

УТВЕРЖДАЮ:

ректор Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Воронежский
государственный университет»
доктор экономических наук, профессор



 Д.А. Ендовицкий

«18» декабря 2020 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации «Воронежского государственного университета»
на диссертацию Фадына Никиты Игоревича
«Совершенствование механизмов содействия занятости инвалидов в России»,
представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук
по специальности 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством
(экономика труда)

Актуальность темы диссертационного исследования

На сегодняшний день одним из ключевых определений качества жизни человеческого общества являются гарантии предоставления возможностей трудоустройства и реализации своих способностей максимальному количеству граждан, независимо от состояния здоровья, уровня профессиональных компетенций, социального статуса и других факторов. Эти гарантии позволят не только повысить уровень жизни в стране, но и увеличить эффективность национального хозяйства за счет вовлечения большего количества людей в экономически активное население. Данный процесс в полной мере касается лиц трудоспособного возраста с ограниченными физическими возможностями, поскольку Российская Федерация, как и все мировое сообщество, идёт по пути гуманизации социально-трудовых отношений. К этому процессу относится содействие занятости инвалидов.

Диссертация Н.И. Фадына посвящена разработке новых инструментов, влияющих на результативность содействия занятости инвалидов на современном, активно развивающемся российском рынке труда. Особый

акцент сделан на обязательность соблюдения целостности процесса содействия занятости. В этот процесс, помимо компонентов дополнительного профессионального образования, подбора подходящей работы и адаптации на рабочем месте должны быть включены компоненты, полностью обеспечивающие весь комплекс реабилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА с гарантией их предоставления инвалидам. Такая поликомпонентность позволит повысить трудовой потенциал инвалидов и реализовать себя на рынке труда. Обобщенно всей линейке компонентов автор предлагает дать понятие – трудовая реабилитация инвалидов и нормативно закрепить его на законодательном уровне. В аргументации предлагаемого подхода автор исходит из того, что в условиях рыночной экономики подавляющему большинству инвалидов сложно самостоятельно восстанавливать и сохранять здоровье, обеспечивать социально-бытовую и средовую адаптацию и реализовывать имеющийся человеческий потенциал и стать экономически активной частью общества.

Анализируя проблемы лиц с ограниченными физическими возможностями в сфере их занятости, было обнаружено, что они обсуждались научным и практическим сообществом в сферах медицины, социологии, психологии. Однако экономические аспекты данного явления еще не получили достаточного широкого отражения в теоретических и практических источниках. Важна роль государственного регулирования этого процесса.

Таким образом, требуется, совместная работа ученых, экономистов и государственных структур, как одно из ключевых условий в процессе формирования и развития новых подходов к содействию занятости инвалидов, включая комплексное восстановление трудовых способностей и расширение возможностей занятости, т.е. к созданию единого системного процесса, что и обуславливает актуальность данной темы исследования.

Обоснованность и достоверность полученных результатов, научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертация Фадина Н.И., основывается на базовых положениях экономической теории, экономики труда, теориях управления (организацией, персоналом, проектными программами), включая разработки отечественных и зарубежных исследований, которые раскрывают содержание и суть современных социально-экономических и организационных технологий по работе с лицами с ограниченными физическими возможностями. В работе были использованы данные, в частности ООН, Международной Организации Труда, Всемирной организации здравоохранения, Европейского союза, Всемирного банка, а также российских (федеральных, региональных, ведомственных, локальных) нормативно-правовых актов и документов, регулирующие социально-трудовые отношения в сфере занятости, социальной защиты и высшего образования. В научной работе анализировались и применялись базы данных статистики – Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, Федерального реестра инвалидов (ФРИ), Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы, ряда исследований отечественных вузов. Дополнительно были включены опросы, проводимые Институтом дополнительного профессионального образования работников социальной сферы города Москвы совместно с автором и лично им.

Применение основ научной методологии в ходе написания кандидатской диссертации, апробации практических результатов подтверждают достоверность и обоснованность выводов, положений и рекомендаций, представленных в научной работе.

Логика, структура и содержание диссертационной работы, её завершенность в целом

Последовательность изложения диссертационной работы, её структура, содержание определены поставленной целью, задачами и отражают

специфику исследуемой проблемы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и 9 приложений. Список используемых источников включает 240 наименований.

Во введении Фадин Н.И. обосновывает актуальность выбранной темы исследования, анализирует степень её разработанности отечественным и зарубежным научным сообществом. Определяет цель, задачи, объект и предмет исследования, а также положения научной новизны и представляет практические результаты исследования (с. 3-16).

В первой главе **«Содействие занятости инвалидов на основе формирования и использования их человеческого капитала»**, автором рассматриваются теоретические подходы к формированию человеческого капитала инвалидов в трудоспособном возрасте с учетом специфики данной категории населения (с. 33-38). На базе теоретического и практического материала автором обоснована необходимость поликомпонентного подхода к трудовой реабилитации инвалидов как платформы для восстановления (развития) и реализации их человеческого капитала (с. 17-77).

Вторая глава диссертационной работы **«Оценка состояния трудового потенциала инвалидов как основа механизма содействия занятости»**, посвящена исследованию существующих методов оценки трудового потенциала соискателей работы, которое позволило сделать вывод об отсутствии данных методов для лиц с инвалидностью. В связи с чем автором адаптированы и предложены ряд методов оценки трудового потенциала инвалидов, которые могут быть использованы соответствующими федеральными, региональными структурами, включая службы занятости для формирования банка данных о потребности рабочих мест для инвалидов (с. 81-83). В целях более глубокого изучения проблем трудовой реабилитации инвалидов непосредственно автором проведено несколько опросов (для одного из опросов автором самостоятельно разработана анкета, приложение 1), а также принято участие в обработке данных интернет-опроса более 200 тыс. лиц с инвалидностью в городе Москве. Один из выводов, полученных в

результате опросов, заключается в том, что мотивация инвалидов к труду зависит от уровня предлагаемой заработной платы (с. 78-133).

В третьей главе диссертации **«Совершенствование механизмов занятости инвалидов на примере города Москвы»** проведен анализ Западной и Европейской моделей содействия занятости инвалидов (с. 134-147, приложение 5), которые послужили базой для возможного заимствования отдельных методик и их последующей адаптации к российской и московской практике, включая: совершенствование механизмов государственно-частного партнерства (с. 174-180); создание алгоритма по выявлению потребности рабочих мест для лиц с инвалидностью и оценку их профессиональных компетенций (с. 151-162, приложение 6); разработку и принятие специальных региональных государственных программ/подпрограмм с целевыми индикаторами (с. 168-172, приложение 7); экономико-математическую модель трудовой реабилитации и адаптации инвалидов на этапе их профессиональной реабилитации и адаптации (с. 166-168, приложение 8) создание специализированной структуры при клиентоориентированном подходе в оказании содействия занятости инвалидов (с. 183-188, приложение 9).

В **заклучении** сделаны обоснованные выводы по результатам проведенного исследования и предложены соответствующие рекомендации, доказывающие научную новизну диссертационного исследования (с. 190-196).

Основные научные результаты исследования, содержащие новизну и имеющие научную значимость

Основные положения диссертации Фаина Н.И., полученные результаты, итоги и выводы по исследованию соответствуют поставленным в диссертации цели и задачам. Авторские предложения диссертации опираются на методологические положения и соответствующие нормативно-правовые и законодательные документы в области содействия занятости инвалидов и развития для них рынка труда.

Присутствуют фактические данные, которые подкреплены аргументированным применением экономико-аналитических и

статистических методов, позволяющих выявить необходимые тенденции в совершенствовании механизмов содействия занятости инвалидов в России.

Достоверность данных автор обеспечил за счет использования современных аналитических средств и методик проведения исследований.

Научную новизну диссертационной работы определяют следующие результаты исследования, полученные лично соискателем:

- разработана теоретико-методическая основа поликомпонентного подхода к трудовой реабилитации инвалидов как к комплексной, способствующей сбалансированному сочетанию интересов инвалидов, государства и бизнеса системе (с. 36-39);

- разработан и предложен новый набор инструментов, позволяющий содействовать подбору подходящей для соискателя-инвалида работы, оценки его профессиональных компетенций и состояния адаптации на рабочем месте (с. 127-129, 151-154, 160-162);

- обосновано определен мотивационный компонент инвалида, влияющий на его стремление к трудовой деятельности, а именно: размер вознаграждения за труд и сохранение большинства мер социальной поддержки, оказываемых неработающим инвалидам (с. 111-116);

- использование опросника SF-36 (Health Status Survey), позволило определить институциональные условия, факторы, показатели и особенности, обуславливающие комплексное применение системы трудовой реабилитации инвалидов как способа их последующей интеграции на рынке труда (с. 93-95, приложение 2);

- предложены новые подходы и инструменты: оценки формирования и развития трудового потенциала инвалидов; форматы государственно-частного партнёрства и их закрепление в рамках региональных государственных социальных и экономических программ; экономико-математическая модель трудовой реабилитации и абилитации инвалидов на этапе профессиональной реабилитации; новая институциональная структура для

клиентоориентированной работы по содействию занятости инвалидов в крупных городах (с. 166-178, 181-187).

Значимость для науки и практики полученных автором диссертационных результатов

Теоретическое значение диссертационного исследования состоит в обобщении мнений различных ученых и экспертов о процессе трудовой реабилитации инвалидов, как ключевом механизме, способствующем результативному оказанию помощи в содействии занятости, который реализуется под воздействием развития современных технологий реабилитации, включая в её состав комплекс медицинских мер, профессиональной подготовки, создания специализированных рабочих мест и новых форм занятости.

Диссертационная работа расширяет методологию исследования занятости такой многочисленной категории населения, как лица с инвалидностью трудоспособного возраста, имеющие соответствующие трудовые рекомендации. Все это способствовало выработке конкретных механизмов и направлений по регулированию данного процесса.

Практическая ценность рецензируемой работы заключается в том, что разработанные автором механизмы, инструменты совершенствования системы содействия занятости инвалидов позволят расширить действующую нормативно-правовую, административно-организационную базу для дальнейшего применения в государственном регулировании занятости данной категории на современном рынке труда.

Предложенные Н.И. Фадиным механизмы содействия занятости инвалидов в России с использованием поликомпонентного подхода к трудовой реабилитации как способа аккумуляции их трудового потенциала, утверждение «Общероссийского гарантированного стандарта (регламента) услуг трудовой реабилитации инвалидам трудоспособного возраста на базе нозологического подхода» и введение «Персональной интерактивной

дорожной карты занятости инвалида» могут служить основой для внесения изменений в нормативно-правовую базу государственной политики в отношении их занятости.

Предложенные методики групп оценок трудового потенциала инвалидов с учетом их применения на разных уровнях структур региональной исполнительной власти позволят определить масштаб развития и потребности рынка труда для планирования программ переподготовки/повышения квалификации, профессионального обучения адаптации на рабочих местах инвалидов.

Достоинством диссертации является логическая согласованность предлагаемых автором предложений и мер. Их взаимосвязь выстраивает четкий алгоритм действий по внедрению и применению, в чём проявляется практическая значимость диссертационной работы.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования

Среди научно-практических результатов диссертационного исследования представляет интерес инструмент по упорядочиванию предоставления объема и качества реабилитационных услуг через «Общероссийский гарантированный стандарт (регламент) услуг трудовой реабилитации инвалидам трудоспособного возраста на базе нозологического подхода» (гл. 1, с. 34-37) и введение «Персональной интерактивной дорожной карты занятости инвалида» (гл. 3, с. 155-156) как механизма трудовой реабилитации, а ответственность за учет, отслеживание полноты предоставления реабилитационных услуг, включая содействие занятости вести через предлагаемое к созданию в крупных городах России - «Агентство занятости инвалидов» (гл. 3, с. 181-188). Для достижения поставленных целей «трудовой реабилитации» важными являются предлагаемые автором целевые индикаторы, которые могут применяться как на федеральном уровне в рамках национальных проектов, так и на уровне регионов, как часть локальных государственных социальных программ (гл. 3, с. 168-174, приложение 7).

Данные предложения составляют важное звено в повышении качественного удовлетворения запросов по поиску работы соискателей с инвалидностью и подбору персонала со стороны работодателей на конкретных сегментах рынка труда.

Замечания по диссертационному исследованию

Отмечая существенный вклад диссертационного исследования Фадина Н.И. в организацию содействия занятости инвалидов и наличие широкого комплекса предлагаемых новаций, следует отметить, что присутствуют отдельные положения, которые, по нашему мнению, имеют дискуссионный характер.

1. В п. 3.2. диссертации автор предлагает внедрить в работу специалистов служб занятости, и, при необходимости, представителю работодателя на этапе собеседования матрицу общей оценки соответствия элементов профессиональной компетенции у соискателя работы с инвалидностью к требованиям должности (табл. 3.1, с. 151-153). Данная новация, по мнению автора, повысит гарантированность закрепления инвалида на конкретном рабочем месте, а также поможет в оценке соответствия его профессиональных компетенций требованиям должности с учетом специфики технологических процессов данного предприятия и по истечении установленного испытательного срока. Требуется подтверждения обоснованность высоких временных затрат, необходимых при проведении расчетов.

2. Давая оценку действующего пакета нормативно-правовых документов, включая ГОСТы (гл. 1, с. 30-32, 35), автор рассматривает вопросы содействия занятости и адаптации инвалидов на рабочих местах. Но, с учетом активного развития социально-трудовых отношений и форм занятости для инвалидов, указанный круг анализируемых законов не достаточно адекватно отражает современные тенденции. В этой связи, интересна авторская позиция по оптимизации нормативно-правовой базы.

3. В названии темы научной работы присутствует ссылка на Россию как основной ориентир при исследовании проблем содействия занятости инвалидов. Однако в дальнейшем, используя ряд статистических показателей по России, в т.ч. занятости инвалидов, автор переходит к более подробному изучению и анализу данных по городу Москве (гл. 2, с. 85-95). Нам представляется некорректным, что предлагаемые новации ориентированы в основном на город Москву и не проанализирована возможность их адаптации в российских регионах (гл. 3, с. 134-147, 163-188).

***Заключение о соответствии диссертации критериям
«Положения о присуждении ученых степеней»***

Диссертация Н.И. Фадиной является завершенным научным трудом на актуальную тему, в котором, на основании выполненных исследований, осуществлены разработки дополнительных решений научно-практической проблемы по совершенствованию механизмов содействия занятости инвалидов в России. В работе определены факторы, влияющие на особенности развития данного процесса, позволившие диссертанту получить новые научные результаты, которые обладают теоретическим и практическим значением для науки и практики в области содействия занятости лиц с инвалидностью в трудоспособном возрасте.

Диссертационная работа соответствует специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (Экономика труда): п. 5.4., п. 5.5., п. 5.7., п. 5.13.

Основные этапы работы, выводы и результаты представлены в автореферате. Содержание автореферата отражает основные положения диссертационного исследования. Оформление работы выполнено на уровне, отвечающем установленным правилам.

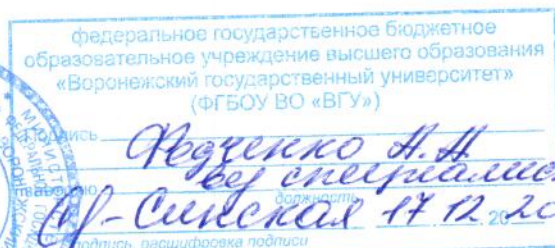
Фадина Н.И. провел апробацию ключевых положений диссертации на уровне ключевого органа исполнительной власти г. Москвы (Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы) и подведомственных

ему учреждений, занимающихся вопросами реабилитации, дополнительного профессионального образования и занятости инвалидов (ГБУ г. Москвы «Научно-практический реабилитационный центр», ГБУ г. Москвы «Научно – практический центр медико-социальной реабилитации инвалидов имени Л.И. Швецовой»), а также на научных и научно-практических конференциях, семинарах и форумах различного уровня, включая публикации 20 статей общим объемом 12,32 п.л., в т.ч. 13 научных статей в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Представленная диссертация Н.И. Фадиной на тему «Совершенствование механизмов содействия занятости инвалидов в России» соответствует требованиям пп. 9-14 «Положения о присуждении ученых степеней», а её автор Фадин Никита Игоревич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Отзыв на диссертацию Фадиной Никиты Игоревича рассмотрен и обсужден на заседании кафедры экономики труда и основ управления ФГБОУ «Воронежский государственный университет» «16» декабря 2020 г., протокол № 5.

Заведующий кафедрой
экономики труда и основ управления
ФГБОУ УВО «Воронежский
Государственный университет»,
доктор экономических наук,
профессор



А.А. Федченко

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»
Адрес: 394018, Россия, г. Воронеж, Университетская площадь, 1
Сайт: www.vsu.ru
Кафедра Экономики труда и основ управления
Телефон: +7(473) 2-28-11-60, доб. 5150, 5151
E-mail: leam@econ.vsu.ru; fedchenko@econ.vsu.ru