

В Диссертационный совет Д 224.008.01
на базе ФГБУ «Всероссийский научно-
исследовательский институт труда»
Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора Храпылиной Любовь Петровны на диссертацию Фадина Никиты Игоревича «Совершенствование механизмов содействия занятости инвалидов в России», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика труда

Актуальность избранной темы

В современной России государственная поддержка занятости инвалидов и иных лиц с ограниченными возможностями здоровья является приоритетной задачей, которая решается в рамках стратегии социально-экономического развития страны. Она осуществляется на основе достаточно развитого законодательства, регулирующего социальную защиту инвалидов в целом и в частности касательно вопросов их трудовой деятельности. С одной стороны, данный государственный подход объясним стремлением к выполнению государственных обязательств, определенных в Конституции Российской Федерации и корреспондирующих с ней нормативно-правовых актов, согласно которым для инвалидов должны создаваться безбарьерные условия, позволяющие им получать профессиональное образование и иметь возможность трудоустроиться на приемлемые для них рабочие места с учетом их состояния здоровья и уровня профкомпетенций. С другой стороны, возникает правомерный вопрос о перспективах сложившихся подходов в условиях современных и будущих вызовов, введение в российское законодательство норм Конвенции о правах инвалидов ООН, а также связанных с ними формирующихся новых социально-трудовых отношений. Указанные обстоятельства требуют перемен организации и управления в области занятости инвалидов. Для того, чтобы закрепить наметившиеся позитивные новые тенденции, нужны инновационные решения, способные привести к преобразованиям в рассматриваемой области, переформатировать государственные и рыночные регуляторы занятости инвалидов, усилить конкурентоспособность выпускников вузов и ссузов из числа инвалидов, содействовать повышению качества государственных и муниципальных услуг и обслуживания, затрагивающих интересы инвалидов в сфере образования, труда и занятости.

Вышеуказанные аспекты отражены в рассматриваемой диссертационной работе, что подтверждает актуальность ее темы.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Обоснованность авторских научных позиций, выводов и рекомендаций, прежде всего, связана с проведенным соискателем тщательным анализом социально-экономических основ функционирования и развития системы и механизмов содействия занятости инвалидов в России. Автор убедительно доказывает на весьма интересном, объемном материале и результатах его анализа, что успешность занятости инвалидов напрямую зависит от государственной поддержки и адекватности ее инструментов. Вполне обосновано приводит доводы о роли работодателей и необходимости повышения ответственности этих лиц в решении проблем занятости. Уделено должное внимание проблематике толерантности в отношении труда инвалидов, мотивации и стимуляции инвалидов к трудовой деятельности.

Подробно в работе рассмотрены проблемы организационно-управленческого и финансово-экономического базиса содействия занятости инвалидов. Нельзя не согласиться с автором в его выводе о том, что посредством нормативно-правового регулирования занятости инвалидов без модернизации механизма, который должен носить комплексный характер, включая использование в практике разных инструментов содействия и организации рабочих мест для разных категорий инвалидов, невозможно изменить ситуацию, которая, как это продемонстрировано в диссертации, не удовлетворяет ни инвалидов, ни государство.

Автор дает жесткую, но объективную оценку ключевых проблем, касающихся человеческого капитала инвалидов и его использования в трудовой деятельности. Не вызывает сомнения следующее утверждение автора – в рыночных условиях «подавляющему большинству инвалидов сложно самостоятельно реализовать имеющийся человеческий капитал». Исходя из этого им предложены методы оценки трудового потенциала инвалидов, новые подходы и инструменты использования этого потенциала. На основе социологического анализа выработаны рекомендации по использованию системы трудовой реабилитации инвалидов как способа их последующей интеграции на рынке труда.

В научно-практическом плане представляют интерес авторские выводы и в их контексте предложения по внедрению «Общероссийского гарантированного стандарта (регламента) услуг трудовой реабилитации инвалидам трудоспособного возраста на базе нозологического подхода», «Персональной интерактивной дорожной карты занятости инвалида».

Достоверность и новизна исследования, полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационная работа основана на адекватной избранной теме, целям и задачам методической базе исследования, а также объемных,

репрезентативных тематических материалах. Соискателем проведен тщательный поиск из различных источников информации, осуществлен ее анализ и дана авторская оценка полученным результатам этого анализа. Работа хорошо иллюстрирована таблицами и рисунками, текст изложен профессионально грамотно. Используются математические и формульные расчеты, что усиливает эффект достоверности. Авторские научные суждения отличаются новизной, оригинальностью, профессиональной состоятельностью.

Указанные доводы позволяют утверждать, что полученные результаты исследования, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, характеризуются достоверностью и новизной.

Оценка основного содержания работы

Актуальность проблематики и логика диссертационной работы определили содержание и структуру.

Во **введении** обосновано раскрыта актуальность выбранной темы, степень её научной разработанности, цель, задачи, объект, предмет, теоретическая и методологическая база. Выделены методы эмпирического исследования, положения научной новизны. Представлены теоретические и практические результаты, а также организации, в которых произведена апробация авторских разработок и предложений (с. 3-16).

Первая глава диссертационной работы посвящена раскрытию теоретико-методологического подхода к реабилитации инвалидов с позиции нескольких базовых областей научной и практической деятельности влияющих на занятость инвалидов, а именно: социальная, профессиональная и медицинская реабилитация. Подробно обоснован подход к комплексной реабилитации, как к поликомпонентному содействию занятости лиц с ограниченными возможностями, с описанием ключевых мероприятий непосредственно влияющих на возможность трудовой деятельности (с. 17-77).

Во **второй главе** анализируются условия формирования и развития трудового потенциала инвалидов. Проведена и обоснована оценка социально-экономических факторов, влияющих на продуктивное содействие занятости. Дана оценка действующего законодательства, стандартов и других нормативных документов, регулирующих содействие занятости лиц с инвалидностью, а также внесены предложения по их корректировке в сторону оптимизации. Используя официальные статистические сведения, результаты мониторинговых исследований, в т.ч. с участием автора, обоснованы доводы о необходимости внесения изменений в организационно-административную и методическую работу соответствующих государственных служб осуществляющих трудовую реабилитацию инвалидов (с. 78-133).

В **третьей главе** диссертационной работы сформулированы предложения модернизационного содействия занятости инвалидов с учетом опыта развитых стран Европы и Америки. Автором разработаны и рекомендованы: алгоритм выявления потребностей рабочих мест для трудоустройства инвалидов в

регионах, с дифференциацией по рекомендованным видам труда и содействия занятости в регионах; матрицы общей оценки соответствия элементов профессиональной компетенции у соискателя работы с инвалидностью к требованиям должности; система электронного сопровождения в соответствии с ИПРА. Создание специальных служб занятости для инвалидов (с. 134-189).

В заключении автор приводит ключевые выводы и предложения доказывающие теоретические и практические характер и значимость проведенного научного исследования (с. 190-196).

Значимость для науки и практики полученных автором результатов

Научная значимость работы состоит в том, что в ней научно обоснованы подходы к формированию нового механизма содействия занятости инвалидов, с ориентацией на усиление использования человеческого капитала как значимого экономического ресурса. Особо отметим предлагаемый комплекс мер, направленных на повышение эффективности деятельности государства, бизнеса, негосударственных организаций, самих инвалидов, как активных субъектов перехода к экономической модели содействия трудовой активности инвалидов в рыночных условиях. Обоснованы необходимость и инструменты нового подхода к системе трудовой реабилитации инвалидов и посредством ее достижения развития содействия занятости.

Разработки и предложения автора успешно апробированы Департаментом труда и социальной защиты населения города Москвы, ГБУ г. Москвы «Научно-практический реабилитационный центр» и ГБУ г. Москвы «Научно – практический центр медико-социальной реабилитации инвалидов» имени Л.И. Швецовой, что является подтверждением научно-практической значимости диссертационного исследования.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертации

Результаты диссертационного исследования могут быть использованы при подготовке распорядительных документов на федеральном и региональном уровне, касающихся проведения преобразований по вопросам содействия занятости инвалидов, усиления эффективности деятельности всех заинтересованных в решении соответствующих проблем субъектов.

Соответствие диссертации требованиям паспорта специальностей

Структурирование, содержание, оформление работы отвечают требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям. Работа выполнена в соответствии с паспортом специальности ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)»: п. 5.4. Система отношений «человек-производство» (виды, содержание, разделение, кооперация, специализация труда и т.д.); закономерности и новые тенденции

формирования, распределения, обмена и использования рабочей силы; механизмы повышения их эффективности в социальной рыночной экономике; пути эффективного использования действующих и создания новых рабочих мест; п. 5.5. Рынок труда, его функционирование и развитие, структура и сегментация (международный, национальные, региональные, внутрифирменные и т.д.); занятость населения (формирование формы и видов); безработица (основные виды и формы, социально-экономические последствия, пути минимизации); п. 5.7. Проблемы качества рабочей силы, подготовки, формирования профессиональных компетенций, переподготовки и повышения квалификации кадров; формирование конкурентоспособности работников; профессиональная ориентация населения; мобильность кадров; п. 5.13. Социальная политика, её стратегия и приоритеты; социальное положение трудящихся, их социально-профессиональных и социально-территориальных групп; социальное развитие хозяйственных систем и социальная безопасность.

Дискуссионные вопросы и замечания по диссертационной работе

Представленная работа, несомненно, в целом успешная, завершенная и готовая к защите. Соискатель проявил себя квалифицированным экспертом в области, избранной для диссертационного исследования.

Замечания по диссертации. Данная работа не свободна от недостатков, среди которых стоит отметить:

1. недостаточно четкое обоснование рекомендаций по использованию отечественного и зарубежного опыта содействия занятости инвалидов в отдельных странах с учетом его адаптации в современной России, в том числе в условиях эпидемиологического шока и связанного с ним расширения дистанционных форм занятости;

2. не использованы в плане заочной полемики альтернативные воззрения современных авторов на занятость инвалидов; уделено приоритетное внимание взглядам отдельных авторов, в том числе тех их позиций, которые уже не имеют должной актуальности; в списке использованной литературы излишне много публикаций глубиной более 5 лет;

3. в работе в тексте разных глав представлены очень интересные в плане научных новаций положения, включая определения понятий (например, «трудовая реабилитация инвалидов»), но они не раскрыты в изложенной автором научной новизне, где только отмечено, что есть такие авторские новации.

Высказанные замечания не снижают значимости проделанной работы.

Заключение о соответствии диссертации требованиям паспорта ВАК

Диссертация на тему «Совершенствование механизмов содействия занятости инвалидов в России» представляет собой итоговый результат научного исследования, которое выполнено на высоком теоретико-методологическом уровне, в соответствии с установленными требованиями, в соответствии с паспортом специальности ВАК при Министерстве образования

и науки Российской Федерации 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда)» По оформлению и содержанию диссертационная работа полностью соответствует п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. №842.

Автор диссертации заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда).

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры труда и социальной
политики ИГСУ РАНХиГС

Л.П. Храпылина

Контактные данные:

Храпылина Любовь Петровна,
директор Научно- образовательного центра
социального развития, профессор кафедры
труда и социальной политики «Институт
государственной службы и управления»
ФГБОУ ВО «Российская академия народного
хозяйства и государственной службы при
Президенте Российской Федерации»
Адрес: 119571, г. Москва, проспект
Вернадского, 82, стр.1
Тел/факс: (499) 956-09-34
E-mail: lp.khrapylina@migsu.ranepa.ru



25.12.2020.