной службы безопасности по пенсионному обеспечению лиц, уволенных с военной службы, и их семей» (зарегистрирован в Минюсте России 30.03.2017 №46187) //Официальный Интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). - 31.03.2017. - Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201703310028>; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

65. Стратегия социального развития Вооруженных Сил Российской Федерации (утверждена решением Коллегии Министерства обороны Российской Федерации от 28.03.2008) //Красная звезда. - 18.04.2008; Консультант Плюс. - 01.03.2022.

66. Указания начальника Аппарата Минобороны - заместителя Министра обороны Российской Федерации Мокрецова М.П. от 17.12.2010 №205/181/3/601 о представлении в отделения ПФР списков должностных лиц, ответственных за реализацию в военных гарнизонах программы государственного финансирования пенсионных накоплений и оказании необходимой помощи военнослужащим и гражданскому персоналу, пожелавшим участвовать в этой Программе //Консультант Плюс. - 01.03.2022.

67. Постановление Правительства Москвы от 17.11.2009 №1268-ПП (редакция от 30.07.2021) «О региональной социальной доплате к пенсии (вместе с "Поряд-

ком назначения и выплаты неработающим пенсионерам региональной социальной доплаты к пенсии")» //Консультант Плюс. - 01.03.2022.

68. Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 19.08.2019 №58-КГ19-7 //Консультант Плюс. - 01.03.2022.

Литература, иные источники на русском языке:

69. *Ананьева Е.Е.* ФСБ России как субъект, исполняющий функции по пенсионному обеспечению лиц, уволенных с военной службы //Право в Вооруженных Силах - военно-правовое обозрение. - 2017. - №2 (235). - С.16-21.

70. *Андрющенко Г.И., Волков И.А.* Корпоративные пенсионные программы как инструмент комплексной модернизации пенсионной системы Российской Федерации //Социальная политика и социология. - 2016. - Том 15. - №5. - С.17-25.

71. *Аранжереев М.М., Хмелевская С.А.* Пенсионное обеспечение военнослужащих как отражение проблем современной российской системы государственного пенсионного обеспечения //«Черные дыры» в российском законодательстве. - 2012. - №4. - С.51-55.

72. *Багдасарян И.А.* О пенсионном обеспечении военнослужащих //Право в Вооруженных Силах - военно-правовое обозрение. - 2019. - №2 (259). - С.24-28.

73. *Башкатова А.* Военных могут лишить пенсии //Независимая газета. - 17.10.2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ng.ru/economics/2016-10-17/1_pensia.html. - (Дата обращения: 01.03.2022).

74. «Без оглядки на ВВП»: Япония снимает ограничение на военные расходы //Военное обозрение. - 20.05.2021 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://topwar.ru/183176-bez-ogljadki-na-vvp-japonija-snimaet-ogranichenie-na-voennye-rashody.html>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

75. *Биезбардис Е.* Реформу пенсионных накоплений может спасти софинансирование. Какие старые принципы нужно использовать в новой пенсионной системе //Ведомости. - 02.09.2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/finance/blogs/2019/09/02/810217-reformu-pensionnih-sofinansirovanie>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

76. *Бондаренко И.В., Фроловская Ю.И.* К вопросу о формировании пенсионного обеспечения в России //Социальное и пенсионное право. - 2019. - №4. - С.14-17.

77. В бюджете-2021 Турции увеличены расходы на оборону и безопасность //Вестник Кавказа. - 23.10.2020 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://vestikavkaza.ru/analytics/v-tureckom-budzete-2021-susestvenno-uveliceny-rashody-na-oboronu-i-bezopasnost.html>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

78. Военные пенсии в России и на Западе: в чем сходства и отличия системы пенсионного обеспечения //Военное обозрение. - 04.08.2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://topwar.ru/173764-voennye-pensii-v-rossii-i-na-zapade-v-chem-shodstva-i-otlichija-sistemy-pensionnogo-obespechenija.html>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

79. *Волгин Н.А.* Человек, труд, экономика, управление: взаимосвязь и современные тренды. Постановочные вопросы //Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. - 2018. - №1. - С.33-40.

80. *Воронин Ю.В., Гонтмахер Е.Ш., Сафонов А.Л.* Обязательное пенсионное страхование: пути реформирования //Политика активного долголетия и пенсионные реформы: российский и международный опыт. Выпуск 1: сборник статей /Составители: О.В.Синявская, О.В.Ворон; перевод с французского О.В.Ворон, перевод с английского М.А.Устиновой; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». - М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2020. - С.7-21.

81. *Воронин Ю.В., Столяров А.В.* Трансформация накопительного элемента пенсионной системы Российской Федерации: в поисках концептуализации современной модели //Журнал российского права. - 2020. - №2. - С.94-111.

82. *Воронин Ю.В., Столяров А.В., Угодников К.В.* Формы стимулирования частных пенсионных накоплений: тенденции и перспективы //Социальное и пенсионное право. - 2021. - №3. - С.21-30.

83. Выступление Министра обороны Российской Федерации С.К.Шойгу на расширенном заседании Коллегии Министерства обороны Российской Федерации в Национальном центре управления обороной 21.12.2021 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.mil.ru>

[//vpk.name/news/473298_osnovnye_tezisy_vystupleniya_sergeya_shoigu_na_rasshirennom_zasedanii_kollegii_minoborony.html](http://vpk.name/news/473298_osnovnye_tezisy_vystupleniya_sergeya_shoigu_na_rasshirennom_zasedanii_kollegii_minoborony.html). - (Дата обращения: 01.03.2022).

84. Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина на расширенном заседании Коллегии Министерства обороны Российской Федерации 21.12.2021 //Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67402/print>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

85. Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина на Совещании с постоянными членами Совета безопасности Российской Федерации 21.01.2022 //Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67618>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

86. Выступление Президента Российской Федерации В.В.Путина на Совещании по экономическим вопросам 28.09.2021 //Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/66790>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

87. *Голобородько В.* Пенсии в Германии в 2021-м году: базовая пенсия, доплаты, что может измениться //Переселенческий вестник. - 26.02.2021 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://abomus.co.il/ru/germany/1736358-pensii-v-germanii-v-2021-godu-bazovaya-pensiya-doplatty-i-chto-mozhet-izmenitsya>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

88. *Гусаков Д.Б.* История пенсионного обеспечения и социального страхования в России. - СПб.: Санкт-Петербургский государственный институт психологии и социальной работы, 2010 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.litmir.me/br/?b=658604&p=1>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

89. *Дегтярев Г.П.* Пенсионные реформы в России /РАН. Институт социально-экономических проблем народонаселения. - М.: Academia, 2003 (ПИК ВИНТИ). - 335 с.

90. *Демидова И.* Пенсии военнослужащим. Анализ споров //Трудовое право. - 2020. - №4. - С.17-26.

91. *Дмитриев М.Э.* Контуры пенсионной системы постиндустриального мира //Экономическая политика. - 2010. - №2. - С.77-81.

92. *Ефремов А.В.* Понятие «денежное довольствие для исчисления пенсии военнослужащим» отличается от понятия «денежное довольствие военнослужащих», определяемого статьями 12 и 13 Федерального закона «О статусе военнослужащих», и имеет самостоятельное нормативное значение для целей исчисления пенсии, и ее пересмотра военным пенсионерам (по материалам судебной практики автора статьи) //Право в Вооруженных Силах - военно-правовое обозрение. - 2011. - №8 (170). - С.52-53.

93. *Зайончковский П.А.* Самодержавие и русская армия на рубеже XIX-XX столетий. 1881-1903. - М.: Мысль, 1973. - 355 с.

94. Заключение Комитета по обороне Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21.10.2020 «По проекту федерального закона №1027752-7 "О приостановлении действия части второй статьи 43 Закона Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей"» //Консультант Плюс. - 01.03.2022.

95. Заключение Комитета по обороне Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 14.10.2021 «По проекту федерального закона №1258295-7 "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"» //Консультант Плюс. - 01.03.2022.

96. *Захаров М.Л.* Международные правовые стандарты пенсионного обеспечения и российская страховая пенсионная система //Журнал российского права. - 2015. - №7. - С.5-12.

97. Интервью *А.Башкатовой*, заместителя заведующего отделом экономики «Независимой газеты» с директором Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации *В.Назаровым*

//Независимая газета. - 17.10.2016 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ng.ru/economics/2016-10-17/1_pensia.html. - (Дата обращения: 01.03.2022).

98. Интервью заместителя Секретаря Совета Безопасности РФ Михаила Попова «Красной звезде» //Сайт Совета Безопасности Российской Федерации. - 02.12.2019 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/2697/>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

99. Инфляция в России. Таблицы инфляции [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://xn----ctbjnaatncev9av3a8f8b.xn--p1ai>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

100. *Калинин В.М.* Возмещение вреда, причиненного военнослужащему //Право в Вооруженных Силах - военно-правовое обозрение. - 2021. - №1 (282). - С.39-50.

101. Калькулятор военной пенсии за выслугу лет на 2020-2022 гг. //Помощь военного юриста [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://voensud-mo.ru/cal/pension_01.10.2020. - (Дата обращения: 01.03.2022).

102. *Каляшин А.В.* К вопросу увеличения нижнего предела выслуги лет, дающего право на пенсию за выслугу лет //Административное право и процесс. - 2015. - №4. - С.55-59.

103. *Каминский П.Л., Павлюченко В.Г., Хмелевская С.А.* Социальное страхование: теория и практика. - М.: ПЕР СЭ, 2003. - 268 с.

104. *Карельский С.* Социальная защищенность военнослужащих вооруженных сил Турции //Зарубежное военное обозрение. - 2014. - №10. - С.34-38.

105. *Киреева А.А., Нелидов В.В.* Прошлое и настоящее Сил самообороны Японии: роль в государстве, обществе и на международной арене //Ежегодник Япония. - 2018. - Том 47. - С.29-54 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://mgimo.ru/upload/iblock/38e/proshloe-i-nastoyashchee-sil-samooborony-yaponii-rol-v-gosudarstve-obshchestve-i-na-mezhdunarodnoj-arene.pdf>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

106. *Кирик С.* Британские солдаты могут себе ни в чем не отказывать: зарплата повышена //Армия и флот. Военное обозрение. - 12.08.2019 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://armflot.ru/armii-mira/1146-britanskie-soldaty-mogut-sebe-ni-v-chem-ne-otkazyvat>. - (Дата обращения: 01.03.2021).

107. Китай на 10% повышает пенсии ветеранам и инвалидам войн в честь дня НОАК //Regnum.Ru. - 31.07.2019 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://regnum.ru/news/society/2677506.html>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
108. Китайские военные пенсионеры на жизнь не жалуются. - 23.09.2020 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://zen.yandex.ru/media/rikan73/kitaiskie-voennye-pensionery-na-jizn-ne-jaluiutsia-5f6aeacf42c2f942be50d337>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
109. *Корякин В.М.* Комментарий к закону Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». - М.: За права военнослужащих, 2007. - 527 с.
110. *Корякин В.М.* Некоторые проблемы индексации денежного довольствия военнослужащих и военных пенсий //Право в Вооруженных Силах - военно-правовое обозрение. - 2017. - №3 (236). - С.22-26.
111. *Корякин В.М.* Об антиинфляционном механизме защиты денежного довольствия военнослужащих и военных пенсий //Право в вооруженных силах. - 2011. - №12. - С.23-25.
112. *Корякин В.М., Кудашкин А.В., Фатеев К.В.* Военно-административное право (военная администрация). - М.: За права военнослужащих. Выпуск 90, 2008. - 495 с.
113. *Кудашкин А.В., Потапова Н.Д., Потапов А.В.* К вопросу пенсионного обеспечения военнослужащих с учетом практики Конституционного Суда Российской Федерации //Право в Вооруженных Силах - военно-правовое обозрение. - 2020. - №10 (279). - С.42-52.
114. Малобюджетное исполнение. Счетная палата Российской Федерации назвала причины рекордного за десятилетие недорасходования госсредств //РБК.Ru. - 20.02.2020 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.rbc.ru/newspaper/2020/02/20/5e4bf90a9a7947c2b3d1074f>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

115. *Маннаников Д.Ю.* Что нужно знать работающему военному пенсионеру после увольнения с военной службы? (О приобретении права на получение страховой пенсии по старости работающими военными пенсионерами) //Право в Вооруженных Силах - военно-правовое обозрение. - 2015. - №7 (217). - С.111-116.
116. *Мачульская Е.Е.* Пенсионные реформы в Европе: можно ли использовать опыт европейских стран в России? //Социальное и пенсионное право. - 2017. - №1. - С.34-39.
117. МВД обогнало армию по числу пенсионеров. Полицейских на пенсии больше, чем действующих сотрудников. Расчеты «Открытых медиа» на основе данных Казначейства России //Омбудсмен полиции. - 26.02.2021 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: Источник: <https://openmedia.io/news/n4/mvd-obognalo-armiui-ro-s>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
118. *Мери Вейо.* Кар Густав Маннергейм, маршал Финляндии /Пер. с финского Афиногенова М.А. - М.: Новое литературное обозрение, 1997. - 208 с.
119. Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (утверждена Минфином России) //Сайт Министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://minfin.gov.ru> по состоянию на 02.07.2021. - (Дата обращения: 01.03.2022).
120. Министерство обороны Российской Федерации. Социальное развитие Вооруженных Сил Российской Федерации в 2020 году [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://sc.mil.ru/social/itogi.htm>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
121. *Миронкина А.Ю.* Пути совершенствования страховой пенсии в Российской Федерации //ЭКО. - 2016. - №4 (502). - С.161-164.
122. *Нансо М.Б.* Актуальные проблемы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на пенсионное обеспечение в контексте реформирования пенсионной системы Российской Федерации //Современное право. - 2019. - №2. - С.38-49.
123. Официальный сайт Росстата [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

124. Параметры оборонных бюджетов России, Китая, США и НАТО //РИА Новости. - 28.01.2021 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://ria.ru/20210128/oboronka-1594973029.html>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

125. Пенсии военнослужащим, членам их семей и лицам, приравненным к ним по пенсионному обеспечению, а также пособия и иные выплаты в рамках пенсионного обеспечения (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) //Госрасходы. Бюджет. Официальный сайт [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://spending.gov.ru/budget/>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

126. Пенсионная реформа, предложенная Минфином России: как решили сэкономить на военных и полицейских //Информационный портал социальной защиты населения. - 24.10.2020 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sobes-inform.ru/новая-пенсионная-реформа-для-военных>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

127. Пенсионное страхование: философия, история, теория и практика /Общая редакция С.А.Хмелевской. Коллектив авторов: С.А.Хмелевская, Д.Н.Ермаков, М.М.Аранжереев, А.А.Кузин, В.А.Мачехин, И.Ю.Орлова, Е.В.Смольникова, В.В.Сосков, С.В.Хмелевский, В.В.Хмыров. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2018. - 719 с.

128. Пенсия в Турции //Visasam.ru. - 02.07.2021 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://visasam.ru/emigration/pension/pensiya-v-turcii.html>. - (Дата обращения: 01.03.2022).

129. Пенсия по потере кормильца военнослужащего //Военный юрист. - 19.12.2019 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://zen.yandex.ru/media/vzapase_expert/pensiia-po-potere-kormilca-voennoslujascego-5c1a9159e7219b00abb34843. - (Дата обращения: 01.03.2022).

130. Порожников П.А. Психофизиологические особенности военнослужащих по контракту при заболеваниях внутренних органов: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата медицинских наук по научной специальности: 19.00.02 - психофизиология. - СПб.: Военно-медицинская академия имени С.М.Кирова, 2018. - 22 с.

131. Попков С.Ю., Сафонов А.Л., Смирнов В.М. Стратегическое планирование в системе федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К^о», 2019. - 172 с.
132. Потапова Н.Д. Социальные пенсии в Российской Федерации. - Вологда: Фонд развития филиала МГЮА имени О.Е.Кутафина в г. Вологде, 2019. - 86 с.
133. Проблемы трудоустройства уволенных в запас военнослужащих. Форум Армия-2021 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://vmesterf.tv/news/problemy-trudoustroystva-uvolennykh-v-zapas-voennosluzhashchikh-obsudili-na-forume-armiya-2021/>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
134. Проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года №4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации и их семей"». Текст. Пояснительная записка //Помощь военного юриста [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://voensudmo.ru/doc/law/project25year>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
135. Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения нижнего предела выслуги лет, дающего право на пенсию за выслугу лет» (подготовлен Министерством обороны Российской Федерации, не внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, текст по состоянию на 10.12.2013) //Консультант Плюс. - 01.03.2022.
136. Проект Федерального закона №1254709-7 «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона "О статусе военнослужащих"» (редакция, внесенная в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, текст по состоянию на 22.09.2021) //Консультант Плюс. - 01.03.2022.
137. Роик В.Д. Пенсионное страхование и обеспечение. 2-е издание, исправленное и дополненное. - М.: Юрайт, 2019. - 350 с.

138. *Рябов К.* Военный бюджет США на 2022 год: возможен новый рекорд //Военное обозрение. - 21.09.2021 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://topwar.ru/187304-voennyj-bjudzhet-ssha-na-2022-god-vozmozhen-novyj-rekord.html>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
139. *Савенко А.Д.* Актуальные проблемы пенсионного обеспечения военнослужащих в Российской Федерации //Аллея науки. - 2018. - Том 1. - №11 (27). - С.688-691 [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_36805261_85460641.pdf. - (Дата обращения: 01.03.2022).
140. *Савин И.Г.* Пенсия за выслугу лет. Особенности пенсионного обеспечения военнослужащих //Право в Вооруженных силах - военно-правовое обозрение. - 2018. - №11 (256). - С.22-32.
141. *Сафронов И., Джорджевич А.* Пенсионный устав Вооруженных сил РФ. «Ъ» ознакомился с законопроектом, увеличивающим срок военной службы до 25 лет //Коммерсантъ. - 25.08.2017 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3392267#>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
142. Система ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.fedstat.ru/indicator/58153>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
143. Сколько зарабатывает солдат в японской армии? Оклад, премии и пенсии //Японская жизнь. - 01.11.2020 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://zen.yandex.ru/media/id/5f4119dc6dbe8c7a50284aff/skolko-zarabatyvaet-soldat-v-iaponskoj-armii-oklad-premii-i-pensii>. - (Дата обращения: 01.03.2022).
144. *Смирнов В.М.* Социальная защита и социальные аспекты экономической безопасности в различных пенсионных системах //Проблемы экономики и юридической практики. - 2019. - Том 15. - №5. - С.25-34.
145. *Соловьев А.К.* Пенсионная реформа. Иллюзии и реальность. Издание 2-е, переработанное и дополненное. - М.: Проспект, 2015. - 296 с.
146. *Соловьев Н.И.* Пенсии военным офицерским чинам и их семьям в России, Германии, Австрии и Франции: Исследование. - СПб.: Типография Тренке и Фюсно, 1893. - 344 с.

147. *Степанов А.* Нищяя армия пенсионеров. Отставники будут получать достойные пенсии только через 23 года //Наша Версия. - 06.06.2011.
148. *Степанов М.* Система социального обеспечения в Народно-освободительной армии Китая //Зарубежное военное обозрение. - 2013. - №8. - С.33-39.
149. *Тютюнов Н.В.* Государственное пенсионное обеспечение военнослужащих и пути его совершенствования: Автореф. дисс... канд. экон. наук по научной специальности: 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (экономика труда). Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор Д.Н.Ермаков. - М.: Научно-исследовательский институт труда и социального страхования, 2012. - 28 с.
150. *Тютюнов Н.В.* История формирования отечественной системы пенсионного обеспечения военнослужащих //Социально-политические науки. - 2012. - №2. - С.91-97.
151. *Тютюнов Н.В.* Основные направления совершенствования пенсионного обеспечения военнослужащих //Социально-политические науки. - 2012. - №3. - С.97-102.
152. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации (Росстат) [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://gks.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/1.htm. - (Дата обращения: 01.03.2022).
153. *Финогенова Ю.Ю.* Пенсионное страхование. - М.: Издательство Российской экономической академии имени Г.В.Плеханова, 2003. - 74 с.
154. *Хмелевская С.А., Ермаков Д.Н.* Пенсионное обеспечение военнослужащих: проблемы и возможные решения //Пробелы в российском законодательстве. - 2012. - №3. - С.273-279.
155. *Хмелевская С.А., Есаулкова Т.С.* В поисках новой конфигурации российской пенсионной системы: реформирование института накопительной пенсии //Вопросы государственного и муниципального управления. - 2021. - №4. - С.36-65.

156. *Хмелевский С.В.* Деформация военных пенсий в России в 1990-2011 годах //Пробелы в российском законодательстве. - 2012. - №2. - С.8-15.
157. *Шавельева В.* Солдатам вермахта - пенсия в 576 тысяч, а победителям - 35 тысяч //Аргументы недели. - 25.06.2020.
158. *Якушев Л.П.* Некоторые вопросы стратегии осуществления пенсионной реформы в России //Пенсия. - 1997. - №4. - С.9-14.

Литература, иные источники на иностранных языках:

159. *Asch B.J., Johnson R., Warner J.T.* Reforming the Military Retirement System. - Santa Monica, CA: RAND Corporation [Electronic resource]. - Access mode <http://search.ebscohost.com/login.aspx?direct=true&scope=site&db=nlebk&db=nlabk&AN=47981>. - (Date of access: 03/01/2022).
160. *Asch B.J., Mattock M.G., Hosek J.* Effects of the Blended Retirement System on United States Army Reserve Participation and Cost. - Santa Monica, CA: RAND Corporation [Electronic resource]. - Access mode: https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR2591.html. - (Date of access: 03/01/2022).
161. *Betcher N., James J.* Reluctant to change: lessons learned from the Military Retirement Reform Act of 1986 //Policy Analysis Exercise. Harvard Kennedy School of Government, 2014 [Electronic resource]. - Access mode: <https://dash.harvard.edu/handle/1/37367125>. - (Date of access: 03/01/2022).
162. Bundeswehr [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.bundeswehr.de>. - (Date of access: 03/01/2022).
163. Department of Defense. Military Compensation. BRS [Electronic resource]. - Access mode: <https://militarypay.defense.gov/BlendedRetirement/>. - (Date of access: 03/01/2022).
164. GOV.UK Guidance. Armed forces pensions. Information related to the Armed Forces Pension Schemes [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.gov.uk/guidance/pensions-and-compensation-for-veterans#a-world-class-pension-scheme-for-your-military-service> - (Date of access: 03/01/2022).

165. *Henning Ch.A.* Military Retirement Reform: A Review of Proposals and Options for Congress //Congressional Research Service. - November 17, 2011 [Electronic resource]. - Access mode: <https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1645363273&tld=ru&lang=en&name=R42087.pdf&text=Henning%20Ch.A>. - (Date of access: 03/01/2022).

166. Information Note on the NATO Defined Contribution Pension Scheme. January 2013. DCPS(2013)0001 [Electronic resource]. - Access mode: https://www.nato.int/structur/recruit/info-doc/DCPS_brochure_2013_ENG.pdf. - (Date of access: 03/01/2022).

167. *Jameson S.* The French Foreign Legion: A Guidebook to Joining. - New York: Salvo Books, 2012. - 128 p.

168. *Kamarck K.N.* Military Retirement: Background and Recent Developments //Congressional Research Service. - February 16, 2021 [Electronic resource]. - Access mode: https://docviewer.yandex.ru/view/0/?page=24&*=GkPD7wVGKWmc5WLkK3uctZ0aAH. - (Date of access: 03/01/2022).

169. Military.com. Military Retirement Pay [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.military.com/benefits/military-pay/retired-pay>. - (Date of access: 03/01/2022).

170. Ministère des Armées [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.defense.gouv.fr/>. - (Date of access: 03/01/2022).

171. Ministry of Defense. Closed consultation. Armed Forces Pension Scheme: Future pension provision from 1 April 2022 [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.gov.uk/government/consultations/armed-forces-pension-scheme-future-pension-provision-from-1-april-2022/armed-forces-pension-scheme-future-pension-provision-from-1-april-2022>. - (Date of access: 03/01/2022).

172. *Singh A., Aryan J.* Pensions or manpower? Searching for meaningful military reforms //Observer research foundation [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.orfonline.org/expert-speak/pensions-or-manpower-searching-for-meaningful-military-reforms/>. - (Date of access: 03/01/2022).

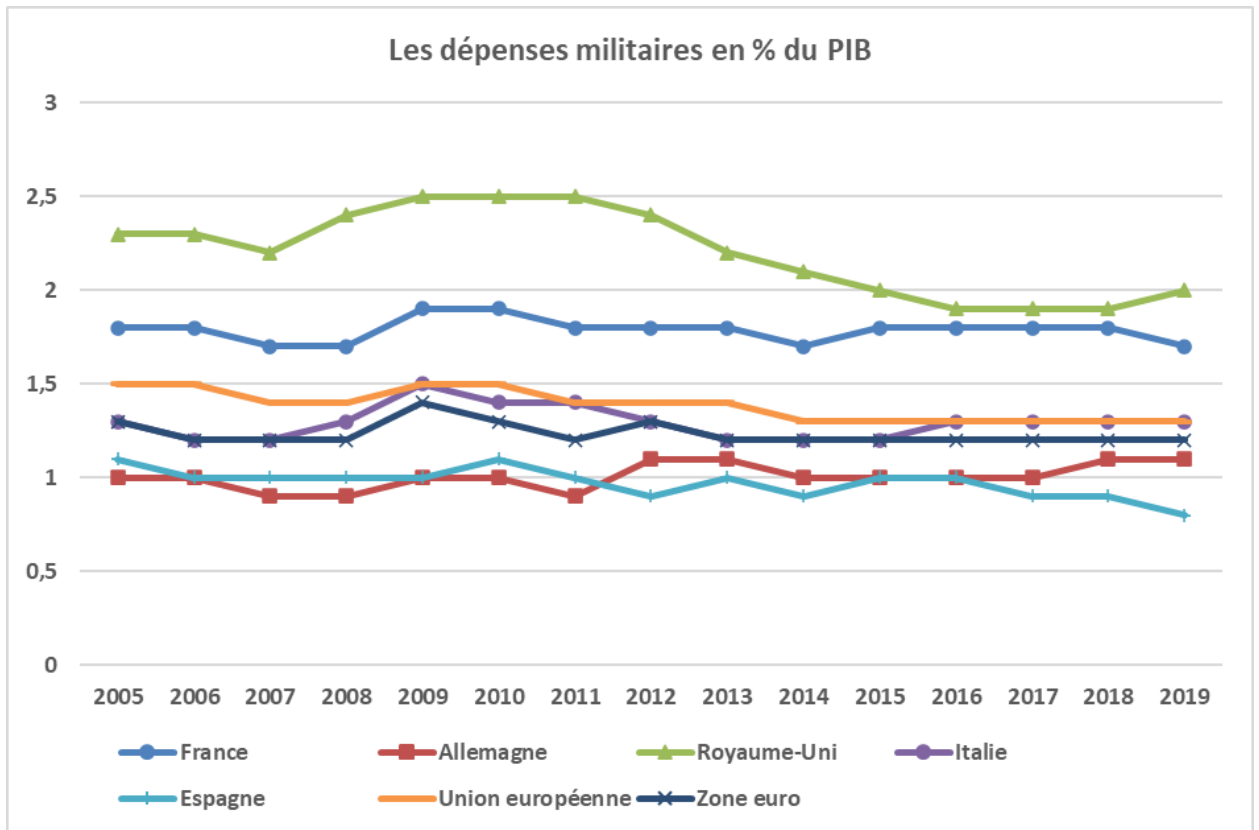
173. Source: Eurostat; FIPECO. - 21.04.2021 Compensation [Electronic resource]. - Access mode: <https://www.fipeco.fr/fiche/Les-d%C3%A9penses-militaires>. - (Date of access: 03/01/2022).

174. Special pensions in the EU //European Economy Discussion Papers. Discussion Paper №125. - April 2020 [Electronic resource]. - Access mode: https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/economy-finance/dp125_en.pdf. - (Date of access: 03/01/2022).

175. US Department of Defense. Military Compensation [Electronic resource]. - Access mode: <https://militarypay.defense.gov/BlendedRetirement/> - (Date of access: 03/01/2022).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1
**Динамика расходов на военный бюджет
 по отношению к ВВП в ряде стран Европы [173]**

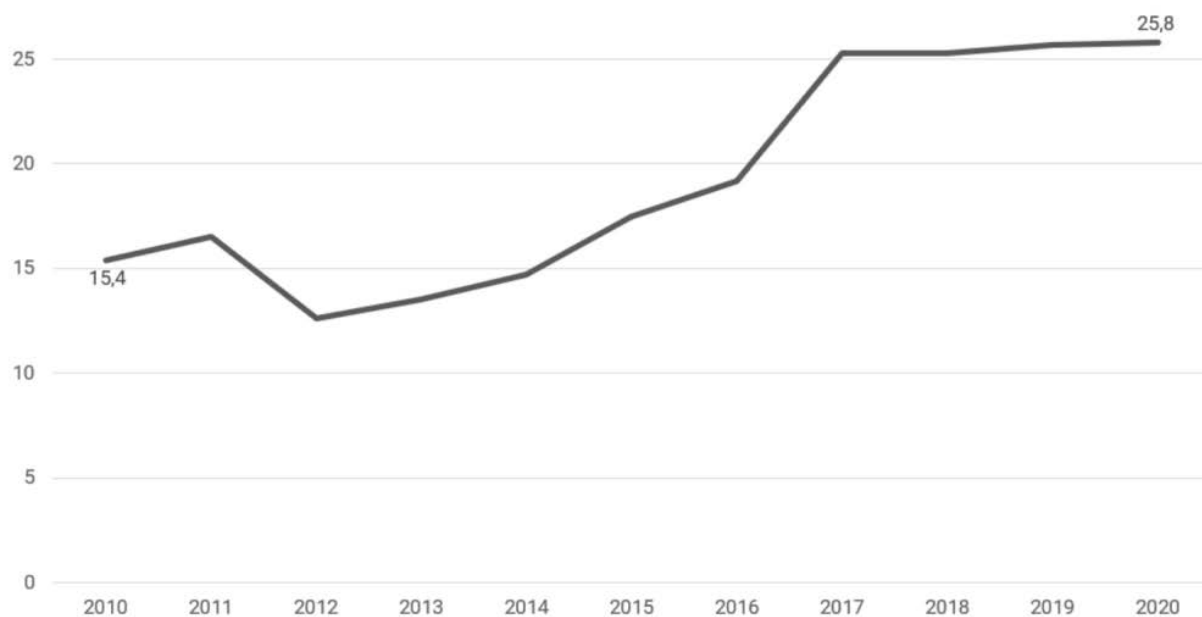


Приложение 2

**Доля расходов на пенсионное обеспечение
в общем бюджете МВД России (в 2010-2020 гг.) [117]**

**ОТКРЫТЫЕ
МЕДИА**

**ДОЛЯ РАСХОДОВ НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
В ОБЩЕМ БЮДЖЕТЕ* МВД РОССИИ, %**



* Использованы данные открытой части бюджета

Источник: расчёты «Открытых медиа» на основе данных Казначейства России

*Приложение 3***Размеры окладов по воинским званиям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту⁷²**

Воинское звание	Размер оклада по воинскому званию (руб.)
Рядовой, матрос	5424
Ефрейтор, старший матрос	5966
Младший сержант, старшина второй статьи	6509
Сержант, старшина первой статьи	7051
Старший сержант, главный старшина	7594
Старшина, главный корабельный старшина	8136
Прапорщик, мичман	8678
Старший прапорщик, старший мичман	9221
Младший лейтенант	10305
Лейтенант	10848
Старший лейтенант	11390
Капитан, капитан-лейтенант	11932
Майор, капитан 3 ранга	12475
Подполковник, капитан 2 ранга	13017
Полковник, капитан 1 ранга	14102
Генерал-майор, контр-адмирал	21695
Генерал-лейтенант, вице-адмирал	23864
Генерал-полковник, адмирал	27118
Генерал армии, адмирал флота	29288
Маршал Российской Федерации	32542

⁷² Приложение №2 к Приказу Министра обороны Российской Федерации от 06.12.2019 №727 [60].

Приложение 4**Размеры окладов по воинской должности военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, в соответствии с т.н. тарифными разрядами типовых воинских должностей⁷³**

Тарифный разряд по воинской должности	Размер оклада (руб.)	Соответствие тарифных разрядов типовым воинским должностям
<i>Воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, прапорщиками и мичманами, проходящими военную службу по контракту</i>		
1	10848	Первичные воинские должности солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту
2	11932	-
3	13017	-
4	14102	-
5	16271	Воинская должность командира отделения в мотострелковом (танковом) взводе
6	17356	-
7	18441	-
8	18983	-
9	19525	-
<i>Воинские должности, подлежащие замещению офицерами</i>		
10	21695	Воинская должность командира мотострелкового (танкового) взвода
11	22237	-
12	22780	-
13	23322	-
14	23864	Воинские должности командира мотострелковой (танковой) роты и зенитно-ракетной батареи
15	24407	-
16	24949	-
17	25491	-
18	26034	Воинские должности командира мотострелкового (танкового) батальона и ракетного (артиллерийского) дивизиона
19	26576	Воинская должность офицера в управлении общевойсковой армии
20	27118	Воинская должность офицера в управлении объединенного стратегического командования военного округа
21	27661	Воинская должность старшего офицера в управлении общевойсковой армии
22	28203	Воинская должность старшего офицера в управлении объединенного стратегического командования военного округа
23	28746	Воинские должности командира мотострелкового (танкового) полка и офицера в управлении (отделе главного управления, департамента) Министерства обороны
24	29288	-
25	29830	-

⁷³ Приложение №3 к Приказу Министра обороны Российской Федерации от 06.12.2019 №727 [60].

26	30373	Воинская должность старшего офицера в управлении (отделе главного управления, департамента) Министерства обороны
27	30915	-
28	31457	Воинские должности командира мотострелковой (танковой) бригады, начальника отдела в управлении общевойсковой армии и начальника группы в управлении (отделе главного управления, департамента) Министерства обороны
29	32000	Воинская должность начальника отдела в управлении объединенного стратегического командования военного округа
30	32542	Воинская должность заместителя начальника отдела в управлении (отделе главного управления, департамента) Министерства обороны
31	33084	Воинская должность командира мотострелковой (танковой) дивизии
32	33627	-
33	34169	Воинская должность начальника отдела в главном управлении, департаменте Министерства обороны
34	34712	-
35	35254	Воинские должности командира мотострелкового (танкового) корпуса и начальника управления в управлении объединенного стратегического командования военного округа
36	35796	-
37	36339	-
38	36881	Воинская должность заместителя начальника управления главного управления, департамента Министерства обороны
39	37423	-
40	37966	-
41	38508	-
42	39050	Воинская должность начальника управления главного управления, департамента Министерства обороны
43	39593	-
44	40135	Воинские должности командующего общевойсковой армией и заместителя начальника главного управления, руководителя (директора) департамента Министерства обороны
45	40677	-
46	41220	-
47	43389	Воинские должности командующего войсками военного округа, командующего родом войск Вооруженных Сил и начальника главного управления, руководителя (директора) департамента Министерства обороны
48	45559	Воинская должность главнокомандующего видом Вооруженных Сил
49	47728	Воинская должность заместителя Министра обороны Российской Федерации
50	48813	Воинская должность первого заместителя Министра обороны Российской Федерации

Приложение 5

**Размеры окладов военнослужащих по воинскому званию и
воинской должности
с учетом реализованных и нереализованных повышений [94]**

№ п/п	Воинское звание/ должность	Размеры окладов (в руб.)							
		Дейст- вующий размер	НЕРЕАЛИЗОВАННЫЕ РАЗМЕРЫ из-за приостановки действия п.9 ст.2 Закона №306-ФЗ					установ- ленный размер	Размеры окладов, которые могли быть в 2018 г., при реализации принципов Зако- на №306-ФЗ
			2012 - 2017	2013	2014	2015	2016		
Оклады в соответствии с воинским званием									
1	Рядовой	5000	5280	5544	6220	6386	6563	5200	6825,52
2	Старший лейтенант	10500	11077	11631	13050	13420	13 793	10920	14344,72
3	Майор	11500	12132	12739	14293	14675	15083	11960	15686,32
4	Полковник	13000	13715	14401	15158	15563	15996	13520	16635,84
Должностные оклады									
1	Стрелок (1- й т. р.)	10000	10550	11077	12428	12760	13115	10400	13639,6
2	Командир взвода (10 т. р.)	20000	21100	22155	24858	25522	26231	20800	27280,24
3	Зам. коман- дира ба- тальона (17-й т. р.)	23000	24265	25478	28586	29349	30165	23920	31371,6
4	Командир полка (23-й т. р.)	26500	27957	29355	32936	33815	34756	27560	36146,24

Приложение 6
Состав денежного довольствия сотрудников ОВД,
подведомственных МВД России [59]

Денежное довольствие (ДД) сотрудников ОВД России															
№ п/п	Основные элементы ДД														
1	<i>Месячный оклад в соответствии с замещаемой должностью</i>				В совокупности 1 и 2 - оклад месячного денежного со- держания										
2	<i>Месячный оклад в соответствии с присвоенным специальным званием</i>														
3	<p><i>Ежемесячные и другие дополнительные выплаты, в частности:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ежемесячная надбавка к окладу месячного денежного содержания за стаж службы (выслугу лет) в следующих размерах: <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr> <td style="padding: 2px;">2-5 лет - 10%</td> <td style="padding: 2px;">5-10 лет - 15%</td> <td style="padding: 2px;">10-15 лет - 20%</td> <td style="padding: 2px;">15-20 лет - 25%</td> <td style="padding: 2px;">20-25 лет - 30%</td> <td style="padding: 2px;">25 лет и более - 40%</td> </tr> </table> <ul style="list-style-type: none"> • ежемесячная надбавка к должностному окладу за квалификационные звания сотрудников ОВД: <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse; text-align: center;"> <tr> <td style="padding: 2px;">специалиста 3-го класса - 5%</td> <td style="padding: 2px;">специалиста 2-го класса - 10%</td> <td style="padding: 2px;">специалиста 1-го класса - 20%</td> <td style="padding: 2px;">мастера (высшее квалификационное звание) - 30%</td> </tr> </table> <ul style="list-style-type: none"> • ежемесячная надбавка к должностному окладу сотрудника ОВД за особые условия службы (в размере до 100% должностного оклада); • ежемесячная надбавка к должностному окладу сотрудника ОВД за работу со сведениями, составляющими государственную тайну; • ежемесячная поощрительная выплата за особые достижения в службе; • ежемесячная надбавка к должностному окладу сотрудника ОВД за выполнение задач, непосредственно связанных с риском (повышенной опасностью) для жизни и здоровья в мирное время (в размере до 100% должностного оклада); • ежемесячная надбавка за риск за работу с лицами, оказывающими содействие на конфиденциальной основе; • ежемесячная надбавка в размере до 50% должностного оклада, ориентированная на сотрудников ОВД, имеющих высшее юридическое образование и замещающих должности, в основные служебные обязанности по которым входит проведение юридической экспертизы нормативных правовых актов (в т.ч. проектов указанных актов), их подготовка, редактирование, визирование в качестве юристов или исполнителей и др. 					2-5 лет - 10%	5-10 лет - 15%	10-15 лет - 20%	15-20 лет - 25%	20-25 лет - 30%	25 лет и более - 40%	специалиста 3-го класса - 5%	специалиста 2-го класса - 10%	специалиста 1-го класса - 20%	мастера (высшее квалификационное звание) - 30%
2-5 лет - 10%	5-10 лет - 15%	10-15 лет - 20%	15-20 лет - 25%	20-25 лет - 30%	25 лет и более - 40%										
специалиста 3-го класса - 5%	специалиста 2-го класса - 10%	специалиста 1-го класса - 20%	мастера (высшее квалификационное звание) - 30%												

*Приложение 7***Сравнительный анализ должностных окладов, установленных в зависимости от тарифных разрядов по замещаемой должности, в Минобороны России и Росгвардии⁷⁴**

Тарифный разряд по замещаемой должности	Размер оклада (руб.) в Министерстве обороны Российской Федерации⁷⁵	Размер оклада (руб.) в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации⁷⁶
1	10848	11174
2	11932	12290
3	13017	13408
4	14102	14526
5	16271	16760
6	17356	17877
7	18441	18995
8	18983	19553
9	19525	20111
10	21695	22346
11	22237	22905
12	22780	23464
13	23322	24022
14	23864	24580
15	24407	25140
16	24949	25698
17	25491	26256
18	26034	26816
19	26576	2737
20	27118	27932
21	27661	28491
22	28203	29050
23	28746	29609
24	29288	30167
25	29830	30725
26	30373	31285
27	30915	31843
28	31457	32401
29	32000	32960

⁷⁴ Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) была образована в 2016 году в соответствии со специальным Указом Главы нашего государства [38]. В том же году вступил в силу обеспечивающий ее становление законодательный акт [11]. В 2017 году отдельным решением Совета Безопасности Российской Федерации был утвержден план развития Росгвардии. Одновременно, на основании специального постановления верхней палаты Российского парламента, был детально проработан вопрос о состоянии и перспективах строительства Росгвардии на среднесрочную перспективу [36].

⁷⁵ Приложение №3 к Приказу Министра обороны Российской Федерации от 06.12.2019 №727 [60].

⁷⁶ Приложение №1 «Перечень тарифных разрядов по штатным воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» к Приказу Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 28.11.2020 №472 [63].

30	32542	33519
31	33084	34077
32	33627	34636
33	34169	35195
34	34712	35754
35	35254	36312
36	35796	36870
37	36339	37430
38	36881	37988
39	37423	38546
40	37966	39105
41	38508	39664
42	39050	40222
43	39593	40781
44	40135	4134
45	40677	41898
46	41220	44691
47	43389	46926
48	45559	49160
49	47728	50278
50	48813	-

Приложение 8

**Размеры окладов по типовым воинским должностям в СВР России,
ФСБ России, ФСО России и ГУСП,
замещаемых военнослужащими - контрактниками⁷⁷**

Наименование типовой воинской должности	Оклад, руб.
Курсант военной профессиональной образовательной организации, военной образовательной организации высшего образования (для военнослужащих из числа граждан, не проходивших военную службу до поступления на обучение в военные профессиональные образовательные организации, военные образовательные организации высшего образования либо поступивших на обучение в эти образовательные организации из запаса)	8400
Первичные воинские должности солдат и матросов, проходящих военную службу по контракту (за исключением воинских должностей курсантов военных профессиональных образовательных организаций, военных образовательных организаций высшего образования)	12000
Механик в управлении Службы специальных объектов ГУСП	18720
Техник в управлении специальной связи и информации ФСО России в федеральном округе	18000
Радиотехник в ФСБ России	18000
Первичные воинские должности офицеров	24000
Инженер: в территориальном органе безопасности, в органе безопасности в войсках	26400
Офицер в управлении специальной связи и информации ФСО России в федеральном округе	28800
Следователь, оперуполномоченный, старший инженер: в территориальном органе безопасности, в органе безопасности в войсках	28800
Старший следователь, старший оперуполномоченный: в территориальном органе безопасности, в органе безопасности в войсках	31800
Старший офицер в управлении специальной связи и информации ФСО России в федеральном округе	32000
Начальник отделения: в отделе территориального органа безопасности, органа (управления) безопасности в войсках	34800
Начальник отдела в управлении специальной связи и информации ФСО России в федеральном округе	35400
Начальник отдела: в территориальном органе безопасности, в органе (управлении) безопасности в войсках	35400
Начальник управления специальной связи и информации ФСО России в федеральном округе	38400
Начальник: территориального органа безопасности, органа (управления) безопасности в войсках (1 тарифной группы)	43200
Инженер в управлении Службы специальных объектов ГУСП	31200
Оперуполномоченный в ФСБ России; офицер в СВР России; офицер охраны в ФСО России	31800

⁷⁷ Приложение №2 «Размеры окладов по типовым воинским должностям в Службе внешней разведки Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе охраны Российской Федерации и Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации, подлежащим замещению военнослужащими, проходящими военную службу по контракту» к Постановлению Правительства Российской Федерации от 05.12.2011 №992 [50].

Старший офицер охраны в ФСО России	32000
Старший инженер в управлении Службы специальных объектов ГУСП	33696
Старший оперуполномоченный в ФСБ России; старший офицер в СВР России	33600
Заместитель начальника отдела: в СВР России, ФСБ России, в управлении ФСО России, в управлении Службы специальных объектов ГУСП	37440
Начальник отдела в управлении Службы специальных объектов ГУСП	38064
Начальник отдела: в СВР России, ФСБ России, в управлении ФСО России, в управлении ГУСП	39936
Заместитель начальника управления: ФСБ России, Службы специальных объектов ГУСП	43680
Начальник управления: ФСБ России, Службы специальных объектов ГУСП	45552
Заместитель начальника управления: СВР России, ФСО России, ГУСП	46176
Заместитель руководителя департамента ФСБ России	44400
Начальник управления: СВР России, ФСО России, ГУСП	49920
Руководитель департамента ФСБ Росси	48000
Заместитель руководителя (начальника) службы: ФСБ России, СВР России, ГУСП	49920
Руководитель (начальник) службы: ФСБ России, СВР России, ФСО России, ГУСП	54912
Заместитель директора: ФСБ России, СВР России, ФСО России	52800
Первый заместитель директора: ФСБ России, СВР России, ФСО России	54000

Приложение 9

**Должностные оклады лиц, назначенных
на некоторые штатные должности
в органах военной прокуратуры Российской Федерации**

Наименование ряда штатных должностей военных прокуроров органов военной прокуратуры ⁷⁸	Размер должностного оклада в процентном отношении к должностному окладу пер- вого заместителя Генпроку- рора России ⁷⁹
1. Органы военной прокуратуры	
<i>1.1. В Главной военной прокуратуре</i>	
Начальник отдела (на правах управления) - старший помощник Главного военного прокурора	86
Старший помощник Главного военного прокурора (по особым поручениям)	86
Заместитель начальника отдела (на правах управления) - помощник Главного военного прокурора	82
Начальник отдела - заместитель начальника управления (помощник Главного военного прокурора)	82
Помощник Главного военного прокурора (по особым поручениям)	82
Начальник отдела (в составе управления) - помощник Главного военного прокурора	80
Заместитель начальника отдела (в составе управления) - старший военный прокурор	78
Старший военный прокурор	74
<i>1.2. В военных прокуратурах военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московской городской военной прокуратуре и других военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам субъектов Российской Федерации</i>	
Заместитель военного прокурора	78
Начальник отдела - старший помощник военного прокурора	72
Старший помощник военного прокурора	72
Заместитель начальника отдела - помощник военного прокурора	70
Помощник военного прокурора	62
Военный прокурор отдела	62
<i>1.3. В военных прокуратурах объединений, соединений, гарнизонов и других военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, численностью свыше 12 работников</i>	
Заместитель военного прокурора	68
Старший помощник военного прокурора	62
Помощник военного прокурора	57
<i>1.4. В военных прокуратурах объединений, соединений, гарнизонов и других военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, численностью от 8 до 12 работников</i>	
Помощник военного прокурора	54
<i>1.5. В военных прокуратурах объединений, соединений, гарнизонов и других военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, численностью до 8 работников</i>	
Помощник военного прокурора	53

⁷⁸ Приложение №3 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 01.03.2018 №206 [52]; Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 30.07.2021 №158 [56].

⁷⁹ Должностной оклад первого заместителя, как и заместителей Генпрокурора России, - 48760 руб., что составляет 92% должностного оклада Генпрокурора России (53000 руб. /п.1 Указа Президента Российской Федерации от 26.07.2005 №877 [42]).

Приложение 10
Индексация военных пенсий

Год	Уровень инфляции	Предполагаемый размер повышения пенсий с учетом подп. «г» п.1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №604 [39]	Фактический размер повышения пенсий
2013	5,5%	7,5%	4,05%
2014	5,0%	7,0%	4,12%
2015	12,2%	14,2%	4,66%
2016	5,8%	7,8%	2,67%
2017	3,2%	5,2%	2,78%
2018	2,8%	4,8%	4,0%
2019	4,3%	6,3%	5,75%
2020	4,9%	6,9%	3,7%
2021	8,4%	10,4%	8,6%